Комиссия по координации работы
по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

Антикоррупционный бюллетень

# Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан

ВЫПУСК № 12

2022

Комиссия по координации работы
по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

Антикоррупционный бюллетень

# РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

ВЫПУСК № 12

КОНСТАНТА
ТИПОГРАФИЯ

БЕЛГОРОД, 2022

УДК 328.185(470.41)(082)
ББК 66.3(2Рос.Тат),123я54
Р31

**Учредитель и издатель:**
Комиссия по координации работы по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

**Р31**

Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Антикоррупционный бюллетень. Вып. № 12 / Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. – Белгород : КОНСТАНТА, 2022. – 328 с. : ил., цв. ил., граф., табл., портр.

ISBN 978-5-907648-22-7

УДК 328.185(470.41)(082)
ББК 66.3(2Рос.Тат),123я54

ISBN 978-5-907648-22-7

© Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, 2022.
© ООО «КОНСТАНТА», 2022.

# СОДЕРЖАНИЕ

**Минниханов Р.Н.**
Вступительное слово Президента Республики ..... 6

РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

**Бадрутдинов М.С.**
Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2022 году ..... 8
**Белов А.Н.**
Важные аспекты работы по профилактике коррупции на государственной
гражданской и муниципальной службе Республики Татарстан.
Повышение квалификации служащих ..... 24
**Загидуллин Р.И.**
Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан
на 2015–2025 годы»: пути повышения эффективности ..... 31

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

**Мухаметшин Ф.Х.**
Верховенство закона как основа противодействия коррупции ..... 38

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
И РЕЗУЛЬТАТЫ НАДЗОРНОЙ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

**Нафиков И.С.**
Анализ состояния законности и проблемы организации прокурорского
надзора в области противодействия коррупции ..... 45
**Липский В.А.**
Итоги работы следственного управления Следственного комитета
Российской Федерации по Республике Татарстан
по расследованию преступлений коррупционной направленности ..... 52
**Фахриев М.М.**
Судебная власть и ее решения
в правовом механизме противодействия коррупции ..... 59

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАКОННОСТИ И ГЛАСНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

**Шагиахметов М.Р.**
Социологические исследования мнения населения о коррупции.
Результаты, выводы и предложения. Антикоррупционный рейтинг ..... 70
**Коробченко О.В.**
Продвижение продукции предприятий Республики Татарстан
на рынки зарубежных стран, регионов России и республики.
Меры по недопущению коррупционных рисков ..... 77
**Хадиуллин И.Г., Музипов Р.Г.**
Формирование всесторонней и гармонично развитой личности
как цель современного воспитания в образовательных организациях ..... 85
**Садыков М.Н.**
Профилактика коррупционных рисков в сфере здравоохранения.
Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов ..... 92
**Хайруллин А.Р.**
Цифровые технологии как инструмент прозрачного мира без коррупции ..... 100

**Кузюров Р.А.**
Организация антикоррупционной работы по итогам деятельности республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции ..... 106
**Аглиуллин Ф.А.**
Установление границ земельных участков как мера по минимизации возможных коррупционных правонарушений. ..... 112
**Вафин Э.Я.**
Организация работы по профилактике коррупции в отделении Пенсионного фонда России по Республике Татарстан ..... 119
**Сабиров Р.Н.**
Повышение эффективности закупок для государственных и муниципальных нужд. ..... 127
**Груничев А.С., Хабибуллина Л.В.**
Профилактика коррупции при государственном регулировании цен на тарифы. Меры по обеспечению открытости и прозрачности ..... 132
**Хисамутдинов А.Г.**
О мерах по минимизации коррупционных рисков в ветеринарном деле. ..... 139
**Магдеев Н.Г.**
Партнерские взаимоотношения между муниципальной властью и бизнесом как инструмент сокращения коррупционных рисков ..... 147
**Сафиуллов Р.Х.**
О принимаемых на муниципальном уровне мерах по минимизации коррупционных рисков ..... 159
**Нутфуллин Р.Р.**
Профилактика коррупции в муниципальном районе: задачи, инструменты, результаты (на татарском языке). ..... 170
**Беляев К.А.**
Цифровая трансформация антикоррупционной деятельности ..... 181

ВОВЛЕЧЕНИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РЕАЛИЗАЦИЮ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

**Сабурская С.Х.**
Защита прав, свобод и законных интересов человека и гражданина посредством функционирования ГИС РТ «Народный контроль» ..... 186
**Абдулганиев Ф.С.**
На страже прав и законных интересов предпринимателей Татарстана ..... 195
**Гибатдинов Р.М.**
Актуальные проблемы, возникающие при реализации полномочий по осуществлению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов ..... 208
**Романов Д.С.**
О деятельности ассоциации «Региональный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан» ..... 211
**Сергеева Г.И.**
Основные направления деятельности АНО «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в Республике Еатарстан: результаты работы и предложения по повышению эффективности ..... 219

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕДУР РЕШЕНИЯ ВОПРОСОВ, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ПРАВА И ЗАКОННЫЕ ИНТЕРЕСЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ И ОРГАНИЗАЦИЙ. АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ КОМПЛАЕНС

**Спасов В.А.**
Предотвращение коррупционных рисков в ГК КАМАЗ ..... 228

**Киселева В.В.**
Что необходимо на уровне стыковки интересов бизнеса и региональных властей, чтобы сделать более эффективным сотрудничество для достижения целей устойчивого развития регионов? ..... 235
**Красильников В.В.**
Повышение роли мсб в развитии экономики России в современных условиях ..... 242
**Ялалетдинов А.Р.**
Развитие новых направлений в сельском хозяйстве с использованием мер государственной поддержки ..... 249

ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ
**Гайсина Р. Р.**
Психологические мотивы коррупционного поведения. ..... 252

ФОРМИРОВАНИЕ В ОБЩЕСТВЕ НЕТЕРПИМОГО ОТНОШЕНИЯ К КОРРУПЦИИ
**Салимгараев А.С.**
Антикоррупционная пропаганда: опыт Республики Татарстан. Концепция антикоррупционной пропаганды в Республике Татарстан до 2030 года ..... 256
**Митрополит Казанский и Татарстанский Кирилл**
Осуждение коррупции в сочинениях святых отцов православной церкви ..... 262
**Камиль хазрат Самигуллин**
Аллах проклял того, кто дает и берет взятку ..... 264
**Адгамова Ю.И.**
Аспекты культурно-нравственного воспитания честного, справедливого и ответственного человека ..... 267
**Кондратьева А.А.**
Создание механизмов гражданского участия молодежи Республики Татарстан ..... 273
**Григорьев А.А.**
Тема коррупции – тоже тема обмана ..... 281
**Алеев Б.Р., Бочкова И.А.**
Комплексный подход в реализации клиентоцентричного подхода в современном муниципалитете (на примере г. Казани) ..... 284

НАУЧНЫЙ ВЗГЛЯД НА ВОПРОСЫ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ
**Алексеев С.Л.**
Общественный контроль и его ключевые дефекты в правовой дефиниции ..... 291
**Бикеев И.И.**
Личная заинтересованность как основание конфликта интересов ..... 295
**Нугуманова Л.Н., Шамсутдинова Л.П.**
Роль научного и учебно-методического обеспечения в реализации государственной антикоррупционной политики ..... 301
**Привалов И.А.**
Важно не наказать, а предотвратить! ..... 309

ПРАКТИКА АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
**Ширалиев И.С.**
Об организации работы регионального антикоррупционного органа с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области ..... 315
**Яшнова С.Г.**
Общество против коррупции – из опыта практической деятельности Ульяновской области ..... 324

*Р.Н. Минниханов,*
*Президент Республики Татарстан*

Мир стремительно меняется, и это, безусловно, создает новые вызовы, новые изменения в политической, экономической и социальной сферах.

В этих условиях Российская Федерация нацелена на укрепление своей силы, самостоятельности и экономического суверенитета.

Татарстан вместе с нашим многонациональным Отечеством преодолевает внешние и внутренние вызовы. В условиях коллективного санкционного давления на Российскую Федерацию в республике продолжают слаженную работу все уровни и ветви власти, выражая однозначную поддержку руководству страны. Татарстан продолжает развиваться благодаря прочному фундаменту, заложенному за долгие годы бесперебойной работы производственного комплекса, человеческому капиталу и развитой инфраструктуре. Осознавая, что значительным ресурсом развития республики является ее многонациональный народ, мы обеспечиваем социальные гарантии граждан, последовательно реализуем национальные проекты и республиканские программы, направленные на повышение качества жизни людей.

В число гарантов развития республики входит вовлеченность татарстанцев в принятие управленческих решений. Важную роль в налаживании эффективного взаимодействия с населением играют органы муниципальной власти всех уровней. Именно они решают задачи удовлетворения запросов граждан в условиях равнодоступности и постоянного диалога с обществом.

Эффективным механизмом обеспечения прозрачности функционирования государственных органов становится цифровизация. До конца

года мы намерены завершить перевод в электронный вид всех государственных и муниципальных услуг, что позволит повысить открытость и подконтрольность их предоставления населению республики.

В число инструментов повышения открытости деятельности исполнительных органов власти и снижения коррупционных рисков входят информационные системы «Народный контроль» и «Инцидент-менеджмент», реализующие возможности получения обратной связи от населения, предоставляющие гражданам возможность выражать свое мнение и участвовать в решении широкого круга вопросов. Мы намерены использовать и развивать эти платформы дальше.

Человек и его мировосприятие традиционно остаются в центре внимания. В республике системно решаются задачи развития общественных институтов. В этих целях среди населения проводится просветительская работа в средствах массовой информации, направленная на формирование таких ценностных ориентиров, как уважение к закону, преодоление правового нигилизма и активное неприятие любых форм коррупции. В образовательных организациях используется весь спектр мер, направленных на духовно-нравственное, патриотическое и антикоррупционное воспитание детей и молодежи. При Казанском (Приволжском) федеральном университете действует Высшая школа государственного и муниципального управления, реализующая для служащих программы повышения квалификации, направленные на подготовку высококвалифицированных кадров, обладающих теоретическими знаниями и практическими навыками администрирования в своих сферах. Ежегодное обучение по указанным программам проводится для 5 тысяч человек.

Мы заявляем о своей решимости последовательно принимать все меры для профилактики коррупции в экономической и социальной сферах жизнедеятельности и надеемся на поддержку антикоррупционной политики со стороны жителей республики.

Подготовленное издание содержит анализ причин совершения коррупционных преступлений и правонарушений коррупционной направленности, сохранения коррупционных рисков в различных отраслях и сферах экономической и социальной жизнедеятельности нашей республики, включает предложения и наиболее актуальные практики по совершенствованию работы в области профилактики коррупции. Бюллетень будет способствовать выработке целей и задач по снижению уровня коррупции. ■

*М.С. Бадрутдинов,*
*начальник Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики*

# РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В 2022 ГОДУ

С учетом того, что коррупция оказывает негативное влияние на развитие экономики и государственного управления, а также социальную сферу, ее **искоренение**, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества входят в **число национальных интересов** Российской Федерации[1].

В целях изучения состояния, уровня коррупции и эффективности мер по ее профилактике, по предложению Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики (далее также – Управление) в Татарстане с 2007 года проводится ежегодное социологическое исследование мнения населения по данным вопросам, а с 2011 года – мониторинг эффективности деятельности по реализации антикоррупционных мер[2].

Еще в 2019 году каждого четвертого опрошенного жителя нашей

[1] Собрание законодательства РФ, 05.07.2021, № 27 (часть II), ст. 5351.

[2] Указ Президента РТ от 23.03.2011 № УП-148 (ред. от 12.04.2021) «О мерах по организации и проведению мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан, а также по обеспечению информационного взаимодействия по вопросам противодействия коррупции органа, уполномоченного на проведение мониторинга, с иными государственными органами» // «Ведомости Государственного Совета Татарстана», 2011, № 3, ст. 284.

республики, согласно соцопросам, беспокоили плохое качество дорог, ухудшение экологической обстановки, каждый пятый респондент акцентировал внимание на проблемах отсутствия парковок для личных автомобилей. Развитие сельского хозяйства и связанная с ним деятельность среди перечня проблем занимали седьмое место (18,5 % опрошенных). К актуальной проблеме 13,2 % участников исследования отнесли проблемы в сфере ЖКХ.

Актуальность приведенных данных косвенно подтверждается статистическими показателями должностных преступлений, выявленных в различных отраслях экономики: здравоохранение и социальное обеспечение – 143 преступления; образование – 54; строительство, архитектура и ЖКХ – 27; операции с недвижимым имуществом, в том числе с землей – 25.

Исходя из полученных результатов социологического исследования, правоохранительной деятельности и мониторинга, проводимого Управлением, а также того, что **наиболее негативными последствиями** коррупция представлена **в реальном секторе экономики,** организационная деятельность по профилактике коррупции была сосредоточена на названных сферах.

* * *

Как социальное явление, отражающее неспособность власти обеспечить верховенство закона и равенство перед ним, коррупция отражается на всех сферах жизнедеятельности. Она посягает не только на государственную власть и интересы службы, но влечет снижение уровня жизни граждан. Так, мониторингом, проведенным в 2022 году, в городах республики были выявлены несоблюдение градостроительных норм и нарушения минимально допустимых значений доступности, ранее установленных органами местного самоуправления. В частности, в ряде престижных жилых комплексов нарушены требования доступности общеобразовательных организаций, практически отсутствуют парковочные места и озеленение территории. В целях устранения недостатков в настоящее время проводится работа по корректировке проектов планировки территорий. К работе подключились Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан, Инспекция государственного строительного надзора Республики Татарстан.

К числу коррупционных факторов, также негативно влияющих на уровень жизни граждан, относится состояние дорожного покрытия. В Зеленодольском районе выявлены нарушения условий контрактов, заключенных на выполнение работ по ремонту автодорог в Зеленодольском муниципальном районе на общую сумму 151,9 млн руб. Мало того что генеральный подрядчик был допущен к торгам неправомерно, в ходе выборочного выездного изучения выполненных работ на 5 объектах на сумму 12,9 млн рублей

установлены завышение объемов на сумму 1,6 млн, а также дефекты и нарушения технологии строительства дорог, несоответствие примененных материалов проектным требованиям. К числу основных выявленных замечаний относились несоответствие толщины асфальтобетонного покрытия, несоответствие по степени уплотнения и ненормативное водонасыщение.

В настоящее время заказчиком направлено требование о возврате денежных средств, получено гарантийное письмо об устранении выявленных недостатков.

Факты завышения объемов выполненных работ, а также использования строительных материалов, не соответствующих требованиям ГОСТ, были выявлены в ходе мониторинга реализации программы «Наш двор» в Елабужском муниципальном районе Республики Татарстан.

Более того, несмотря на завершение программы 2020 года, дорожные работы не были закончены даже в 2022 году. За допущенные строительные недостатки привлечен к дисциплинарной ответственности сотрудник ГКУ «Главтатдортранс», осуществляющего технический надзор, подрядчиком возвращено более 1,2 млн рублей по допущенным завышениям объемов работ в Фонд содействия созданию благоустроенной среды в Республике Татарстан.

* * *

Большая часть мероприятий, направленных на выявление и минимизацию условий, в которых возможно проявление коррупции, проводится в составе комиссий Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции, созданной в 2012 году Указом Президента Республики Татарстан[3].

Помимо анализа состояния коррупции и подготовки рекомендаций по сокращению условий для ее проявления, в число задач экспертной группы входит изучение эффективности деятельности по противодействию коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления, минимизация последствий коррупционных правонарушений, оказание научно-практической и методологической помощи в реализации мер по противодействию коррупции.

В 2022 году экспертной группой проведен мониторинг более 15 направлений экономической и управленческих сфер деятельности.

[3] Указ Президента Республики Татарстан от 02.06.2012 № УП-415 «О Республиканской экспертной группе по вопросам противодействия коррупции» // «Ведомости Государственного Совета Татарстана», 2012, № 6 (II часть), ст. 826.

* * *

В числе проблемных остаются вопросы вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения.

К примеру, в Лаишевском муниципальном районе выявлено 10 224 га таких неиспользуемых земель, из которых порядка 600 га (6 % от общей площади) были в государственной и муниципальной собственности.

Принятые меры позволили активизировать работу. Так, в 2021 году по данным Управления Россельхознадзора по Республике Татарстан было выявлено 113 тыс. га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, что в 2,5 раза больше, чем за 2019 год.

В 2022 году работа была усилена благодаря принятому постановлению Кабинета Министров Республики Татарстан № 225, которым утвержден порядок проведения инвентаризации недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Татарстан, и его вовлечения в хозяйственный оборот[4].

Органам местного самоуправления муниципальных образований республики рекомендовано руководствоваться указанным порядком, обобщать результаты инвентаризации муниципального имущества, утверждать перечень неиспользуемых объектов недвижимости, находящихся в собственности

*В границах Егорьевского сельского поселения находится заброшенная ферма*

муниципальных образований, и направлять результаты инвентаризации в Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

В целом за 2021–2022 годы выявлено 1 259 объектов неиспользуемого либо используемого частично имущества, в том числе 198 объектов, находящихся в собственности Республики Татарстан, и 1 061 объект – в муниципальной собственности. Около половины от выявленных объектов вовлечены в оборот, в том числе с использованием механизма государственно-частного партнерства.

* * *

Часть выявленных нарушений позволяет акцентировать внимание государственных и муниципальных органов на закупочной деятельности, осуществляемой у единственного поставщика без конкурсных процедур.

Так, при закупках медицинского оборудования в соответствии

[3] Постановление КМ РТ от 12.03.2022 № 225 «Об утверждении Порядка проведения инвентаризации недвижимого имущества, находящегося в собственности Республики Татарстан, и его вовлечения в хозяйственный оборот».

с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» в связи с распространением новой коронавирусной инфекции к числу недостатков следует отнести следующие:

– начальная (максимальная) стоимость оборудования по контрактам определяется на основе коммерческих предложений взаимосвязанных между собой организаций и с нарушением требований Федерального закона № 44-ФЗ, что влечет установление необъективной цены контрактов, заключенных без конкурсных процедур;

– оборудование, поставляемое по государственным контрактам, по отдельным характеристикам не соответствует требованиям технического задания;

– сроки поставки оборудования в нарушение условий контрактов превышает установленные сроки, в результате чего не достигается цель закупки без конкурсных процедур: обеспечение неотложной, экстренной поставки необходимого оборудования.

Отсутствие конкурентных процедур при осуществлении закупок создает предпосылки к нарушениям законодательства и возникновению коррупционных рисков. В ходе изучения других закупок, осуществленных тем же способом, был выявлен ряд недостатков, совпадающий с перечисленными ранее, – несоблюдение сроков поставки закупленного товара, получение коммерческих предложений, используемых для формирования начальной (максимальной) цены у будущего поставщика.

В результате цена контракта закупки комплекта спортивно-технологического оборудования, осуществленной для нужд образовательной организации у посреднической фирмы, почти в два раза превысила стоимость аналогичного товара по другим предложениям.

По выявленным нарушениям за несоблюдение порядка обоснования начальной цены контракта и порядка заключения контракта составлены административные протоколы в отношении должностного лица ГИСУ Республики Татарстан. Управлением Федеральной антимонопольной службы возбуждено и рассматривается дело о нарушении антимонопольного законодательства.

* * *

Выполняя организационные функции специального государственного органа, Управление выстраивало как собственную деятельность, так и работу иных субъектов антикоррупционной политики.

Вследствие таких подходов к контролю устранения недостатков и реализации ранее внесенных предложений, в 2022 году были подведены итоги многолетних усилий, направленных на сокращение коррупционных угроз при распоряжении земельными участками, прилегающими к водным объектам и относящимися к землям лесного фонда.

Начало работы было обусловлено массовыми правонарушениями в связи с отсутствием постановки на кадастровый учет таких объектов и их границ.

Земельные участки из состава земель сельскохозяйственного назначения, в составе которых имелись земли водного и лесного фондов, предоставлялись в аренду или собственность без обременений, предусмотренных водным, лесным и земельным законодательством, что

приводило к негативным воздействиям на эти объекты, позволяло захватывать береговую полосу, леса, ограничивать к ним доступ граждан и т.д.

Татарстан является одним из самых многоводных регионов Приволжского федерального округа – около 6,4 % всей территории республики покрыто водой, имеется более 36 тысяч водных объектов, поэтому их сохранение является одним из важных направлений деятельности органов государственной власти Татарстана.

В рамках исполнения планов мероприятий, направленных на обеспечение защиты водоохранных зон водных объектов республики, была наработана судебная практика рассмотрения дел, связанных с освобождением береговых полос,

приняты меры по прекращению самовольного пользования акваторией водных объектов, приняты меры по устранению порядка 2 тысяч нарушений водоохранного законодательства, демонтажу более 350 незаконных объектов, обеспечению свободного доступа граждан к береговым полосам водных объектов и их акватории. Проведены работы по установлению на местности береговой линии (границы водного объекта) и границ водоохранных зон на 233 водных объектах общей протяженностью береговой линии более 14 тыс. км, в том числе на территории г. Казани – на 42 водных объектах, из которых 36 озер, протока Булак и 5 рек. Таким образом, с учетом прогнозной протяженности береговых линий водных объектов (42 914 км) в 2022 году завершены работы по 33 % от общего объема.

Установление границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос способствует минимизации условий для коррупционных проявлений, связанных с неправомерным распоряжением земельными участками, примыкающими к водным

*Наличие в лесу строений с признаками капитального строения*

объектам, самовольным захватом территорий и ограничением доступа граждан к берегам.

Аналогичная работа проделана в отношении земель лесного фонда и их границ. Осуществлен кадастровый учет на площади 386 тыс. га, что составляет 31 % от общей площади (1 234 тыс. га). Обеспечено установление границ и внесение сведений в Единый государственный реестр недвижимости в отношении 25 лесничеств на общей площади 945 тыс. га (77 % от площади земель лесного фонда).

В то же время по землям лесного фонда и обороту деловой древесины работу необходимо продолжить, так как нарушения с коррупционными признаками сохраняются.

Так, по результатам изучения вопроса соблюдения антикоррупционного законодательства в Министерстве лесного хозяйства Республики нарушения, связанные с непринятием мер по урегулированию конфликта интересов, были выявлены

у 8 руководителей подведомственных бюджетных и казенных учреждений.

Например, в одном из лесхозов практически все договоры купли-продажи леса были заключены с обществом с ограниченной ответственностью, учрежденным с участием сына руководителя-лесничего. Организация имела в штате 1 человека без технических ресурсов и выступала посредником, соответственно, вся работа проводилась силами ГБУ, что имело признаки конфликта интересов. Схожие нарушения были допущены и в других учреждениях лесной сферы.

Меры дисциплинарной ответственности по результатам рассмотрения вопросов на соответствующей комиссии Министерства были приняты в отношении 8 руководителей подведомственных организаций, проводится работа по устранению недостатков.

* * *

Еще одной сферой, где благодаря последовательно проводимой работе сокращаются условия, в которых возможно проявление коррупции, является оборот имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Актуальность вопроса обусловлена многочисленными случаями неиспользования или неэффективного использования государственного и муниципального имущества. По данным Счетной палаты Республики Татарстан, выявлено и вовлечено в оборот 1 863 неиспользуемых объекта.

Например, в Тюлячинском районе было выявлено, что из 58 машин, переданных за пятилетний период Минземимуществом Республики Татарстан, не использовались 8 автомобилей, из которых 3 машины находились в неудовлетворительном состоянии.

По итогам реализации автомобилей в бюджет Тюлячинского района направлено более 800 тыс. руб.

* * *

Несмотря на то что в республике в основном решены вопросы коррупционных рисков, связанных с приписками, прежде всего в сельскохозяйственной отрасли, 2022 год показал, что работу в этом направлении необходимо продолжить.

К примеру, приписки выявлены в Высокогорском и Спасском муниципальных районах, где за счет искажения данных о поголовье крупного рогатого скота из бюджета в качестве субсидий на стимулирование роста производства молока были получены денежные средства в сумме более 3,7 млн рублей. В результате принятых мер деньги возвращены в бюджет.

Кроме того, приписки выявлены в сфере образования, где в ряде

профессиональных образовательных организаций установлено наличие фиктивно оформленных обучающихся очной формы обучения. Только по двум образовательным организациям в Дрожжановском и Апастовском муниципальных районах общая сумма, направленная из бюджета Республики Татарстан на обеспечение обучения и стипендиальные выплаты «фиктивным» студентам с учетом нормативов, составила более 800 тысяч рублей.

Для минимизации коррупционных рисков Департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан в 42 профессиональных образовательных организациях были проведены выездные проверки, по итогам которых выявлено более 300 студентов, числящихся в учреждениях среднего профессионального образования Республики Татарстан и не посещающих учебные занятия. Такие факты выявлены в Азнакаевском политехническом техникуме (35), Алексеевском аграрном колледже (9), Бавлинском аграрном колледже (65), Бугульминском аграрном колледже (71), Бугульминском строительно-техническом колледже (15), Нурлатском аграрном техникуме (8), Рыбно-Слободском агротехническом техникуме (51), Апастовском аграрном колледже (12), Актанышском технологическом техникуме (2), Елабужском политехническом колледже (2), Елабужском медицинском училище (1), Нижнекамском педагогическом колледже (1), Нижнекамском музыкальном колледже имени Салиха Сайдашева» (2), а также в Лубянском лесотехническом колледже (22). За непринятие своевременных мер по осуществлению контроля руководители 7 образовательных организаций привлечены к дисциплинарной ответственности, 3 руководителя уволены с занимаемых должностей.

* * *

К числу проблемных вопросов, выявленных в 2022 году, относится организация похоронного дела и ритуальных услуг:

- в 35 муниципальных районах органами местного самоуправления не созданы специализированные службы по вопросам похоронного дела, что делает невозможным получение гарантированных услуг по погребению на безвозмездной основе;
- в Зеленодольском, Высокогорском, Альметьевском, Чистопольском, Бавлинском, Ютазинском, Бугульминском и Лениногорском муниципальных районах полномочия и обязанности органов местного

*Нижнекамское городское кладбище. Резервирование мест для захоронения в отсутствие покойного (с табличкой без даты рождения и смерти)*

*Город Лениногорск.*
*На муниципальных кладбищах размещена информация, которая фактически обеспечивает направление всех заявителей в ООО «СТЭК»*

самоуправления по организации похоронной деятельности в нарушение требований законодательства фактически переданы хозяйствующим субъектам;

• со стороны администраций кладбищ и специализированных организаций допускаются случаи заблаговременного (*задолго до наступления смерти*) бронирования за вознаграждение (продажа) земельных участков для захоронения на кладбищах, что является нарушением ст. 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «О погребении» в части бесплатного предоставления земельных участков для захоронения;

• в отдельных муниципальных районах оплата гарантированного перечня услуг по погребению с лиц, взявших на себя обязанность осуществить погребение, взимается в размерах, превышающих социальное пособие на погребение;

• учет мест захоронения (схематичный и журнальный) и передача этих данных в архив в полном объеме практически нигде не ведется, что создает условия для потери данных о захоронении граждан;

• на отдельных (*как правило, закрытых*) кладбищах допускаются захоронения в неприспособленных для этого местах (*в пешеходных зонах, проездах*);

• органы местного самоуправления бездействуют в части пресечения нарушений Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: проведение земляных работ по погребению (выкапывание могил) монополизировано, в местах захоронения размещается информация об осуществлении ритуальных услуг исключительно одной организацией;

• допускается нарушение санитарно-эпидемиологических требований к размещению мест погребения (отсутствуют заключения по прекращению действия ограничений санитарно-защитных зон, допускается строительство в пределах действующих санитарно-защитных зон кладбищ);

• часть кладбищ республики в установленном порядке не оформлены, данные о числе учтенных кладбищ в различных государственных органах между собой не согласованы (разнятся);

• имеются недостатки при выполнении на кладбищах работ, проведенных за счет средств самообложения.

Устранение выявленных нарушений и недостатков намечено на 2023 год. По поручению Президента Республики Татарстан организация этой работы и контроль возложены

на Кабинет Министров Республики Татарстан. Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Татарстан» предложено провести работу по оказанию практической и методической помощи органам местного самоуправления в вопросе организации похоронного дела.

* * *

Не теряет актуальности работа по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Так, в ходе рассмотрения уведомления лица, замещающего государственную должность Республики Татарстан руководителя Агентства инвестиционного развития Республики Татарстан (далее – АИР), об участии на безвозмездной основе в управлении автономной некоммерческой организацией «Дирекция международных программ» (далее – АНО), было установлено, что учредителем АНО является Республика Татарстан в лице АИР.

Согласно уставу АНО[5] может осуществлять виды деятельности, связанные с организацией и проведением международных, всероссийских, межрегиональных и республиканских мероприятий и проектов; разработкой, изданием и распространением информации об инвестиционной привлекательности Республики Татарстан. Соответственно АНО выступала исполнителем ряда работ по государственным заказам АИР.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе на координацию деятельности участников закупки, создание преимущественных условий участия в закупке для отдельных ее участников (в том числе путем открытия доступа к информации), нарушение порядка определения победителя закупки. Аналогичный запрет установлен частью 1 статьи 1, частью 2 статьи 8 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Согласно обзору судебной практики, утвержденному Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 28 сентября 2016 года (далее – обзор)[6], по смыслу указанных норм не допускаются к участию в аукционе лица, аффилированность которых сама по себе создает условия для конфликта интересов. Из системного толкования указанных

[5] Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров РТ и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти, 24.05.2016, № 39, ст. 1249.

[6] Бюллетень Верховного Суда РФ, № 2, февраль, 2017.

положений Закона № 44-ФЗ и Закона № 135-ФЗ следует, что представление одним лицом как заказчика, так и участника закупки препятствует достижению целей закупки и может привести к нарушению равенства участников закупки, баланса интересов участников закупки и заказчика. То есть, если руководитель заказчика одновременно является представителем учредителя некоммерческой организации (участника закупки), это свидетельствует о наличии между заказчиком и участником закупки конфликта интересов (пункт 4 обзора).

При рассмотрении уведомления были учтены названные выводы, и в целях исключения конфликта интересов при заключении контрактов между АИР и АНО, полномочия и функции Республики Татарстан как учредителя АНО были нормативно возложены на иной исполнительный орган государственной власти – Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан.

В целом за 2021–2022 годы выявлено 3 правонарушения, связанных с участием в управлении коммерческими и некоммерческими организациями лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Республики Татарстан, муниципальной службы.

В двух случаях лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, были нарушены сроки направления уведомления об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

* * *

В целях повышения эффективности антикоррупционной работы и компетенции лиц, ответственных за противодействие коррупции, а также организации правового просвещения и формирования антикоррупционного мировоззрения у государственных служащих и населения республики в целом в течение 2022 года Управлением были проведены 15 практических семинаров, где приняли участие около одной тысячи должностных лиц государственных органов, органов местного самоуправления, руководителей и сотрудников муниципальных учреждений, членов общественных советов муниципальных образований; подготовлено и направлено на места 5 обзоров и методических разъяснений; подготовлено и выпущено в прямой эфир 12 выпусков телепередач в формате «Татарстан без коррупции» и «Трибуна Нового Века» на актуальные темы, затрагивающие интересы граждан (строительство инфраструктуры жилищных объектов, прохождение медико-социальной экспертизы, реализация программ, направленных на поддержку малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе, сфера ЖКХ, образование и др.).

Мероприятия, направленные на повышение уровня правосознания граждан, популяризацию антикоррупционных стандартов поведения,

образования и воспитания, формирование антикоррупционного поведения гражданина, имеют особую актуальность и требуют всеобщего участия субъектов антикоррупционной политики.

При организации работы в данном направлении необходимо учесть, что в Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы содержится поручение рассмотреть вопрос о развитии существующих и создании новых интернет-ресурсов в целях расширения участия граждан в осуществлении общественного контроля за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также за деятельностью государственных и муниципальных организаций.

Несмотря на указанное положение Национального плана, отмечается значительное снижение роли интернет-ресурсов, в том числе социальных сетей, для размещения материалов правовой и антикоррупционной направленности (*с 2 513 за 9 мес. 2021 года до 1 564 за 9 мес. 2022 года*). Ряд министерств (ведомств) и муниципальных образований подобные материалы в сети «Интернет» вовсе не размещали: Министерство цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи РТ, Министерство культуры РТ, Министерство труда, занятости и социальной защиты РТ, Агентство инвестиционного развития РТ, Министерство по делам молодежи РТ, Алькеевский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Менделеевский муниципальные районы.

Совместно с Высшей школой государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета обеспечено проведение курсов повышения квалификации более 1 200 служащих (398 государственных и 881 муниципального) по программам «Антикоррупционная политика», «Основы антикоррупционного поведения государственных служащих».

Кроме того, Управление приняло участие в повышении квалификации иных служащих на базе ВШГМУ по дисциплине «Государственная политика в области противодействия коррупции», где в течение двух академических часов изучаются правовые и организационные основы предупреждения коррупции, особенности получения, учета, оценки и сдачи подарков, запретов и ограничений, установленных для государственных и муниципальных служащих в целях противодействия коррупции.

* * *

Решая двуединую задачу вовлечения институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики и оказания государственной поддержки общественной деятельности по противодействию коррупции, в течение 2022 года в республике последовательно осуществлялись мероприятия с привлечением общественных организаций.

Так, 21 июля совместно с Общественной палатой Республики Татарстан и МОО «Национальный комитет общественного контроля» Управлением была организована и проведена Всероссийская конференция «Власть, общество и бизнес против коррупции. Практика и перспективы». Участие в конференции приняли представители органов государственной власти Республики Татарстан и субъектов Российской Федерации, руководители и члены федеральных и региональных общественных организаций, бизнесмены и научные деятели.

В рамках Международного форума «Сообщество», участие в котором 24–25 августа приняли представители более 75 субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, научных, образовательных, общественных организаций, бизнес-сообществ, а также основных религиозных конфессий, Управлением совместно с Общественной палатой Республики Татарстан была организована секция «Роль институтов общественного контроля в предупреждении коррупции», в работе которой приняли участие руководители и члены региональных общественных организаций, представители органов власти и бизнеса, научные деятели Республики Татарстан.

18 ноября состоялось XII заседание Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Диалектика противодействия коррупции», ежегодно проводимой в соответствии с государственной программой «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан на 2015–2025 годы».

В конференции очно и дистанционно приняли участие ведущие отечественные и зарубежные эксперты, представители общественных организаций, сотрудники и обучающиеся вузов республики.

23 ноября в Торгово-промышленной палате Республики Татарстан состоялось заседание VI Совета общественных организаций и объединений Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Участниками стали представители Общественной палаты Республики Татарстан, Союза общественных деятелей Республики Татарстан, ТРО «Ассоциация юристов России», Торгово-промышленной палаты Республики Татарстан, Национального комитета общественного контроля, министерств, ведомств и общественных организаций Республики Татарстан, органов местного самоуправления в Республике Татарстан.

В целом по республике в 2022 году с участием общественных организаций проведено 379 мероприятий антикоррупционной направленности (в органах государственной власти – 134, в органах местного самоуправления – 245).

* * *

Одной из антикоррупционных мер является представление сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера. В республике ежегодно отчитываются о своих доходах почти 17 тысяч служащих, замещающих должности, подвергнутые коррупционным рискам. Допущенные нарушения рассматриваются на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Выполняя функции органа Республики Татарстан по профилактике коррупционных и иных правонарушений, Управление за 2022 год провело 23 антикоррупционные проверки полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные (3) и муниципальные должности (20). По материалам проверок соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан и муниципальные должности, а также должность главы местной администрации по контракту, требований законодательства о противодействии коррупции Президентом Республики Татарстан утверждено 11 протоколов заседаний Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

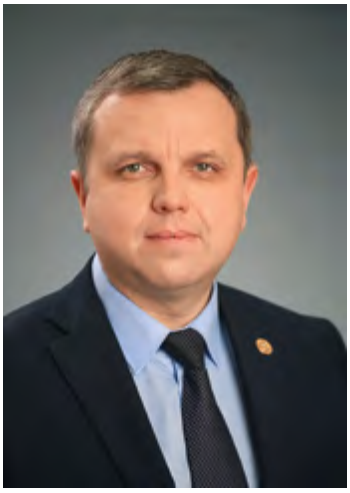
По итогам рассмотрения соответствующих материалов за допущенные нарушения законодательства привлечены к дисциплинарной ответственности 23 должностных лица.

* * *

Подводя итоги 2022 года, среди планируемых для реализации мер в 2023 году можно отметить необходимость продолжения работы по профилактике коррупционных правонарушений, проведению мероприятий по правовому просвещению, внедрению антикоррупционного комплаенса в организациях, расширению взаимодействия с правоохранительными органами, в том числе по вопросам несоблюдения лицами, замещающими государственные (муниципальные) должности, государственными (муниципальными) служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении

или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также проведению мероприятий в целях минимизации коррупционных рисков.

В условиях динамичного развития Республики Татарстан особо важен вклад в противодействие негативным проявлениям, который может быть успешен лишь при неравнодушии к коррупции каждого из нас. Активная гражданская позиция, соблюдение закона, верховенство понятий честности и справедливости в каждом из нас приведут за собой благополучие и развитие. Только сообща, реальными поступками сможем решить проблему, непосильную для каждого из нас по отдельности. ■



*А.Н. Белов,*
*руководитель Департамента*
*государственной службы и кадров*
*при Президенте Республики Татарстан*

# ВАЖНЫЕ АСПЕКТЫ РАБОТЫ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН. ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СЛУЖАЩИХ

С 2010 г. в республике реализуется стратегический документ – государственная программа «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан». Программой последовательно решаются вопросы повышения эффективности деятельности государственной и муниципальной службы, внедрения и использования современных кадровых технологий, привлечения и закрепления квалифицированных кадров, профессионального развития служащих, внедрения эффективных механизмов отбора и оценки работников.

Каждое направление современной кадровой работы синхронизировано с вопросами противодействия коррупции. Так, меры по профилактике коррупционной составляющей на государственной гражданской и муниципальной службе республики осуществляются кадровыми службами уже на этапе подбора кадров. На предварительной стадии проведения конкурса с использованием различных методов у граждан оцениваются их знания, умения и навыки. Одним из инструментов выступает обязательное компьютерное тестирование, в ходе которого определяется уровень знаний антикоррупционного законодательства. При формировании кадровых резервов, проведении конкурсов на замещение вышестоящих должностей, аттестации,

квалификационного экзамена, проведении значимых республиканских конкурсов («Лучший государственный гражданский служащий Республики Татарстан», резерв управленческих кадров Республики Татарстан) конкурсанты также проверяются на знание законодательства об антикоррупционной политике. Кроме того, при замещении управленческих должностей существует практика привлечения экспертов для оценки «психологического портрета» кандидатов.

Важным направлением деятельности кадровых подразделений является обеспечение соблюдения государственными и муниципальными служащими ограничений и запретов, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами. В частности, к данным ограничениям и запретам относятся: близкое родство со служащим, если замещение должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; предпринимательская деятельность; участие на платной основе в деятельности органа управления коммерческой организацией и др. За 2021 год сотрудниками кадровых служб органов власти республики было проведено более 1600 проверок соблюдения законодательства о государственной и муниципальной службе, а также о противодействии коррупции.

В целях оптимизации работы кадровых служб и повышения эффективности принятия управленческих решений в Татарстане в 2014 году в органах власти республики была внедрена Единая информационная кадровая система, работающая в режиме реального времени. Благодаря ее функционалу имеется возможность вести учет данных обо всех служащих республики, формировать Реестры государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в республике, уже на входе на службу проверять соответствие всех кандидатов установленным законодательством требованиям, а также их родственные связи на предмет наличия возможного конфликта интересов. В данной системе ведется свод и анализ сведений о доходах и расходах, о проводимых заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, о выполнении иной оплачиваемой деятельности и т.д.

Кроме того, посредством специализированного онлайн-функционала кадровой системы в Республике Татарстан на регулярной основе проводится изучение социально-психологического климата в органах государственной и муниципальной власти. В ходе него изучаются различные аспекты, среди которых внутриведомственная атмосфера, взаимоотношения в служебных коллективах, отношение к руководству, удовлетворенность материально-техническим обеспечением. Дополнительно в рамках данных исследований закладываются вопросы, направленные на

профилактику коррупционных проявлений, в т.ч. удовлетворенность работниками качеством проводимой в органе власти работы по пропаганде антикоррупционного поведения и пр.

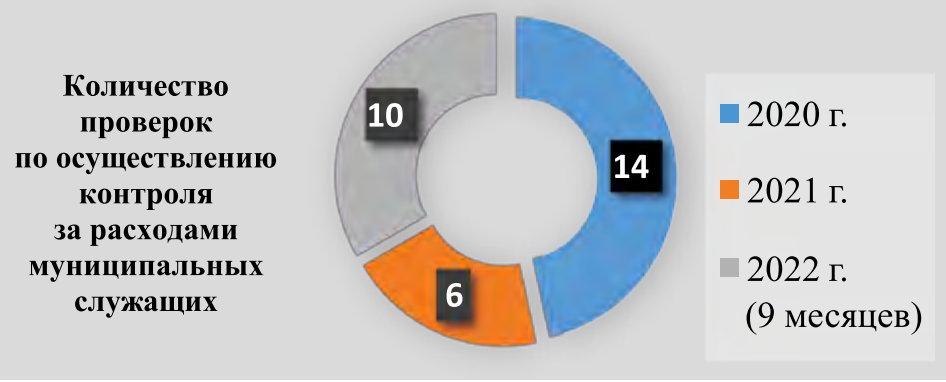
Результаты данных опросов в аналитической форме доводятся до руководства республики. Кроме того, в случае выявления в отдельных органах власти тенденций к отклонению в указанных параметрах (взаимоотношения, атмосфера и т.д.), их руководителям направляются рекомендации по улучшению социально-психологического климата.

Также в настоящее время кадровая система является эффективным инструментом при осуществлении Департаментом контроля за расходами лиц, замещающих должности муниципальной службы в Республике Татарстан. Данная работа проводится при активном участии и поддержке Прокуратуры Республики Татарстан. В рамках указанных проверок Департаментом готовится распоряжение Руководителя Администрации Президента Республики Татарстан о проведении проверки, направляются уведомления муниципальному служащему и представителю нанимателя, у проверяемого служащего запрашиваются сведения о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера, справки по форме 2-НДФЛ, договоры купли-продажи рассматриваемого имущества, сведения об источниках средств, за счет которых совершена сделка (кредитный договор, расписки о предоставлении дара или займа, договоры о продаже иного имущества, выписки со счетов в банках и др.).

Одним из основных мероприятий контроля за расходами является проведение беседы с проверяемым служащим, его супругой и иными физическими лицами, за счет средств которых приобретено рассматриваемое имущество. Департаментом собираются письменные пояснения и доказательства, представленные указанными лицами. Необходимо обратить внимание, что в 2020 году, учитывая сложившуюся санитарно-эпидемиологическую обстановку, была внедрена практика проведения данных бесед в режиме видеосвязи.

Направление запросов в кредитные организации, налоговые органы Российской Федерации и органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, также является не менее важной процедурой анализа сведений о расходах. По результатам полученных материалов по указанным запросам можно в том числе выявить нарушения требований законодательства о муниципальной службе – предоставление недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

В завершение контроля за расходами Департамент проводит анализ всех полученных в ходе проверки материалов и готовит доклад, который представляется на




рассмотрение Руководителю Администрации Президента Республики Татарстан. Также результаты данной работы направляются в Прокуратуру Республики Татарстан.

Всего Департаментом за 2020–2022 годы проведено 30 мероприятий по осуществлению контроля за расходами муниципальных служащих. По результатам данных проверок у 8 служащих выявлено предоставление недостоверных сведений о доходах. Анализ сведений о расходах показывает, что в основном служащими допускаются следующие ошибки: не указываются полученный доход от продажи имущества или денежный дар, источники поступления средств, за счет которых приобретено имущество.

Вместе с тем практика применения Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» показала наличие проблемных вопросов, снижающих эффективность проверочных процедур. К основным из них относятся:

1) отсутствие единого порядка проведения контроля за расходами служащих;

2) отсутствие четких критериев определения достаточности информации, которая могла бы служить основанием для проведения проверки сведений о расходах;

3) отсутствие у должностных лиц, осуществляющих контроль за расходами, полномочий, позволяющих определить наличие денежных средств у физического лица для их передачи в виде займа или дара служащему.

В Татарстане традиционно значительное внимание уделяется обучению служащих. Повышение квалификации является в том числе одной из эффективных мер в профилактике коррупции. Сегодня в республике выстроена система профессионального развития, когда обучаются все, от специалиста до министра. Ежегодно через курсы повышения квалификации проходит более 5 тыс. чел. Площадками для обучения являются Высшая школа государственного и муниципального управления при КФУ, Казанский филиал

РАНХиГС, Университет Иннополис. Применяется широкая линейка образовательных форматов – тренинги, вебинары, занятия с элементами геймификации (игровые методы, симуляции) и др.

Кроме того, на системной основе проводится обучение служащих по антикоррупционной тематике, а также повышение квалификации служащих, в должностные обязанности которых входит участие в мероприятиях по противодействию коррупции. На сегодняшний день в большинство образовательных программ служащих внедрены обязательные антикоррупционные дисциплины по правовым и организационным основам противодействия коррупции, о запретах и ограничениях, особенностях получения и сдачи подарков и другой тематике.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021–2024 годы и государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» в Календарный план мероприятий профессионального развития государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан включен ряд программ повышения квалификации для различных категорий служащих («Антикоррупционная политика», «Антикоррупционная деятельность в органах власти», «Коррупционные риски в сфере государственных и муниципальных закупок»), стажировка по развитию компетенций и навыков специалистов юридических отделов государственных и муниципальных органов власти

«Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов», а также предметные дистанционные и очные семинары по вопросам профилактики коррупционных правонарушений («Как правильно заполнить справку о доходах служащего?», «Конфликт интересов и как его избежать?» и др.).

Помимо этого, в республике реализуются адаптационные программы обучения «Школа начинающего служащего» для служащих, впервые поступивших на государственную или муниципальную службу. В указанные образовательные программы также включен антикоррупционный блок, в рамках которого служащие проходят начальную теоретическую и практическую подготовку.

Важно отметить, что к реализации данных программ обучения привлекаются опытные эксперты и ведущие спикеры из числа представителей Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, правовых управлений Аппаратов Государственного Совета Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, представителей вузов.

Следует отметить, что проводимая в республике работа по профилактике коррупционных правонарушений постоянно совершенствуется. Важным направлением в данной сфере продолжает оставаться профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих, поскольку в процессе обучения в том числе закладываются основы антикоррупционного поведения. Кроме того, в рамках деятельности по анализу сведений о доходах и расходах служащих и дальше будут активно внедряться современные цифровые технологии, создавая все новые и эффективные инструменты для противодействия коррупционным проявлениям. ■

*Р.И. Загидуллин,*
*министр юстиции Республики Татарстан*

# ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА 2015–2025 ГОДЫ»

Противодействие коррупции является неотъемлемой частью развития гражданского общества. Органы публичной власти, заинтересованные в развитии и процветании территории, ищут пути формирования в обществе нетерпимости к коррупционному поведению.

Системообразующим документом, формирующим плановую деятельность по противодействию коррупции в республике, является государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы», утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19 июля 2014 года № 512[1].

В программе 121 мероприятие, которые градируются по 10 задачам:

*– совершенствование инструментов и механизмов противодействия коррупции;*

*– выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах (проектах), обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;*

[1] Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2014. № 58-59. Ст. 1789.

*– оценка состояния коррупции (мониторинговые исследования);*

*– антикоррупционное обучение и антикоррупционная пропаганда, вовлечение гражданского общества в противодействие коррупции;*

*– обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;*

*– обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;*

*– снижение административного давления на предпринимательство;*

*– повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти республики с правоохранительными органами;*

*– усиление мер по минимизации бытовой коррупции;*

*– стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих.*

Министерство юстиции Республики Татарстан (далее – Министерство) обеспечивает исполнение мероприятий задачи «выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах (проектах), обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов».

Задача объединяет 4 мероприятия:

– принятие практических мер по организации эффективного проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, ежегодного обобщения результатов ее проведения (*исполнители: Министерство, органы исполнительной власти республики и местного самоуправления*);

– создание необходимых условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов (*исполнители: Министерство, органы исполнительной власти республики и местного самоуправления*);

– проведение семинаров (тренингов) с лицами, привлекаемыми к проведению антикоррупционной экспертизы республиканских и муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (*исполнители: Министерство, Управление Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан*);

– организация и проведение ежегодного республиканского конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (*исполнители: Министерство, Управление Министерства юстиции РФ по Республике Татарстан*).

## Принятие практических мер по организации эффективного проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, ежегодного обобщения результатов ее проведения

Министерство является уполномоченным органом на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

За 2021 год Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 2 826 проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, из них: проектов законов Республики Татарстан – 159, проектов указов Президента Республики Татарстан – 116, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 2 551. В 24 проектах были выявлены 25 коррупциогенных факторов.

| | |
|---|---|
| Широта дискреционных полномочий | 12 |
| Нормативные коллизии | 6 |
| Определение компетенции по формуле «вправе» | 5 |
| Отсутствие или неполнота административных процедур | 2 |

За 9 месяцев 2022 года Министерством проведена правовая и антикоррупционная экспертиза 1 915 проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, из них: проектов законов Республики Татарстан – 89, проектов указов Президента Республики Татарстан – 71, проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – 1 755. В 17 проектах был выявлен 21 коррупциогенный фактор.

| | |
|---|---|
| Широта дискреционных полномочий | 10 |
| Определение компетенции по формуле «вправе» | 5 |
| Наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права | 3 |
| Нормативные коллизии | 2 |
| Юридико-лингвистическая неопределенность | 1 |

Министерство также обобщает статистику проведения антикоррупционной экспертизы актов и их проектов исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан.

За 2021 год органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 5 334 проектов нормативных правовых актов. Коррупциогенные факторы за указанный период выявлены в 46 проектах нормативных правовых актов (52 факторов).

За 9 месяцев 2022 года органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 1 607 проектов нормативных правовых актов. Коррупциогенные факторы за указанный период выявлены в 25 проектах нормативных правовых актов (48 факторов).

Министерством также осуществляется сбор и обобщение ежеквартально представляемой органами

местного самоуправления информации по проведению ими антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

За 2021 год органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 27 598 проектов муниципальных нормативных правовых актов, в 220 из них выявлены коррупциогенные факторы.

За 9 месяцев 2022 года органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов проведена антикоррупционная экспертиза 17 402 проектов муниципальных нормативных правовых актов, в 78 из них выявлены коррупциогенные факторы.

Все выявленные коррупциогенные факторы устранены.

## Создание необходимых условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов

В целях снижения возможности проявления коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах обеспечиваются условия для привлечения независимых экспертов. Проекты разрабатываемых нормативных правовых актов с указанием сроков приема заключений размещаются на сайтах органов власти и на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (http://tatarstan.ru/regulation).

В соответствии с пунктом 6 Порядка размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан на информационном ресурсе, для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (http://tatarstan.ru/regulation), утвержденного постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.08.2017 № 580[2], разработчик в 30-дневный срок со дня окончания срока проведения независимой антикоррупционной экспертизы, срока общественного обсуждения размещает сводную информацию о выявленных в ходе проведения независимой антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторах, о поступивших в ходе общественного обсуждения предложениях

[2] Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.08.2017 № 580 от 15.08.2017 № 580 «О мерах по реализации Указа Президента Республики Татарстан от 29 июня 2017 года № УП-575 «О дополнительных гарантиях обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан и учета общественного мнения при их подготовке» // Собрание законодательства Республики Татарстан. 2017. № 68. Ст. 2371.

с отражением результатов их рассмотрения (далее – сводная информация).

Министерство ежеквартально осуществляет мониторинг размещения республиканскими органами исполнительной власти в установленный срок сводной информации на информационном ресурсе для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Татарстан в целях проведения их независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения (http://tatarstan.ru/regulation).

В 2021 году на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для проведения независимой антикоррупционной экспертизы размещены 43 проекта нормативных правовых актов, разработанных Министерством. За 9 месяцев 2022 года размещены 75 проектов нормативных правовых актов, разработанных Министерством.

По информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, независимая антикоррупционная экспертиза проведена:

за 2021 год – в отношении 15 проектов муниципальных нормативных правовых актов;

за 9 месяцев 2022 года – в отношении 9 проектов муниципальных нормативных правовых актов.

## Проведение семинаров (тренингов) с лицами, привлекаемыми к проведению антикоррупционной экспертизы республиканских и муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

С 2018 года в Республике Татарстан внедрена система стажировочных площадок. Министерство является ответственным за проведение стажировочной площадки «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов. Разработка проектов нормативных правовых актов».

В целях повышения качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов 18-19 марта, 18-19 июня, 23 сентября 2021 года, 22-23 марта, 23-24 июня, 29-30 сентября 2022 года в рамках стажировочной площадки в Министерстве прошли стажировку 24 служащих (6 государственных гражданских 18 муниципальных), привлекаемых к проведению антикоррупционной экспертизы республиканских и муниципальных нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. Охвачено 15 муниципальных образований и 4 органа государственной власти.

## Организация и проведение ежегодного республиканского конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

В целях поддержки института независимой антикоррупционной экспертизы с 2016 года ежегодно проводится конкурс независимых экспертов с существенными денежными поощрениями. Победители конкурса получают денежные призы:

за 1 место – 100 тыс. рублей;

за 2 место – 80 тыс. рублей;

за 3 место – 70 тыс. рублей.

Порядок проведения конкурса утвержден постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»[3].

В декабре 2022 года будут подведены итоги очередного конкурса.

В 2017 году опыт Республики Татарстан получил высокую оценку Минюста России и рекомендован всем регионам Российской Федерации для внедрения.

Однако, несмотря на положительный эффект конкурса, активность независимых экспертов в текущем году снизилась.

В 2023 году необходимо скорректировать условия конкурса, изучить практику других регионов и принять новые меры, направленные на развитие указанного института.

Наряду с реализацией мероприятий программы Министерство осуществляет мониторинг ее исполнения.

Одним из действенных инструментов контроля реализации мероприятий государственной программы являются ежеквартальные совещания с исполнителями программы.

### Статистика конкурса независимых экспертов

| | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Заявки | 18 | 12 | 6 | 9 | | 1 | 2 |
| Заключения | 107 | 151 | 104 | 130 | – | 134 | 104 |

[3] Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943 «О ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. 2015. № 94. Ст. 3200.

На совещаниях обсуждаются вопросы достижения установленных индикаторов, определяются конкретные меры исполнения мероприятий в целях достижения задач программы.

Кроме этого, для анализа качества исполнения органами государственной власти и органами местного самоуправления мероприятий государственной программы проводятся выездные проверки. В 2022 году выезды осуществлены в Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа», Государственную инспекцию Республики Татарстан по обеспечению государственного контроля за производством, оборотом и качеством этилового спирта, алкогольной продукции и защите прав потребителей, Министерство спорта Республики Татарстан, Министерство земельных и имущественных отношений Республики Татарстан, Елабужский, Мензелинский, Агрызский, Бавлинский, Зеленодольский и Бугульминский муниципальные районы. Выявленные недостатки направляются для исправления исполнителям программы, результаты проверок размещаются на официальном сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции».

Выстроенная система контроля реализации мероприятий государственной программы доказала свою эффективность, в 2020–2021 годах индикаторы государственной программы выполнены полностью. ■

*Ф.Х. Мухаметшин,*
*Председатель Государственного Совета*
*Республики Татарстан,*
*доктор политических наук*

# ВЕРХОВЕНСТВО ЗАКОНА КАК ОСНОВА ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Коррупционные отношения и отсутствие последовательной реализации верховенства закона препятствуют развитию любого государства, являются причинами и вызовами, представляющими угрозу национальной безопасности Российской Федерации и ее субъектов, ее стабильному социально-экономическому развитию.

Одной из ключевых задач государственной политики, обозначенной в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (утвержденной Указом Президента России В.В. Путина), выступает предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности, нецелевого использования и хищения бюджетных средств в органах публичной власти и организациях с государственным участием, в том числе при реализации национальных проектов (программ) и выполнении государственного оборонного заказа, а также возмещение ущерба, причиненного такими преступлениями, и повышение уровня ответственности за их совершение[1].

Стоит признать, что сложившиеся за последние годы антикоррупционное законодательство и практика его применения отвечают мировым стандартам. Принято немало действенных антикоррупционных мер, внедрены механизмы, которые позволят выявить и нивелировать коррупционные проявления.

[1] Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Конечно, особое значение здесь имеют внесенные в 2020 году поправки в Конституцию Российской Федерации, призванные усилить борьбу с коррупцией и ее профилактику. Основной закон страны был дополнен рядом положений, устанавливающих требования к должностным лицам в сфере публичной власти. Так, лицам, замещающим государственные должности Российской Федерации и ряд иных должностей, связанных с реализаций функций публичного управления, запрещается иметь гражданство иностранного государства или статус, предоставляющий право на постоянное проживание на территории иностранного государства, а также открывать и иметь счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках.

Наряду с указанными ограничениями конституционными поправками введено требование постоянного проживания указанных лиц. Предполагается, что в таком случае лицо, осуществляющее публичные функции, знает реальную ситуацию в стране, в соответствующей сфере государственного или муниципального управления, понимает существующие проблемы и заинтересовано в их решении.

Таким образом, имеет место повышение статуса уже известных по федеральным законам положений до уровня конституционных, которое направлено на укрепление последовательно проводимой Российской Федерацией политики недопущения иностранного вмешательства во внутренние дела, а также осуществления публично значимых функций исключительно в интересах Российской Федерации и ее граждан[2].

Указанные конституционные новеллы получили положительное заключение Конституционного Суда Российской Федерации, который указал, что обратное подразумевает наличие у лица, замещающего соответствующую должность, жизненных интересов за пределами Российской Федерации и делает его уязвимым перед посторонним влиянием.

Помимо этого в перечень предметов ведения Российской Федерации включено установление ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы, в том числе ограничений, связанных с наличием гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, а также ограничений, связанных с открытием и наличием счетов (вкладов), хранением

[2] Тематический комментарий к Закону Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» (Хабриева Т.Я., Клишас А.А.) («Норма», «ИНФРА-М», 2020).

наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Соответственно, Конституция стала в полном смысле этого слова Основным законом, определяющим концепцию российского антикоррупционного законодательства, придающим особый характер защиты установленным им ограничениям и запретам, направленным на обеспечение принципа поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования, а также безусловность надлежащего гарантирования прав и законных интересов субъектов длящихся правоотношений в случае изменения нормативных параметров их реализации[3].

Во исполнение названных изменений был принят Федеральный закон от 30 апреля 2021 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым уточнены положения отдельных законов в части ограничений для замещения государственных, муниципальных должностей, иных должностей в связи с наличием гражданства иностранного государства либо права на постоянное проживание на территории иностранного государства, а также положения, касающиеся обязанности государственных и муниципальных служащих и иных лиц сообщать о прекращении российского гражданства или о приобретении гражданства (подданства) иностранного государства либо получении вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства.

Как видим, в отраслевых федеральных законах начинают находить отражение антикоррупционные механизмы, закрепленные в Конституции страны, что свидетельствует о практической реализации верховенства Основного закона.

Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан включает в себя как законодательную деятельность, так и анализ сведений о доходах государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, антикоррупционную пропаганду, образование и воспитание, юридическое просвещение населения, создание атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям в обществе.

Органами государственной власти республики на протяжении многих лет последовательно осуществляется комплекс мер по законодательному, организационно-правовому и информационному обеспечению антикоррупционной деятельности. На уровне всех ветвей и уровней власти Татарстана

[3] Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 24 мая 2001 года № 8-П, от 29 января 2004 года № 2-П, от 20 апреля 2010 года № 9-П, от 20 июля 2011 года № 20-П и др.

сформированы системы антикоррупционных подразделений.

Важнейшим условием успешной борьбы с коррупцией – опасным явлением, разъедающим общество изнутри и подрывающим доверие граждан к институтам власти, выступает создание эффективной нормативно-правовой базы, отвечающей потребностям времени и масштабам проблемы.

Напомню, что Татарстан стал одним из первых субъектов Российской Федерации, где были приняты целостная Стратегия антикоррупционной политики и базовый Закон «О противодействии коррупции». В качестве основных мер осуществления антикоррупционной политики на региональном уровне мы определили разработку и реализацию республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ; соответствующую правовую экспертизу, мониторинг, образование и пропаганду. Закрепленный в Законе инструментарий противодействия коррупции включает в себя обеспечение информационной открытости государственных и муниципальных структур, детальную правовую регламентацию их деятельности, а также содействие общественной активности в указанной сфере.

В целях обеспечения согласованного взаимодействия органов государственной власти с институтами гражданского общества в процессе реализации Стратегии Президентом Республики Татарстан был образован постоянно действующий координационный орган при Президенте республики. В настоящее время полномочия данного органа обеспечиваются Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

Вслед за Татарстаном и многими другими российскими регионами обширный антикоррупционный пакет законов и подзаконных актов был принят и на федеральном уровне. Впервые в Российской Федерации законодательно определен необходимый понятийно-категориальный аппарат, урегулированы основные принципы противодействия коррупции, организационно-правовые основы ее предупреждения и борьбы с ней.

Сегодня в республике на регулярной основе обеспечивается совершенствование нормативной системы противодействия коррупции. Только за 2021 и 2022 годы принято четыре правовых акта, направленных на усиление мер в области противодействия коррупции. Так, в Законе республики «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими муниципальные должности, должность главы местной администрации по контракту» был предусмотрен особый порядок направления запросов операторам информационных систем, в которых осуществляется выпуск цифровых финансовых активов. В нормативном правовом

акте «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» были уточнены отдельные положения, устанавливающие запрет на замещение государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы для граждан Российской Федерации, имеющих гражданство (подданство) иностранного государства). Также была уточнена и актуализирована терминология в республиканском законе «О противодействии коррупции в Республике Татарстан». Отдельным законом подвергся уточнению состав сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, подлежащих декларированию отдельными категориями лиц.

Кроме того, в целях практической реализации борьбы с коррупцией, выявления и устранения причин коррупции (профилактика коррупции), создания условий, препятствующих коррупции, формированию в обществе нетерпимого отношения к коррупции, постановлением республиканского Правительства утверждена Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» (далее – Программа).

Считаю совершенно справедливым, что акцент в Программе сделан на профилактике, искоренении условий для проявления коррупции. Среди наиболее действенных форм таких профилактических мер следует отметить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов, проводимую с участием независимых общественных экспертов, проведение плановых и внеплановых проверок и др.

Несколько слов об антикоррупционной экспертизе. На мой взгляд, именно она дает возможность на начальных этапах нормотворческого процесса использовать своего рода антикоррупционный фильтр, позволяющий ликвидировать либо минимизировать правовые предпосылки коррупции, обеспечивая при этом высокое качество разрабатываемого нормативного правового акта.

В республике налажена системная работа по выявлению потенциально коррупциогенных факторов при подготовке проектов законов, нормативных правовых актов органов исполнительной власти и местного самоуправления. К примеру, только в текущем году в Государственном Совете Республики Татарстан по результатам антикоррупционной экспертизы было подготовлено более 90 заключений на законопроекты. За 9 месяцев 2022 года органами исполнительной власти проведена антикоррупционная экспертиза 1 607 проектов нормативных правовых актов. Коррупциогенные факторы за указанный период выявлены в 25 проектах нормативных правовых актов (48 факторов).

Большое внимание вопросам профилактики и противодействия коррупции, а также обеспечению верховенства закона уделяется в деятельности профильного парламентского комитета по законности

и правопорядку. Особое значение для проведения мониторинга правоприменительной практики имеет обеспечение обратной связи с населением, организация личного приема граждан, вдумчивая аналитическая работа с их письменными обращениями.

Для осуществления деятельности независимых экспертов на портале Правительства РТ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет создан специальный раздел «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов», в котором органы государственной власти республики размещают проекты нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы с указанием сроков проведения экспертизы, контактных сведений о лицах, ответственных за разработку проектов нормативных правовых актов, и адресов, на которые независимые эксперты могут направлять свои заключения. Аналогичные разделы имеются на сайтах органов местного самоуправления.

В Республике Татарстан создана и эффективно действует система внешнего и внутреннего контроля за использованием бюджетных средств всех уровней. С 2004 года для размещения государственного и муниципального заказов используется интернет-площадка, где проводятся электронные торги.

В целях повышения качества проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, в Министерстве юстиции республики организованы стажировочные площадки, на которых проводится обучение по вопросам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и их юридико-техническому оформлению.

Главное, как мне представляется, – нам удалось создать в республике общественную атмосферу нетерпимости к фактам коррупции, на деле доказав, что принципы верховенства закона и неотвратимости наказания распространяются на всех правонарушителей, невзирая на чины и звания.

Стоит отметить, что для формирования единой системы правового регулирования борьбы с коррупцией муниципальное звено является ключевым. Органы местного самоуправления находятся на передовой позиции борьбы с коррупцией. Каждый из нас в повседневной жизни сталкивается в первую очередь именно с этим уровнем управления, где реализуются его основные социальные права и формируются отношения с властью. Это решение и жилищно-коммунальных проблем, и вопросов образования, налогообложения, медицинского обслуживания, транспортных вопросов и других. Поэтому стоит обратить особое внимание на нормативные правовые акты, принимаемые муниципальными органами власти, исключить в них любые коррупциогенные факторы.

Таким образом, можно констатировать, что в республике за последние годы создан прочный

фундамент для поддержания и укрепления режима антикоррупционной законности, усовершенствованы организационные основы и методы противодействия коррупции, нацеленные на обеспечение правовой стабильности и достижение целей правовой законности. Кроме того, органами государственной власти, местного самоуправления, правоохранительной системой республики, а также общественными организациями накоплен определенный опыт реализации мер антикоррупционной политики. Безусловно, эту работу необходимо и важно продолжать.

При этом следует подчеркнуть, что при всей значимости экономического, политического и правового факторов в борьбе с коррупцией нельзя не учитывать роль правосознания и правовой культуры в формировании уважительного отношения к законам и их соблюдению.

Деятельность органов публичной власти, должностных лиц, граждан и их объединений должна осуществляться в рамках строгой законности и ее культуры, исключающих произвол, злоупотребление, бюрократизм, волокиту и т.д., то есть в рамках неукоснительного верховенства закона и его господства в общественной жизни, ибо, как гласит старая истина, там, где кончаются законы, начинается произвол, самоуправство. Нарушение верховенства законности, игнорирование конституционных и законодательных положений – острые проблемы, без решения которых построение правового государства невозможно.

Необходимо использовать научно-информационные, культурно-эстетические способы, средства и методы. Необходимо нравственное оздоровление сознания граждан, массовое осознание жизненной необходимости и решимости преодолеть это социальное зло, прививать культуру законности и антикоррупционую культуру со школьных лет, что позволит поднять на новый уровень доверие к государству, повысить качество управления, обеспечить открытость и прозрачность деятельности государственных институтов. Работа в данном направлении должна носить масштабный, комплексный и многоаспектный характер, опираться на активную поддержку общественных институтов, в том числе специализирующихся на антикоррупционной, правозащитной деятельности.

Уверен, строгое следование принципу верховенства закона – это ключ по противодействию коррупционных отношений, в целом к укреплению государства и гражданского общества на федеральном и республиканском уровнях, это основа, позволяющая обеспечить устойчивое социально-экономическое развитие и укрепление национальной безопасности страны, защиту прав и свобод наших граждан. ■

*И.С. Нафиков,*
*прокурор Республики Татарстан*

# АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ЗАКОННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Внимание прокуроров, как и в прежние годы, сосредоточено на выявлении и пресечении правонарушений при прохождении государственной и муниципальной службы, противодействии коррупции, защиты имущественных прав граждан, организаций и государства, пострадавших от коррупционных преступлений и правонарушений.

В Республике Татарстан приняты меры к совершенствованию нормотворческой и правоприменительной работы на республиканском, ведомственном и муниципальном уровнях.

За время реализации антикоррупционных программ в республике выстроена система координации антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления. На всех уровнях власти созданы координационные органы в виде комиссий (советов) по противодействию коррупции; определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений; созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов; в муниципальных районах и городских округах назначены помощники глав по вопросам противодействия коррупции; определен четкий круг вопросов, курируемых каждым из перечисленных субъектов профилактики коррупции.

Благодаря реализации мероприятий предыдущих антикоррупционных программ отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Так, представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и республиканские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению.

За 9 месяцев 2022 года прокуратурой Республики Татарстан выявлено 2 576 нарушений (за аналогичный период прошлого года – 2 561). С целью устранения указанных нарушений на незаконные правовые акты принесено 458 протестов (898), в суды направлено 60 заявлений (7), внесено 1011 представлений (525), по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечено 75 лиц (52). По 7 материалам, направленным прокурорами в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ, возбуждено 7 уголовных дел (19). Выявлено 1 032 нарушения, связанных с ненадлежащим исполнением обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (АППГ – 969), в целях устранения которых внесено 158 представлений (144), к дисциплинарной ответственности привлечено 614 должностных лиц (574).

Как и прежде, изучение справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных служащими и иными лицами, показывает, что основные нарушения связаны с невнимательностью и халатным отношением к исполнению обязанностей.

За прошедший период выявлено 28 фактов неисполнения требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов (66).

В 2022 году в сфере исполнения законодательства о контроле за соответствием расходов лиц, замещающих муниципальные должности, и иных лиц их доходам инициировано 25 проверок контроля расходов лиц, обязанных представлять сведения о доходах, расходах (28). Заявления в суд об обращении имущества в доход государства не направлялись.

При этом в 2022 году решением Советского районного суда г. Казани удовлетворено частично исковое заявление прокурора Советского района г. Казани об обращении автомобиля Infiniti QX70, принадлежащего служащему, в доход Российской Федерации.

Судебными актами судов апелляционной и кассационной инстанции решение районного суда оставлено без изменения.

Направлен 1 материал для привлечения юридического лица к административной ответственности по ст. 19.28 КоАП РФ, который

рассмотрен, назначен штраф в размере 500 тыс. руб.

По ст. 19.29 КоАП РФ привлечено по постановлениям прокуроров республики 74 лица (АППГ – 45) и наложено штрафов на 1 975 тыс. руб., оплачено на сумму 960 тыс. Часть денежных средств не взыскана в связи с невступлением в законную силу постановлений о назначении штрафов.

За 9 месяцев 2022 года в суд направлено 60 (7) заявлений о взыскании имущественного вреда, денег, полученных в результате получения взяток и других оснований, на общую сумму 25 266 (3 754) тыс. руб.

Прокуратурой республики выявлено 212 (55) нарушений требований ст. 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции», в связи с чем руководителям организаций внесены представления об их устранении, которые рассмотрены и удовлетворены.

Прокуратурой продолжена работа по антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов. В 560 нормативных правовых актах выявлено 608 коррупциогенных факторов (554/659).

С целью исключения из нормативных правовых актов коррупциогенных факторов в органы государственной власти и местного самоуправления внесено 559 актов прокурорского реагирования (542). По результатам рассмотрения части актов прокурорского реагирования из 443 нормативных правовых актов коррупциогенные факторы исключены, остальные находятся в стадии рассмотрения.

В рамках участия в правотворческой деятельности в 438 (460) проектах выявлено 535 (553) коррупциогенных факторов, в целях устранения которых направлено 438 информаций. В результате предотвращено принятие с коррупциогенными факторами 378 актов, остальные находятся в стадии доработки.

Как показывают результаты антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, к типичным коррупциогенным факторам, допускаемым органами власти и местного самоуправления при издании нормативных правовых актов, относятся: широта дискреционных полномочий, отсутствие и неполнота административных процедур, выборочное изменение объема прав и другие.

Наибольшее количество коррупциогенных факторов выявлено в нормативных правовых актах в сфере прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, а также в актах, регулирующих вопросы оказания муниципальных услуг, прохождения государственной и муниципальной службы, что вызвано непринятием мер по приведению муниципальных нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством.

По итогам 9 месяцев 2022 года в республике зарегистрировано 1 048 преступлений коррупционной направленности (1 192, – 12 %), из них особо тяжкие – 123, тяжкие – 561, средней тяжести – 160 и небольшой тяжести – 204.

Статистические показатели выявленных должностных преступлений в различных отраслях экономики выглядят следующим образом: здравоохранение и социальное обеспечение – 141 преступление; образование – 55 преступлений; строительство, архитектура и ЖКХ – 21 преступление; операции с недвижимым имуществом, в т.ч. с землей – 18 преступлений.

Выявлено 185 фактов получения взятки (+12,1 %), 262 факта дачи взятки (+8,3 %) и 98 посредничеств во взяточничестве (–37,6 %). Помимо этого, пресечено 126 фактов мелкого взяточничества – ст.291.2 УК РФ (АППГ – 113, +11,5 %).

Проводимый анализ показывает, что факты взяточничества распространены среди представителей органов государственной власти, наделенных функциями согласования разрешительных документов, а также осуществляющих проверки субъектов предпринимательства.

В текущем году по преступлениям, предусмотренным ст. 290 УК РФ, в суды общей юрисдикции направлено для рассмотрения по существу 23 уголовных дела (30) в отношении 24 лиц (АППГ – 37). Из них: сотрудников МВД – 5, сотрудников Следственного комитета – 1, работников образования – 5, ФСИН – 2, других органов – 10.

За 9 месяцев 2022 года преступлениями коррупционной направленности причинен ущерб на сумму 265 139 тыс. руб., из них по оконченным уголовным делам (из числа находившихся в производстве) на сумму 265 130 тыс. руб. По результатам расследования преступлений коррупционной направленности добровольно погашен материальный ущерб на сумму 23 448 тыс. руб., в ходе предварительного расследования уголовных дел коррупционной направленности в обеспечительных мерах наложен арест на имущество стоимостью 59 141 тыс. руб.

За анализируемый период судами Республики Татарстан рассмотрены 169 уголовных дел в отношении 189 лиц, с постановлением обвинительных приговоров рассмотрено 154 уголовных дела, по которым осуждено 172 лица.

Активно проводится работа, направленная на повышение эффективности антикоррупционного просвещения. Так, проведено 664 мероприятия (541), среди которых лекции, семинары, круглые столы, конкурсы и другие.

Указанные мероприятия проводились в образовательных организациях, органах и организациях государственной власти и местного самоуправления. К участию в просветительских мероприятиях привлекались представители бизнес-сообщества, общественные организации.

Помимо организованных непосредственно прокуратурой мероприятий, сотрудники прокуратуры принимают активное участие в мероприятиях, проводимых органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями, средствами массовой информации, образовательными организациями.

Для распространения правовой информации в области антикоррупционного просвещения прокуратурой республики используются различные способы, которые разрабатываются непосредственно прокуратурой республики либо по инициативе и совместно с другими органами и организациями.

Официальные сайты прокуратуры республики, органов и организаций государственной власти и местного самоуправления содержат тематические разделы в сфере противодействия коррупции, в которые включены информационно-справочные материалы по вопросам повышения уровня правосознания граждан.

Также одной из форм распространения правовой информации в области антикоррупционного просвещения прокуратурами городского и районного звена является проведение встреч с учащимися образовательных организаций и работниками в трудовых коллективах.

Работниками прокуратуры республики организовано 348 (344) выступлений, из них в печати – 42 (29), на радио – 32 (46), на телевидении – 69 (66), в сети Интернет и информационных агентствах – 235 (218).

Переходя к причинам и факторам, способствующим коррупции, следует отметить наряду с невысокой заработной платой ненадлежащий ведомственный контроль за работой подчиненных должностных лиц, слабую работу кадровых служб, в том числе по разъяснению требований законодательства о противодействии коррупции вновь поступающим на службу сотрудникам. В качестве дополнительных мер по противодействию коррупции представляется необходимым продолжить детальную регламентацию действий и усиление ответственности за совершение коррупционных правонарушений, повышения уровня правосознания и компетенции должностных лиц.

Практика показывает, что факторами, способствующими коррупции, являются отсутствие культуры и правового просвещения граждан, отсутствие четкой и жесткой ответственности за неисполнение должностными лицами тех или иных требований законодательства.

В целях укрепления дисциплины, обеспечения неукоснительного исполнения закона чиновниками, пресечения их обрастания коррупционными связями необходимо продолжить ротацию должностных лиц в рамках территории субъекта, а в некоторых случаях и в пределах федеральных округов.

Анализ правоприменительной практики показал наличие проблемных вопросов, связанных с подменой подразделениями, осуществляющими функции по профилактике коррупционных и иных правонарушений, процедуры контроля за соответствием расходов проведением анализа представленных сведений в соответствии с Методическими рекомендациями Минтруда России по проведению анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах

имущественного характера. Соответствующие подразделения наделены полномочиями по направлению запросов в органы государственной власти, истребованию у служащего и изучению документов и информации без принятия решения о проведении проверки, уведомления в письменной форме государственного служащего о начале проверки и разъяснения ему соответствующих прав. В этих условиях уполномоченный орган имеет возможность по своему усмотрению принимать решения о проведении проверки достоверности и полноты сведений в рамках процедуры контроля за соответствием расходов либо анализа представленных сведений.

Кроме того, предлагается на законодательном уровне наделить оперативно-разыскные органы возможностью передавать результаты ОРМ, свидетельствующие о нарушении должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления запретов и ограничений, установленных законодательством о противодействии коррупции, прокурорам для принятия мер прокурорского реагирования, в том числе обращения в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации имущества, в отношении которого служащими не представлены сведения, подтверждающие их приобретение на законные доходы.

Следует отметить, что до 23.12.2013 органы прокуратуры были полноправными субъектами, правомочными получать результаты ОРД. Однако в последующем межведомственные документы пересмотрены с исключением прокурора из этого состава.

В настоящее время в соответствии со ст. 11 Федерального закона «Об оперативно-разыскной деятельности» и межведомственными документами передача результатов возможна только дознавателю, следователю, налоговому органу или в суд.

В то же время в ходе ОРД могут быть зафиксированы факты нарушений должностными лицами органов государственной власти и местного самоуправления запретов и ограничений, в части несоответствия их расходов явному размеру официальных доходов, на которые своевременно и эффективно среагировать мог бы прокурор в рамках надзорных полномочий.

Отсутствие же законных оснований для предоставления прокурору значимых результатов ОРД определенно осложняет и снижает оперативность последующего прокурорского реагирования, увязанного с фактической необходимостью перепроверки той информации, которая уже подтверждена оперативно-разыскными службами. В то время, как получив результаты ОРД, прокурор мог бы дать оценку их законности, допустимости и относимости к конкретному событию правонарушения, он вынужден повторно проводить проверочные мероприятия, что, безусловно, повышает издержки для государства.

Для этого необходимо внести изменения в ст. 11 ФЗ «Об оперативно-разыскной деятельности»,

и межведомственным документом предусмотреть порядок представления результатов ОРД прокурору, к примеру, по аналогии с уже существующим для налогового органа.

Более того, в настоящее время прокурор ограничен в полномочиях по истребованию из банков сведений о счетах и движений по ним, за исключением случаев проведения им самостоятельного контроля расходов. Целесообразно было бы предоставить такие полномочия в целом при осуществлении надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции, поскольку изучение этих данных может стать основанием для принятия мер прокурорского реагирования.

В условиях отсутствия у оперативной службы возможности представить результаты проведенных ОРМ, подтверждающих цепочку перечислений, прокурор также лишен полномочий по истребованию банковской тайны до начала процедуры контроля расходов.

В этой связи возможно рассмотреть вопрос о внесении изменений в ст. 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности», предусмотрев право прокурора получать в кредитных организациях справки по операциям, счетам и вкладам физических и юридических лиц вне процедур контроля расходов для осуществления им полномочий по обеспечению законности в сфере противодействия коррупции.

В связи с отсутствием механизма проведения проверок кадровыми службами законности получения денежных средств должностными лицами в соответствии с введенной статьей 8.2 Федерального закона от 05.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в целях обеспечения надзора за реализацией ими соответствующих функций предлагается совместно с Минтрудом России разработать соответствующие методические рекомендации. ■

*В.А. Липский,*
*руководитель следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Татарстан*

# ИТОГИ РАБОТЫ СЛЕДСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ПО РАССЛЕДОВАНИЮ ПРЕСТУПЛЕНИЙ КОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Борьба с коррупцией и ее профилактика по-прежнему находятся в центре внимания правоохранительных органов, являются одним из приоритетных направлений нашей совместной деятельности.

Работа следственного управления строится в конструктивном взаимодействии с прокуратурой Республики Татарстан, МВД по Республике Татарстан, УФСБ России по Республике Татарстан, иными правоохранительными, надзорными и контролирующими органами.

Все знают, что коррупция отрицательно влияет на развитие экономики и интересы общества в целом. Поэтому немного остановлюсь на статистике.

За 9 месяцев текущего года следственным управлением возбуждено 783 уголовных дела о коррупционных преступлениях, совершенных на территории республики. Уголовные дела возбуждены практически по каждому поступившему сообщению. За то же время в производстве следователей находилось 942 уголовных дела.

В общей массе возбужденных дел преобладают факты получения и дачи взятки, посредничества во взяточничестве (статьи 290–291.2 УК РФ) – 466, мошенничества (статьи 159 – 159.2 УК РФ) – 120, служебного подлога (ст. 292 УК РФ) – 72, злоупотребления должностными полномочиями и их превышение

(ст. 285, 286 УК РФ) – 69, коммерческого подкупа и посредничества в нем (ст. 204, 204.1 УК РФ) – 31, присвоения или растраты (статья 160 УК РФ) – 21.

Всего же расследовано 1 206 коррупционных преступлений, что составляет почти треть (28 %) от общего числа расследованных за 9 месяцев 2022 года преступлений в целом по следственному управлению. И это на 44 % больше уровня аналогичного периода прошлого года (АППГ – 837 коррупционных преступлений).

Перед судом предстали 214 обвиняемых по 189 уголовным делам, совершивших 641 коррупционное преступление. Три четверти из них (147) – уголовные дела о получении и даче взятки, мошенничестве.

Причем более половины обвиняемых (104) по направленным в суд делам совершили преступления, имея статус должностного лица.

Коррупция среди чиновников различного уровня сильно подрывает доверие населения к государству. Наиболее ощутимый вред причиняется ими в сфере организации и проведение торгов, конкурсов, аукционов на право заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, при реализации федеральных и региональных целевых программ.

Громкое уголовное дело связано с заместителем руководителя МЧС Татарстана Степущенко. Следствием установлено, что в 2013 году он организовал в республике выполнение работ по подключению речевых сиренных установок в нарушение требований проектной документации и условий госконтракта. При этом указанные действия Степущенко совершил в условиях конфликта интересов (в коммерческую организацию, выполнявшую работы, был трудоустроен его сын). Ущерб составил более 42 млн рублей, а допущенные нарушения на протяжении длительного периода времени скрывались от руководства республики.

Кроме того, Степущенко в 2019–2021 гг., используя аффилированную коммерческую организацию, ввел в заблуждение подрядчика МЧС относительно объемов выполненных работ, похитив при этом денежные средства на сумму более 1 млн 200 тыс. рублей. Также следствие полагает, что обвиняемый, злоупотребив служебными полномочиями, принудил коммерческую организацию к выполнению работы, не требовавшей оплаты. Уголовное дело в его отношении сейчас рассматривается в суде.

Оказался на скамье подсудимых начальник управления материально-технического обеспечения главного управления МЧС России по Республике Татарстан Галкин, который обвиняется в халатности при исполнении государственных контрактов на капитальный ремонт пожарных автомобилей. По версии следствия, в 2017–2020 годы в рамках подготовки и исполнения госконтрактов с одной из фирм на выполнение капитального ремонта пожарных автомобилей, обвиняемый

ненадлежащим образом исполнил свои обязанности в части разработки предложений по ремонту и контролю за ним. В результате вместо капитального ремонта фирма проводила текущий ремонт, и реальная стоимость работ была значительно ниже, чем предполагали условия контрактов. Ущерб государству составил более 65,6 млн рублей.

Следует упомянуть еще одно громкое уголовное дело в отношении бывшего управляющего региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации Лоханова, получившего взятку в особо крупном размере.

В 2020 г. между региональным отделением Фонда и одной из фирм заключен контракт на поставку специальных средств реабилитации для инвалидов на сумму более 56 млн рублей. В процессе его исполнения сотрудниками фонда выявлены неоднократные существенные нарушения условий вышеуказанного контракта со стороны коммерческой организации, в связи с чем к фирме были применены санкции и инициирована подача искового заявления в Арбитражный суд Республики Татарстан. В ходе встречи руководителя фирмы и управляющего Лоханова последний высказал предложение «урегулировать вопрос» с указанным судебным иском за денежное вознаграждение в размере 4 млн рублей. Проведя ряд неформальных встреч, руководитель фирмы получил от Лоханова письменное указание с планом защиты по исковым требованиям. Арбитражным судом Республики Татарстан с фирмы взыскан штраф в размере порядка 100 тысяч рублей. В сентябре прошлого года Лоханов получил от руководителя фирмы 2 млн 400 тыс. рублей за оказание содействия и необжалование в дальнейшем решения суда, и во время получения денежных средств был задержан.

Приговором суда Лоханову назначено наказание в виде 9 лет лишения свободы с отбыванием в исправительной колонии строгого режима, с лишением права занимать должность на государственной службе в течение 7 лет.

Особенно нетерпима коррупция в правоохранительных органах, для которых борьба с ней является прямой задачей.

За совершение различных коррупционных и должностных преступлений привлечены к уголовной ответственности 33 сотрудника правоохранительных органов, в их числе 20 сотрудников МВД, 5 – сотрудники МЧС, 4 – органов ФСИН, 1 – службы судебных приставов.

Благодаря слаженной работе с сотрудниками республиканского МВД доведено до суда уголовное дело в отношении бывшего инспектора ЭО ГИБДД УМВД России по г. Казани Бикушева и его знакомого Сиразетдинова, обвиняемых, в зависимости от роли каждого, в злоупотреблении должностными полномочиями, служебном подлоге, получении взятки и посредничестве во взяточничестве. По версии следствия, в 2019–2020 гг. инспектор ГИБДД за денежное вознаграждение

в размере от 10 тыс. до 100 тыс. рублей незаконно выдавал гражданам водительские удостоверения. Для этого он вносил в информационную систему ложные сведения о том, что документы утеряны, подлежат замене и открывал гражданам право на управление транспортными средствами дополнительных категорий, без прохождения обучения и сдачи госэкзаменов. Следствие полагает, что взятки передавались через второго обвиняемого и иных лиц. Установлено, что водительские права незаконно были выданы 81 гражданину. Общая сумма полученных денежных средств составила не менее 1,5 млн рублей. Водительские удостоверения получали в том числе лица, состоящие на учете у нарколога, а также осужденные за повторное управление транспортным средством в состоянии алкогольного опьянения и за совершение ДТП со смертельным исходом. Судебное разбирательство продолжается.

Признаны виновными в совершении вопиющих фактов должностных преступлений и осуждены к лишению свободы следователь ОМВД России по Бавлинскому району Назмутдинов, начальник уголовного розыска Шакиров и его подчиненный Салаватов. Не желая должным образом исполнять свои обязанности, они заставили психически больного человека совершить самооговор в убийстве двух лиц. Более того, за денежные средства, полученные от одного из свидетелей, укрыли от следствия факты, которые имели существенное значение для установления реального преступника.

Также в этом году направлено в суд уголовное дело в отношении начальника центра информационных технологий, связи и защиты информации МВД по Республике Татарстан Самигуллина по ч. 1 ст. 286 УК РФ. Установлено, что Самигуллин в 2017–2020 гг., являясь ответственным за организацию закупок систем радиосвязи для нужд МВД по Республике Татарстан, незаконно создал привилегированные условия для участия в аукционах и последующего заключения госконтрактов для фирм своего знакомого. При этом действия Самигуллина исключили возможность экономии выделенных бюджетных ассигнований, которые были использованы в полном объеме в сумме более 50 млн рублей. 20.04.2022 Вахитовским районным судом г. Казани ему назначено наказание в виде 1 года лишения свободы условно.

В октябре этого года направлено в суд уголовное дело по обвинению полицейского – водителя полка ППСП УМВД России по г. Казани Идрисова в совершении 5 эпизодов преступлений, предусмотренных ч. 1 ст. 291.2 УК РФ (мелкое взяточничество). По версии следствия, с марта по май 2022 года обвиняемый, находясь на службе, останавливал иностранных граждан для проверки документов и находил у них нарушения правил пребывания. Нарушители звонили друзьям, которые через знакомую полицейского договаривались с ним о том,

что за незаконное денежное вознаграждение в размере от 4 до 7 тыс. рублей тот не будет привлекать их к ответственности. Причастность к совершению преступления полицейский признал.

Особое внимание уделяется выявлению и расследованию коррупционных преступлений, совершаемых в сфере реализации национальных проектов. С учетом масштабов финансирования эта сфера по-прежнему остается наиболее коррупционноемкой.

Например, рассматривается в суде уголовное дело по обвинению двух руководителей коммерческих организаций, совершивших хищение бюджетных средств, выделенных на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Установлено, что в период 2019–2020 гг. обвиняемые заключали договоры с некоммерческой организацией «Фонд финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Татарстан» (далее – Фонд). По условиям договоров они брали на себя обязательства по оказанию услуг, связанных с проведением консультаций субъектов малого и среднего предпринимательства. Финансирование осуществлялось за счет бюджетных ассигнований. Однако фактически услуги согласно представленной в Фонд фиктивной отчетной документации ими не выполнялись. Фигурантами причиненный ущерб в размере 13,8 млн рублей добровольно не возмещен, в связи с чем судом на основании ходатайства следствия наложен арест на принадлежащее им недвижимое имущество (здания и земельные участки) на общую сумму свыше 124 млн рублей.

В ноябре направлено в суд уголовное дело по обвинению бывшего генерального директора МУП «Метроэлектротранс» Галявова по ч. 1 ст. 285 УК РФ. Установлено, что в период 2019–2020 годов между ГКУ «Центр занятости населения Вахитовского района г. Казани» и МУП «Метроэлектротранс» в лице генерального директора Галявова в рамках реализации федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» заключены на два договора на обучение работников предпенсионного возраста предприятия с предоставлением соответствующих субсидий. Однако Галявов фактическое обучение работников не проводил, а денежные средства на общую сумму 7,3 млн рублей, которые предназначались в качестве оплаты сотрудникам предприятия за якобы оказанные ими преподавательские услуги, были направлены на проведение ремонтных работ на территории двух троллейбусных депо.

Немаловажное значение приобретают вопросы выявления коррупционных преступлений, совершаемых в сфере социального обеспечения слабозащищенных слоев населения.

Например, 14.02.2022 направлено в суд уголовное дело по ч. 4 ст. 159

УК РФ в отношении Ганибаева, совершившего хищение бюджетных средств при исполнении государственных контрактов на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации. Установлено, что в период с конца августа по сентябрь 2018 года Ганибаев, являясь директором ООО «Учебно-производственное предприятие Картонажно-полиграфические изделия», а также руководителем его учредителя – Общественной организации «Татарская республиканская организация Всероссийского общества инвалидов» организовал изготовление подчиненными ему сотрудниками предприятия 305 подложных актов сдачи-приемки технических средств реабилитации (подгузников и пеленок) гражданам-получателям на общую сумму свыше 1,6 млн рублей. После чего не позднее ноября 2018 года Ганибаев организовал предъявление указанных поддельных актов в региональный Фонд социального страхования, похитив бюджетные средства на общую сумму свыше 1,6 млн рублей. Судебное разбирательство продолжается.

Иногда со стороны общественности, средств массовой информации в наш адрес звучат претензии о том, что к уголовной ответственности в большинстве случаев привлекаются «рядовые» должностные лица. Однако напомним, что от этого преступление не перестает быть преступлением, а в масштабе, например, сельского района или населенного пункта резонанс от этого преступления не становится менее значимым.

Например, направлено в суд уголовное дело по обвинению консультанта Отдела социальной защиты Министерства труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан в Мамадышском муниципальном районе Минникаевой в хищении социальных выплат, предназначавшихся 13 гражданам. Приговором суда ей назначено наказание в виде штрафа в размере 200 000 рублей.

В октябре направлено в суд уголовное дело в отношении начальника одного из отделений почтовой связи Буинского района, которая присвоила себе денежные средства, собранные от жителей деревень на оплату коммунальных услуг, пенсию гражданина и деньги руководимого ей учреждения.

Важной составляющей нашей работы является возмещение причиненного ущерба.

Следует отметить, что в текущем году сумма причиненного ущерба по направленным в суд уголовным делам коррупционной направленности составила свыше 137 млн рублей, возмещено с начала года 54,7 млн рублей. На сумму более чем в 373 млн рублей наложен арест на имущество обвиняемых. Это почти в 3 раза больше, чем размер причиненного ущерба.

Безусловно, наша деятельность не ограничивается лишь расследованием преступлений. Значительное внимание уделяется вопросам профилактики коррупции. По каждому уголовному делу внесены представления в порядке ч. 2 ст. 158

Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, по которым в текущем году привлечено к ответственности 154 должностных лица. Сотрудниками следственного управления практикуется личное участие при рассмотрении внесенных представлений, что значительно повышает их эффективность.

Следует отметить, что помимо внесения представлений продолжена работа по применению иных, «непроцессуальных» методов профилактики преступлений: взаимодействие со средствами массовой информации, выступления в трудовых коллективах и перед представителями организаций, заключение соглашений о взаимодействии, а также информирование органов власти. В частности, вопросам противодействия коррупции посвящено 2 204 выступления, проведено 12 встреч с представителями общественности.

Все это является составляющей процедуры принятия профилактических мер, направленных на предупреждение совершения преступлений.

В данных условиях только консолидация усилий всех правоохранительных, надзорных, контролирующих и иных государственных органов позволит переломить ход борьбы с коррупцией, реально противодействовать не только уже случившимся преступлениям, но и предотвращать их, воспитывать в обществе устойчивое неприятие коррупционного поведения.

Мы должны усилить взаимодействие на стадии выявления коррупционных посягательств, вовлекать в эту деятельность социально активные слои населения.

В обществе должно сформироваться отчетливое понимание недопустимости коррупционного поведения и неотвратимости наказания за нарушения закона. А для этого следует принимать меры по усилению информационно-пропагандистской работы, направленной на формирование у граждан позитивного отношения к борьбе с коррупцией.

Подводя итоги сказанному, отмечу, что у нас имеются все резервы для эффективной работы в сфере противодействия коррупционным преступлениям. Мы и впредь продолжим вести непримиримую борьбу с коррупционными проявлениями во всех сферах общества и государства. ■

*М.М. Фахриев,*
*судья уголовной коллегии Верховного Суда Республики Татарстан,*
*кандидат юридических наук*

# СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ И ЕЁ РЕШЕНИЯ В ПРАВОВОМ МЕХАНИЗМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Коррупция является одним из источников угроз национальной безопасности страны. Данные преступления представляют повышенную общественную опасность и посягают не только на авторитет органов государственной власти и местного самоуправления, интересы государственной и муниципальной службы, но и на экономический базис государства, права и свободы граждан.

Происходящие в настоящее время изменения во всех сферах жизни общества предполагают активную работу над совершенствованием законодательной и правоприменительной практики по противодействию коррупции как важнейшему показателю эффективности государственного управления.

Несмотря на огромные усилия государства в борьбе с должностными преступлениями, коррупция проникает во все сферы и в реальной жизни порождает нигилизм, когда люди не хотят с ней бороться, считая это бесполезным.

Согласно последним опросам, подавляющее большинство граждан (89 %) считают неприемлемой коррупцию в органах власти, но при этом каждый пятый (25 %) допускает использование взяток для решения повседневных вопросов. Доля тех, кто считает, что коррупция полностью или в значительной мере поразила органы власти, за прошедший год увеличилась с 76 % до 79 %.

В Национальном плане противодействия коррупции на период

с 2021 по 2024 год[1] признано необходимым продолжить работу по совершенствованию уголовного закона в части ответственности за должностные, коррупционные преступления. Новый этап противодействия коррупции связывается и с Указом Президента Российской Федерации от 25 апреля 2022 года № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»[2].

Но, несмотря на это, в Уголовном кодексе РФ законодателем до сих пор не дано определение коррупционных преступлений и какие именно правонарушения, в том числе уголовно наказуемые деяния, являются таковыми.

Достаточно емкие ответы на эти вопросы можно найти в обширной следственной и судебной практике и в двух постановлениях Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 09 июля 2013 года № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях»[3] и от 16 октября 2009 года № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и превышении должностных полномочий»[4], в которых приведены основные правовые позиции высшего судебного органа страны по вопросам, возникающим при рассмотрении уголовных дел данной категории.

В первом из указанных руководящих разъяснений Верховный Суд Российской Федерации определил круг преступлений, хотя и весьма примерный, которые относятся к преступлениям коррупционной направленности. Таковыми, кроме деяний, представляющих собой проявления взяточничества, а именно преступлений, предусмотренных статьями 290, 291, 291.1 и 291.2 УК РФ, также являются преступления, предусмотренные статьями 159, 160, 184, 200.5, 204, 204.1, 204.2, 292 и 304 УК РФ.

Однако, применяя приведенные разъяснения, по нашему мнению, необходимо учитывать, что не все преступления, предусмотренные указанными статьями УК РФ, к примеру, статьями 159 (мошенничество) и 160 (присвоение или растрата) УК РФ, являются коррупционными,

---

[1] Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 34. – Ст. 6170.

[2] Указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон») // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 18. – Ст. 3053.

[3] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 (ред. от 24.12.2019) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // Российская газета. – 2013. – № 154.

[4] Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 (ред. от 11.06.2020) «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // Российская газета. – 2009. – № 207.

так как среди них значительную долю представляют преступления общеуголовной направленности. В то же время немалая часть преступлений, предусмотренных статьями 285 (злоупотребление должностными полномочиями) и 286 (превышение должностных полномочий) УК РФ, безусловно, являются преступлениями коррупционной направленности. Нельзя забывать и о преступлениях, предусмотренных статьями 201 УК РФ (злоупотребление полномочиями), 201.1 УК РФ (злоупотребление полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа), которые также могут носить коррупционный характер.

В научной литературе традиционно выделяется два вида коррупционных преступлений: **публичные коррупционные преступления,** которые непосредственно посягают на интересы государственной или местной власти: злоупотребление должностными полномочиями и превышение должностных полномочий (статьи 285, 286 УК РФ); незаконное участие в предпринимательской деятельности (статья 289 УК РФ); получение взятки (статья 290 УК РФ); дача взятки (статья 291 УК РФ); служебный подлог (статья 292 УК РФ); подкуп свидетеля, потерпевшего, эксперта или переводчика (часть 1 статьи 309 УК РФ); **и непубличные коррупционные преступления:** злоупотребление полномочиями лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации (статья 201 УК РФ); злоупотребление полномочиями частными нотариусами и аудиторами (статья 202 УК РФ); коммерческий подкуп (статья 204 УК РФ) и др.

Статистика по преступлениям коррупционной направленности показывает их значительный рост.

Так, согласно статистическим данным Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, в 2012 году были осуждены за преступления коррупционной направленности 6014 лиц, а в 2021 году это число составляет 15162 лица. За 10 лет рост преступлений данной категории составил более чем в два раза.

В 2021 году из 135 оконченных городскими, районными судами Республики Татарстан уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности по 99 делам постановлены приговоры, 16 дел прекращены, а остальные дела направлены по подсудности либо возвращены прокурору.

При этом в указанный период в апелляционном порядке обжалованы приговоры в отношении 55 лиц, из которых отменены и изменены приговоры в отношении 18 лиц (32,7 % от числа обжалованных), в том числе отменены в отношении 10 лиц (18,2 % от числа обжалованных), изменены в отношении 8 лиц (14,5 % от числа обжалованных) (Таблица 1).

В первом полугодии 2022 года из 93 оконченных уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности по 70 делам постановлены приговоры, 6 дел прекращены, а остальные дела направлены

*Таблица 1.*

| Данные за 2021-2022 гг. в Республике Татарстан по преступлениям коррупционной направленности | Кол-во дел в 2021 г. | Кол-во дел в первом полугодии 2022 г. |
|---|---|---|
| | | |
| Окончены | 135 | 93 |
| Постановлены приговоры | 99 | 70 |
| Прекращены | 16 | 6 |
| Отправлены по подсудности либо возвращены прокурору | 20 | 17 |

*Таблица 2.*

| Данные за 2021-2022 гг. в Республике Татарстан по преступлениям коррупционной направленности (апелляционное обжалование) | | Кол-во лиц в 2021 г. | Кол-во лиц в первом полугодии 2022 г. |
|---|---|---|---|
| В апелляционном порядке обжалованы приговоры | | в отношении 55 лиц | в отношении 48 лиц |
| Отменены и изменены приговоры | | в отношении 18 лиц | в отношении 11 лиц |
| Из которых: | Отменены приговоры | в отношении 10 лиц | в отношении 9 лиц |
| | Изменены приговоры | в отношении 8 лиц | в отношении 2 лиц |

по подсудности либо возвращены прокурору.

За первые шесть месяцев текущего года Верховным Судом Республики Татарстан в качестве суда апелляционной инстанции пересмотрены приговоры по уголовным делам указанной категории в отношении 48 лиц, из которых отменены и изменены приговоры в отношении 11 лиц (22,9 % от числа обжалованных), в том числе отменены приговоры в отношении 9 лиц (18,75 % от числа обжалованных), изменены в отношении 2 лиц (4,2 % от числа обжалованных) (Таблица 2).

Субъектом преступлений в большинстве случаев (около 70 %) являются ранее несудимые мужчины с высшим образованием в возрасте 35-45 лет. Чаще всего в уголовных делах фигурируют руководители образовательных учреждений высшего профессионального и среднего образования, сотрудники органов внутренних дел, руководители различного уровня исполнительной власти органов местного самоуправления.

Приведенные статистические данные по коррупции свидетельствуют о недостаточной эффективности принимаемых мер и неопределенности правовых норм, регламентирующих данную сферу.

Отсутствие должного законодательного выражения правовых

понятий, их несогласованность в вопросах разграничения функций должностного лица и также проблемы при квалификации (злоупотребления должностными полномочиями, их превышения; разграничения взяточничества, коррупционных превышения должностных полномочий и злоупотребления должностными полномочиями с различными видами хищений – мошенничеством, присвоением и растратой; разграничения злоупотребления полномочиями в коммерческой или иной организации, коммерческого подкупа с хищениями; разграничение взяточничества и вымогательства), а также применения квалифицирующего признака вымогательства взятки; квалификации действий виновных в совершении коррупционных преступлений, когда способы их совершения органами предварительного расследования квалифицировались как самостоятельные уголовно наказуемые деяния, также вызывают затруднения в процессе правоприменения.

Как уже было отмечено ранее, в 2021 году и в первом полугодии 2022 года немалая часть решений городских и районных судов республики по уголовным делам о преступлениях коррупционной направленности были пересмотрены в апелляционном порядке Верховным Судом Республики Татарстан, который, в свою очередь, зачастую не всегда соглашался с этими решениями.

Так, приговором Альметьевского городского суда Республики Татарстан от 13 января 2021 года инженер по закупкам отдела закупок материалов и комплектующих ООО «Алнас» Манукян признан виновным в совершении двух преступлений, предусмотренных частью 6 статьи 204 УК РФ, а также преступлений, предусмотренных частью 3 статьи 204, пунктом «г» части 7 статьи 204 УК РФ .

Согласно приведенному в приговоре описанию преступных деяний, признанных доказанными, Манукян получил вознаграждение от представителей нескольких предприятий за оказание содействия в согласовании и заключении договоров с ООО «Алнас», предоставив руководству предложения по выбору названных юридических лиц в качестве контрагентов, в нарушение установленного в организации порядка не принял мер по поиску других, наиболее выгодных поставщиков, в целях обхода тендерной процедуры в представленных документах указал более низкую стоимость товаров, подготовил договоры поставок, организовал и обеспечил их заключение.

Апелляционная инстанция изменила приговор, содеянное Манукяном переквалифицировала на часть 3 статьи 159 УК РФ и часть 1 статьи 159 УК РФ (три преступления).

Такая квалификация мотивирована тем, что осужденный, занимая должность инженера по закупкам, не был наделен организационно-распорядительными, управленческими и административно-хозяйственными функциями в коммерческой организации, вследствие чего не являлся субъектом преступления, предусмотренного статьей

204 УК РФ. Манукян обманул представителей контрагентов, ввел их в заблуждение относительно своих полномочий и положения, заведомо зная, что решения о заключении договоров принимается не им, а руководством ООО «Алнас». К тому же сам Манукян осуществлял свою трудовую деятельность под руководством начальника отдела закупок материалов и комплектующих.

**Нурлатским районным судом Республики Татарстан 13 октября 2021 года** постановлен обвинительный приговор по пункту «в» части 5 статьи 290, части 1 статьи 285 УК РФ в отношении инспекторов ДПС ГИБДД районного отдела внутренних дел Зиганшина и Губайдуллина[6].

Бывшие сотрудники полиции признаны виновными в том, что группой лиц по предварительному сговору получили от Рыжкова взятку в виде денег в значительном размере за заведомо незаконное бездействие и злоупотребили должностными полномочиями группой лиц по предварительному сговору из корыстных побуждений, позволив Рыжкову избежать ответственности за административное правонарушение.

Судебная коллегия по уголовным делам своим апелляционным определением изменила итоговое судебное решение по уголовному делу, исключив из него указание об осуждении Зиганшина и Губайдуллина за злоупотребление должностными полномочиями.

В обоснование принятого решения суд апелляционной инстанции указал, что описания указанных преступных деяний в приговоре идентичны – деяния совершены в одно и то же время и связаны с одним и тем же бездействием, что свидетельствует об осуждении фигурантов по делу за совершение преступлений при идеальной совокупности. По смыслу уголовного закона незаконное бездействие, образующее признаки объективной стороны злоупотребления должностными полномочиями, совершенные должностными лицами за взятку, представляет собой часть диспозиции статьи 290 УК РФ и поэтому не требует самостоятельной квалификации по части 1 статьи 285 УК РФ.

**Приговором Московского районного суда г. Казани от 29 июня 2022 года** Лоханов был осужден по ч. 6 ст. 290 УК РФ к лишению свободы на 9 лет в исправительной колонии строгого режима с лишением права занимать должности, связанные с осуществлением функций представителя власти, организационно-распорядительных и административно-хозяйственных полномочий, на 7 лет. Он признан виновным в том, что, будучи руководителем регионального отделения государственного учреждения при Правительстве РФ – ФСС по Республике Татарстан, лично получил взятку в виде денег в особо крупном размере за совершение действий

[6] Приговор Нурлатского районного суда Республики Татарстан 13 октября 2021 года // URL: https://sudact.ru.

и бездействия, входящих в его служебные полномочия, в том числе за способствование указанным действиям и бездействию в силу должностного положения, за общее покровительство и попустительство по службе в пользу Л. и представляемого им юридического лица[7].

Изменяя приговор, апелляционная инстанция указала, что установленные судом первой инстанции фактические обстоятельства свидетельствовали о том, что Лоханов получил взятку за содействие в силу должностного положения совершению действий и бездействия в пользу представляемого взяткодателем лица, в том числе за общее попустительство по службе, совершенное в особо крупном размере. Сведений о том, что передача взятки осужденному была обусловлена совершением в пользу ООО «РСС-Мед» конкретных действий, бездействия, входящих в служебные полномочия Лоханова, либо покровительством по службе, в судебном заседании не установлено, и судом при описании преступных действий данные обстоятельства не изложены. В связи с чем апелляционный суд квалифицировал действия Лоханова П.Н. по ч. 6 ст. 290 УК РФ как получение должностным лицом лично взятки в виде денег за совершение действий, бездействия в пользу представляемого взяткодателем лица, если оно в силу должностного положения может способствовать указанным действиям, бездействию, а равно за общее попустительство по службе, совершенное в особо крупном размере, и снизил назначенное наказание до 8 лет лишения свободы.

**Кассационным определением Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 24 марта 2022 года** изменены приговор Вахитовского районного суда города Казани от 29 января 2021 года и апелляционное определение судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Татарстан от 23 ноября 2021 года по уголовному делу в отношении директора ООО «Юридический центр «Цезарь» Гайфутдинова[8].

Судом первой инстанции Гайфутдинов признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 3 статьи 30 и частью 4 статьи 159 УК РФ, то есть в покушении на хищение у Валиуллиной путем обмана при посредничестве Нуриева, а именно под предлогом передачи должностным лицам Верховного Суда республики взятки за смягчение назначенного Валиуллину А.Р. наказания при рассмотрении уголовного дела в апелляционном порядке, что в действительности Гайфутдинов делать не намеревался ввиду отсутствия у него денежных средств в особо крупном размере в сумме 2500000 рублей, часть из которых в сумме 1000000 рублей

[7] Приговор Московского районного суда г. Казани от 29 июня 2022 года // URL: https://sudact.ru.
[8] Кассационное определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 24 марта 2022 года // URL: https://sudact.ru.

Гайфутдинов получил у Нуриева А.Г., а остальную часть в сумме 1500000 рублей последний оставил у себя в качестве подстраховки.

Суд апелляционной инстанции судебное решение изменил, исключив указание о назначении осужденному дополнительного наказания в виде штрафа.

Шестой кассационный суд общей юрисдикции переквалифицировал содеянное Гайфутдиновым на часть 3 статьи 159 УК РФ и, соответственно, назначил ему более мягкое наказание, указав в своем решении то, что осужденный путем обмана получил у Валиуллиной Л.Р. лишь 1000000 рублей, поскольку оставшиеся 1500000 рублей Нуриев ему не передал и по собственной инициативе оставил у себя до смягчения наказания, назначенного Валиуллину. При этом со ссылкой на материалы уголовного дела суд кассационной инстанции пришел к выводу об отсутствии доказательств наличия между Нуриевым А.Г. и Гайфутдиновым Л.Р. договоренности о передаче еще 1500000 рублей и, соответственно, необходимости квалификации действий осужденного в зависимости от наступившего результата как хищения чужого имущества путем обмана, совершенного в крупном размере.

Анализ практики свидетельствует о том, как коррупционные преступления могут выражаться в различных формах и способах совершения преступления.

Наиболее часто встречаются преступления, совершенные должностными лицами путем: 1) вынесения неправомерных административных протоколов об административных правонарушениях; 2) использования имущества, находящего на балансе организации, в личных целях; 3) незаконного обращения в собственность государственного и муниципального имущества; 4) незаконного трудоустройства без дальнейшего выполнения возложенных обязанностей лицом, которого трудоустроили; 5) привлечения к административной ответственности лиц, фактически не совершавших административных правонарушений; 6) освобождения от должностных обязанностей за вознаграждение; 7) составления подложных документов с целью прекращения уголовного дела; 8) изготовления поддельных военных билетов и т.д.

**Остановимся также на вопросах, не нашедших выражения в законодательных нормах.** К таковым следует отнести «торговлю влиянием» (ее еще называют «трафиком влияния»), которую в нашей стране знают немногие, – это понятие далеко от таких традиционных форм коррупции, как взятка или конфликт интересов. Проще всего объяснить его через сравнение с «использованием административного ресурса».

Типовую схему факторов торговли влиянием можно сравнить с «криминальным треугольником». Один угол — это заказчик, который хочет, чтобы в его интересах было принято какое-то властное решение. Другой – посредник, который очень хорошо знаком с заказчиком, имеет связи в органах власти и может

повлиять на принятие важного для заказчика решения. И, наконец, сам чиновник, который может принять нужное заказчику решение, иногда даже не подозревая, что посредник за него уже что-то получил.

Но в современной России торговля влиянием еще не имеет криминальных последствий, хотя ее можно встретить практически в любом органе государственной власти.

Надо также серьезное внимание уделить **проблеме разграничения злоупотребления должностными полномочиями от иных и смежных составов преступлений.** Особое место в этом ряду занимает разграничение злоупотребления от превышения должностных полномочий.

Критерии разграничения должностного злоупотребления (ст. 285 УК РФ) и превышения должностных полномочий (ст. 286 УК РФ) могут применяться не во всех случаях, а только при совершении должностным лицом при исполнении служебных обязанностей действий, которые: 1) относятся к полномочиям другого должностного лица (вышестоящего или равного по статусу); 2) могут быть совершены только при наличии особых обстоятельств, указанных в законе или подзаконном акте (например, применение оружия в отношении несовершеннолетнего, если его действия не создавали реальной опасности для жизни других лиц); 3) совершаются должностным лицом единолично, однако могут быть произведены только коллегиально либо в соответствии с порядком, установленным законом, по согласованию с другим должностным лицом или органом; 4) никто и ни при каких обстоятельствах не вправе совершать. Эти действия с признаками объективной стороны злоупотребления должностными полномочиями не конкурируют[9].

Анализ судебных решений показывает, что практически работники довольно редко используют в обвинении эти четыре вида превышения должностных полномочий. Такая практика оправданна, когда доказанные нарушения должностного лица достаточно очевидны. Вместе с тем в спорных случаях квалификации преступления нерешение вопроса о том, в какой именно форме имел место явный выход за пределы полномочий должностного лица, приводит к отмене судебных решений.

Анализ судебных решений районных (городских) судов Республики Татарстан показывает, что за совершение преступлений коррупционной направленности виновным в основном назначалось наказание в виде лишения свободы, в том числе условно, и реже штрафы.

Являясь корыстными по своей природе, коррупционные преступления вполне справедливо требуют большего применения наказания в виде денежного взыскания – штрафа, который, в зависимости от

[9] Яни П.С. Разграничение должностного злоупотребления и превышения должностных полномочий // Законность. 2007. № 12. С. 11.

санкций конкретных составов коррупционных преступлений, может назначаться в определенной сумме либо исчисляться из величины, кратной сумме взятки, поскольку, по мысли законодателя, штраф является наиболее эффективным средством в борьбе с коррупцией.

Кроме того, вызывает некоторую озабоченность малое количество дел коррупционной направленности, по которым в отношении виновных судами применялась мера уголовно-правового характера **в виде конфискации имущества.**

Связано это прежде всего с отсутствием у судов сведений об имуществе, за счет которого можно обеспечить исполнение приговора в части конфискации либо других имущественных взысканий. В этой связи органам, осуществляющим ОРД (до возбуждения уголовного дела), а также следственным органам на начальных стадиях предварительного следствия необходимо обратить особое внимание на проведение мероприятий и процессуальных действий, направленных на скорейшее установление этого имущества и своевременного принятия мер процессуального принуждения, поскольку, как показывает судебная практика, коррупционеры, получив информацию об уголовном преследовании либо угрозе такого преследования, в первую очередь принимают меры по отчуждению принадлежащего им имущества либо его сокрытию.

Обращает на себя внимание то, что в последнее время значительно сократилось количество дел о преступлениях, связанных с легализацией денежных средств или иного имущества. Между тем должностное лицо-коррупционер, как никто другой, заинтересовано в легализации своих преступных доходов.

Осуждения за коррупционные преступления, на наш взгляд, явно недостаточно в целях противодействия коррупции в целом. Представляется, что целенаправленная и всесторонняя борьба с коррупцией должна осуществляться при условии мобилизации усилий всего общества и государства. При этом освещение фактов коррупции в средствах массовой информации и повышение уровня правовой грамотности населения, безусловно, способствуют росту количества обращений граждан в правоохранительные органы о коррупционных посягательствах и в какой-то мере направлены на предупреждение подобных преступлений. ■

Список использованной литературы:

1. Апелляционное определение судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда Республики Татарстан от 21 января 2022 года // URL: https://sudact.ru

2. Кассационное определение Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 24 марта 2022 года // URL: https://sudact.ru
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 09.07.2013 № 24 (ред. от 24.12.2019) «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» // Российская газета. – 2013. - № 154.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16.10.2009 № 19 (ред. от 11.06.2020) «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» // Российская газета. – 2009. – № 207.
5. Приговор Альметьевского городского суда Республики Татарстан от 13 января 2021 года // URL: https://sudact.ru
6. Приговор Московского районного суда г. Казани от 29 июня 2022 года // URL: https://sudact.ru
7. Приговор Нурлатского районного суда Республики Татарстан от 13 октября 2021 года // URL: https://sudact.ru
8. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 34. – Ст. 6170.
9. Указ Президента РФ от 25.04.2022 № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон» и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон») // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 18. – Ст. 3053.
10. Фахриев М.М. Злоупотребление должностными полномочиями : проблемы законодательной регламентации и практики правоприменения : дис. кандидата юридических наук : 12.00.08 / Фахриев Марсель Мансурович; [Место защиты: ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет»]. – Казань, 2022.
11. Яни П.С. Разграничение должностного злоупотребления и превышения должностных полномочий // Законность. 2007. № 12. С. 11.

*М.Р. Шагиахметов,*
*заместитель Премьер-министра Республики Татарстан – министр экономики Республики Татарстан, заслуженный экономист Республики Татарстан, доктор экономических наук*

# АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ МОНИТОРИНГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН: ОПЫТ ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЙ

Противодействие коррупции является приоритетным направлением государственной политики в Республике Татарстан. В действующей республиканской государственной программе «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» закреплено проведение оценки состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований.

Исполнение данного направления осуществляется через организацию в Республике Татарстан исследований по изучению мнения населения о коррупции и проведение мониторинга эффективности деятельности органов власти по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан.

Проведение социологических опросов населения о коррупции в Республике Татарстан в ежегодном режиме осуществляется с 2005 года.

Результаты исследований являются неотъемлемой частью антикоррупционного мониторинга. Информационная база социологических опросов обеспечивает органы власти информацией о складывающейся в республике ситуации и тенденциях ее изменения. Результаты находят практическое применение при совершенствовании антикоррупционных ведомственных и муниципальных программ, оценке эффективности использования тех или иных антикоррупционных инструментов субъектами антикоррупционной политики, а также являются инструментом

обратной связи с населением. Опрос населения и его информирование об итогах позволяют воздействовать на общественное мнение и менять мировоззрение граждан.

Участниками социологического исследования «бытовой» коррупции являются граждане старше 18 лет всех слоев населения и уровней образования. Социологический опрос осуществляется методом индивидуального формализованного интервью по принципу «лицом к лицу». Опрос проводится анонимно.

Инструментарий исследования ежегодно актуализируется с учетом значимости социальных, экономических и политических проблем, связанных с данным явлением.

С 2019 года работа по проведению социологических опросов закреплена на федеральном уровне в методике проведения социологических исследований в рамках исполнения постановления Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации». Цель исследования – оценка уровня, структуры и специфики коррупции в субъекте Российской Федерации, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер.

На основании данных, полученных по итогам социологического опроса, производятся расчеты базового набора показателей уровня «бытовой» коррупции по унифицированным формулам. Итоговые показатели, такие как индикатор уровня «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации и институциональный индикатор «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации, используются в рейтинге административно-территориальных единиц субъектов Российской Федерации.

Данные социологических опросов и наблюдений дают дополнительную информацию для республиканских органов власти и органов местного самоуправления, являясь своеобразном зеркалом эффективности управления. Результаты опросов позволяют скорректировать социальную политику, сформировать перечень мероприятий по повышению результативности деятельности органов местного самоуправления в социальной сфере, а также выявить внутренние ресурсы (финансовые, материально-технические, кадровые и др.) для повышения качества и уровня жизни населения республики.

Системная борьба с коррупцией в Республике Татарстан дает положительные результаты. Внедрение информационных технологий, регламентированный процесс оказания услуг, наличие обратной интернет-связи с населением, максимальная прозрачность деятельности органов власти находят свое отражение в результатах социологических исследований. Коррупционный охват населения республики, характеризующий масштабы коррупции, стабильно сокращается.

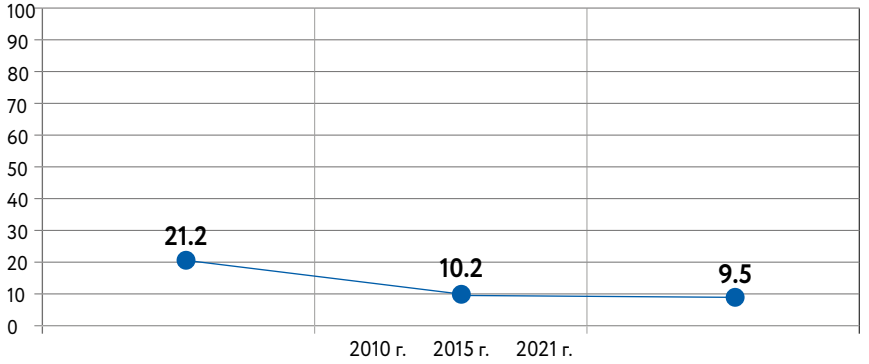



*Рис. 1. Коррупционный охват, %*

По результатам исследования 2021 года, доля респондентов, которые хотя бы раз в течение последнего года попадали в коррупционную ситуацию, составила 9,5 %. За 11 лет отмечается сокращение коррупционного охвата в 2,2 раза (рис.1).

Масштабная и системная работа по противодействию коррупции, проводимая органами власти Республики Татарстан, оценивается гражданами преимущественно положительно (81,8 %).

Возможность снижения уровня коррупции с помощью антикоррупционных мер отметили 74,5 % респондентов (47,1 % – «возможно лишь частично», 27,4 % – «да, это возможно»).

*«О каких действиях со стороны властей Республики Татарстан, направленных на борьбу с коррупцией, Вы лично знаете?», %*

| | 2020 г. | 2021 г. |
|---|---|---|
| Снятие с должности, увольнение должностного лица, уличенного в коррупции | 59,8 | 54,6 |
| Антикоррупционная пропаганда в СМИ | 46,4 | 49,6 |
| Судебные дела против взяточников и коррупционеров | 40,6 | 44,3 |
| Принятие законодательных актов, направленных на борьбу с коррупцией | 30,9 | 30,1 |
| Контроль за доходами и расходами чиновников | 27,4 | 25,8 |
| Публичные заседания Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан | 14,5 | 16,0 |
| Учреждение специального органа, нацеленного на противодействие коррупции | 8,6 | 13,6 |
| Ничего не знаю | 11,0 | 10,8 |
| Создание механизмов общественного контроля над чиновниками, должностными лицами | 8,3 | 7,5 |

Среди мер по борьбе с коррупцией для респондентов наиболее известными являются «снятие с должности чиновников, уличенных в коррупции», «антикоррупционная пропаганда в СМИ», «судебные дела против коррупционеров». Наблюдается увеличение доли респондентов, которые знают о публичных заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан и учреждении специального органа, нацеленного на противодействие коррупции.

В ходе проведения социологических опросов жители республики ежегодно предлагают наиболее эффективные, на их взгляд, меры по борьбе с бытовой коррупцией. Наиболее часто респондентами высказывается мнение, что для сокращения коррупции «необходимо ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией». «Необходимость контролировать распределение доходов и расходов» для снижения уровня коррупции отмечают 42,8 % респондентов, «повысить эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией» – 35,5 % респондентов. Каждый третий респондент отмечает важность антикоррупционной пропаганды, говоря о необходимости «формирования антикоррупционного мировоззрения» и «освещения антикоррупционной деятельности в СМИ».

Треть респондентов отмечают важность личного вклада в борьбу с коррупцией – «начать с самого себя и своих близких».

Основным направлением в борьбе с коррупцией является формирование антикоррупционного поведения гражданина. Данное направление включает профилактику коррупции, пропаганду и воспитание антикоррупционного поведения. В этом направлении перспективной аудиторией является молодое поколение, которое более открыто для социальных перемен.

Результаты социологических опросов являются одним из инструментов изучения коррупции и встроены в мониторинг эффективности деятельности органов власти по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан.

Нормативно-правовая основа мониторинга сформирована в 2011 году, тогда в республике были приняты Указ Президента Республики Татарстан от 23.03.2011 № УП-148 «О мерах по организации и проведению мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан» (в редакции с изменениями от 25.08.2018 № УП-586) и постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.06.2011 № 463 «Об организации и проведении мониторинга эффективности

деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан» (в редакции с изменениями от 16.11.2018 № 1001). Данными нормативными документами утверждены перечень показателей мониторинга и регламент их предоставления.

Субъектами антикоррупционного мониторинга являются органы власти:

– территориальные органы федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан;

– органы исполнительной власти Республики Татарстан;

– органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан.

Коррупция как общественное и социальное явление многогранна, и необходимым условием для анализа ее причин является использование всех доступных инструментов. Так, мониторинг, проводимый в Республике Татарстан, включает в себя:

– проведение социологического опроса мнений населения и предпринимателей о коррупции;

– оценку сфер возможных проявлений коррупции на основе изучения текущей государственной и ведомственной статистики;

– анализ функционирования органов государственной и муниципальной власти в части реализации мер антикоррупционной политики;

– изучение уголовных и административных правонарушений;

– изучение обращений и жалоб от граждан;

– антикоррупционную экспертизу нормативно-правовых актов;

– анализ прессы;

– экспертные оценки.

Неотъемлемой частью развития является своевременное внедрение технологий. В 2017 году начата работа по организации и проведению мониторинга эффективности антикоррупционной деятельности более чем 90 органов власти различных уровней на платформе Единой государственной системы отчетности «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан», обеспечив таким образом возможность формирования базы данных и ее актуализацию непосредственно участниками мониторинга. Существенным преимуществом применения цифровых технологий явилось создание единой информационной базы, снижение межведомственного документооборота и повышение исполнительской дисциплины (рис. 2).

Проводимый мониторинг позволяет оценить общий уровень коррупции в государстве или секторе его экономики, является инструментом управленческой работы органов власти в контроле степени решения задач по реализации антикоррупционной политики.

| до 2017 года | после 2017 года |
|---|---|
| Формат табличного материала в формате Excel | Автоматизированное формирование единой базы данных на платформе информационного портала «Открытый Татарстан» |
| Нагрузка на документооборот | Отсутствие дублирования |
| | Снижение нагрузки на документооборот |
| Ручное формирование свода данных | Повышение исполнительской дисциплины |

*Рис. 2. Организация и проведение Антикоррупционного мониторинга*

В рамках формирования антикоррупционного мониторинга для оценки сфер возможных проявлений коррупции используется ведомственная статистика. Накопленная база данных позволяет оценить основные направления реализации антикоррупционных мер на территории республики субъектами антикоррупционной политики.

В 2021 году была проведена работа по структурированию показателей мониторинга и определению методики формирования рейтинговой оценки деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по эффективности антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан.

Для расчета рейтинга отобраны показатели, характеризующие эффективность применения основных направлений антикоррупционной деятельности, и ведомственные данные, представленные в рамках запросов при формировании антикоррупционного мониторинга Министерством внутренних дел по Республике Татарстан, Прокуратурой Республики Татарстан, Аппаратом Президента Республики Татарстан.

Используемые для расчета рейтинга показатели объединены в блоки:

*Блок 1. Организационные мероприятия по обеспечению исполнения антикоррупционного законодательства.*

*Блок 2. Показатели деятельности органов власти Республики Татарстан по антикоррупционному просвещению.*

*Блок 3. Обеспечение информационной открытости деятельности органов власти Республики Татарстан по противодействию коррупции.*

Итоговый рейтинг органов исполнительной власти Республики Татарстан формируется отдельно по министерствам и ведомствам. Рейтинг органов местного самоуправления Республики Татарстан

основывается на численности муниципальных служащих.

Рейтинговая оценка органов власти по эффективности реализации антикоррупционных мероприятий является одним из инструментов в антикоррупционной профилактической работе и стимулом для совершенствования антикоррупционной деятельности.

За годы проведения антикоррупционного мониторинга и социологических опросов накоплен опыт, который актуален и востребован органами власти Республики Татарстан и позволяет совершенствовать антикоррупционную политику республики.

Результаты работ направляются в Комиссию по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, размещаются в «Информационном статистическом ресурсе» внутреннего контура Электронного Правительства Республики Татарстан, доводятся до органов государственной и муниципальной власти, представляются средствам массовой информации. ■

*О.В. Коробченко,*
*заместитель Премьер-министра Республики Татарстан – министр промышленности и торговли Республики Татарстан*

# ПРОДВИЖЕНИЕ ПРОДУКЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН НА РЫНКИ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН, РЕГИОНОВ РОССИИ И РЕСПУБЛИКИ. МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

Республика Татарстан является регионом – лидером рейтингов по объему экспорта в России. Так, в 2021 году республика заняла 5 место, а также первое место по объему экспорта в Приволжском федеральном округе.

События на международной арене, диктуемые сложившейся политической ситуацией и накладываемыми санкциями, а также продолжающаяся пандемия COVID-19 меняют векторы внешнеэкономической деятельности.

Внешнеторговый оборот Республики Татарстан за первое полугодие 2022 года составил 9,6 млрд долларов США и по сравнению с первым полугодием 2021 года увеличился на 14 %. При этом экспорт увеличился на 32,9 % и составил 7,8 млрд долларов США, импорт уменьшился на 30 % и был равен 1,7 млрд долларов США.

В товарной структуре экспорта Республики Татарстан за первое полугодие 2022 года преобладали: минеральные продукты – 78,7 % от общего объема экспорта республики; продукция химической промышленности, каучук – 13,2 %.

Подобного объема ВТО удалось достичь благодаря тесной кооперации татарстанских предприятий с органами исполнительной власти Республики Татарстан.

Республика Татарстан является промышленным регионом Российской Федерации. Объем отгруженной продукции в Татарстане составил 4 трлн рублей.

Основными показателями в структуре промышленности Республики Татарстан являются нефтедобыча и нефтепереработка, машиностроение, химия и нефтехимия, энергетика и агропромышленный комплекс. Предприятия данных сфер являются активными участниками экспортной и импортной деятельности, и Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан совместно с другими органами исполнительной власти оказывает им всестороннюю поддержку.

Ввиду текущей геополитической ситуации Республика Татарстан активно прорабатывает возможности наращивания товарооборота с дружественными странами, такими как страны Ближнего Востока, Азии и Африки, а также увеличения взаимодействия со странами СНГ.

Основными инструментами в реализации данной деятельности являются взаимные визиты

делегаций Республики Татарстан, конгрессно-выставочная деятельность, а также содействие республиканских Торгово-экономических, постоянных и полномочных представительств в зарубежных странах и субъектах Российской Федерации.

Министерство промышленности и торговли Республики Татарстан заблаговременно размещает информацию о предстоящем визите на сайте madeintatarstan.ru, делает рассылку республиканским министерствам, ведомствам и предприятиям, заинтересованным в экспорте своей продукции в ту или иную страну.

За 9 месяцев 2022 года организовано более 160 мероприятий, из которых 42 % – визиты иностранных делегаций в Республику Татарстан, 6 % – визиты делегаций Республики Татарстан в зарубежные страны, 31,8 % – встречи с иностранными партнерами.

Так, например, в рамках визита делегации Республики Татарстан в Республику Сенегал был подписан меморандум между Комитетом по стандарту «Халяль» Духовного управления мусульман Республики Татарстан и Сенегальской ассоциацией по стандартизации (ASN).

В марте текущего года в рамках визита делегации Республики Татарстан во главе с Президентом Республики Татарстан Р.Н. Минниханов в Республику Узбекистан было подписано 17 документов.

ПАО «Татнефть» и АО «КазМунайГаз» в рамках Петербургского международного экономического форума подписали соглашение о намерениях реализации геологоразведочного проекта Каратон-Саркамыс в Атырауской области Казахстана.

## О выставочной деятельности

За первое полугодие 2022 года было проведено около десяти конгрессно-выставочных мероприятий. Наиболее значимыми из них были:

выставка предприятий Республики Татарстан в рамках визита Президента Республики Казахстан К.Ж. Токаева; единый стенд Республики Татарстан в рамках Международной выставки «ИННОПРОМ. Центральная Азия» (г. Танкешт, Узбекистан; г. Екатеринбург); выставка предприятий Республики Татарстан в рамках визита вице-премьера Российской Федерации – министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова; единая республиканская экспозиция в рамках Дней Республики Татарстан в Республике Саха (Якутия).

Одним из ярких итогов данной деятельности можно выделить делегации Республики Татарстан на Международную промышленную выставку «ИННОПРОМ. Центральная Азия», где было подписано 4 документа, приняли участие 95 человек, представляющих 47 организаций, в том числе 38 предприятий Республики Татарстан.

## О реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт»

Непрерывно ведется работа по региональному проекту «Системные меры развития международной кооперации и экспорта в Республике Татарстан» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт». Так, в марте текущего года Республика Татарстан выиграла отбор на прохождение бесплатного обучения управленческой команды по развитию экспорта в Школе экспорта Российского экспортного центра. В первом полугодии 2022 года впервые был проведен конкурс «Экспортер года Республики Татарстан» для крупных промышленных предприятий: в номинации «Лучшее предприятие-экспортер в сфере промышленности победителем признан ПАО «КАМАЗ», а в номинации «Прорыв года в сфере экспорта промышленной продукции» – АО «Нэфис Косметик».

## О работе представителей Республики Татарстан за рубежом и в субъектах РФ

Одним из механизмов, направленных на расширение торгово-экономической кооперации Республики Татарстан, является сеть представительств Республики Татарстан в зарубежных странах и субъектах Российской Федерации.

В настоящее время в странах ближнего и дальнего зарубежья функционирует 13 представительств Республики Татарстан:

– 4 полномочных;
– 1 постоянное;
– 8 торгово-экономических.

В субъектах Российской Федерации функционирует 8 представительств Республики Татарстан:

– 1 полномочное;
– 4 постоянных;
– 3 торгово-экономических.

Еженедельно Министерством промышленности и торговли Республики Татарстан организуются совещания в режиме

видео-конференц-связи с представителями Республики Татарстан с участием экспортно ориентированных предприятий Республики Татарстан и представителей органов исполнительной власти республики.

За 2021 год было проведено 44 совещания, в которых приняли участие 55 предприятий, 44 органа исполнительной власти Республики Татарстан. За 2022 год было проведено 38 совещаний, приняли участие 42 предприятия, 34 органа исполнительной власти Республики Татарстан.

В 2022 году особое внимание уделялось содействию организациям, испытывающим проблемы, связанные с логистикой и перебоями в поставках импортных составляющих производства. В связи с этим представительствами Республики Татарстан осуществляется работа по поиску потенциальных партнеров в странах и субъектах пребывания, прорабатываются возможные цепочки поставок через страны СНГ, Ближнего Востока и Азии, ведется поиск логистических партнеров для осуществления поставок.

Постоянное содействие органам исполнительной власти Республики Татарстан в рамках визитов делегаций в Татарстан оказывается в организации бизнес-форумов, межправительственных комиссий и в выставочной деятельности.

Например, при содействии Представительства Республики Татарстан в Республике Узбекистан в рамках визита делегации Республики Татарстан во главе с Президентом Республики Татарстан Р.Н Минниханом 23 марта 2022 года прошло открытие химико-индустриального парка «Чирчик» в Ташкентской области, созданного в сотрудничестве с казанским Технополисом «Химград». Резидентами технопарка «Чирчик» выступают узбекские

и татарстанские предприятия. Среди первых татарстанских компаний, которые стали резидентами Технополиса «Химград», можно выделить ООО «ВР-Пласт» (производство инновационных полимерных компаундов – термоэластопластов), ООО «Биоватик» (производство микробиологических средств защиты и питания сельскохозяйственных культур) и ООО «Натуральное здоровье» (производство товаров в области здоровья и красоты, ортопедической анатомической продукции).

В июле 2022 года Полномочным представительством Республики Татарстан в Российской Федерации было оказано содействие АО «ТАТПРОФ» в освоении нового рынка сбыта – Республики Беларусь. При поддержке Полномочного представительства компания успешно прошла аккредитацию на Белорусской Универсальной Торговой Бирже и готовится к размещению продукции в закупочной системе.

26 ноября 2021 года состоялось открытие монтажного центра по производству спецтехники ПАО «КАМАЗ» и старт проекта «Спецтехника» на территории ТОО «Акмолинский автоцентр КАМАЗ» в г. Астана. Выход предприятия на его полную мощность позволит производить более 500 единиц спецтехники, обеспечить работой более 80 человек и обеспечивать потребность рынка Республики Казахстан в области спецтехники.

В условиях современных реалий мы наблюдаем переориентацию

существующих логистических цепочек. Мы готовы рассмотреть все существующие варианты, так как первоначальная задача – это сохранение, а также увеличение товарооборота Республики Татарстан с зарубежными странами и содействие нашим предприятиям в продвижении их продукции.

Республика Татарстан активно взаимодействует с различными транспортно-логистическими компаниями, с недавнего времени также прорабатываются вопросы сотрудничества с компанией Fesco, изучаются выстроенные ими транспортные коридоры.

Безусловно, одним из перспективных направлений развития логистики является включение Республики Татарстан в проект международного транспортного коридора «Север-Юг». Данный проект позволит не только увеличить кооперацию с прикаспийскими странами, но и найти новые рынки. На данный момент этот вопрос прорабатывается с республиканскими министерствами, ведомствами и предприятиями.

## О межрегиональном сотрудничестве

Сотрудничество Республики Татарстан с регионами России осуществляется на основе межправительственных соглашений, утверждаемых для их реализации планов мероприятий, куда также входит продвижение продукции в регионы Российской Федерации. По состоянию на октябрь 2022 года республика имеет договорные отношения с 80 субъектами Российской Федерации.

На октябрь 2022 года подписано 13 документов:

- план по реализации Соглашения с Республикой Бурятия;
- план по реализации Соглашения с Чеченской Республикой;
- план по реализации Соглашения с Республикой Башкортостан;
- план по реализации Соглашения с Республикой Хакасия;

– план по реализации Соглашения с Архангельской областью;
– план по реализации Соглашения с Кемеровской областью;
– план по реализации Соглашения со Свердловской областью;
– план по реализации Соглашения с Иркутской областью;
– план по реализации Соглашения с Астраханской областью;
– соглашение с Республикой Коми;
– соглашение с Камчатским краем;
– соглашение и план по его реализации с Ульяновской областью.

В настоящее время Министерством разрабатывается еще более 10 документов:
– соглашение с Оренбургской областью;
– соглашение со Смоленской областью;
– соглашение с Курганской областью;
– соглашение с Забайкальским краем;
– соглашение с Республикой Тыва;
– план по реализации Соглашения с Оренбургской областью;
– план по реализации Соглашения с Ярославской областью;
– план по реализации Соглашения с Новгородской областью;
– план по реализации Соглашения с Республикой Крым;
– план по реализации Соглашения с Республикой Карелия;
– план по реализации Соглашения с Красноярским краем и другие.

Подписание документов планируется в ходе предстоящих форумов и визитов.

Для сравнения: в 2021 году в условиях неблагоприятной эпидемиологической обстановки подписано 16 документов. ■

*И.Г. Хадиуллин,*
*министр образования и науки*
*Республики Татарстан*

*Р.Г. Музипов,*
*заместитель министра образования и науки*
*Республики Татарстан – руководитель*
*Департамента надзора и контроля в сфере*
*образования*

# ФОРМИРОВАНИЕ ВСЕСТОРОННЕЙ И ГАРМОНИЧНО РАЗВИТОЙ ЛИЧНОСТИ КАК ЦЕЛЬ СОВРЕМЕННОГО ВОСПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Нет необходимости доказывать, что формирование всесторонней и гармонично развитой личности – важнейшее направление современной государственной политики. Роль образования колоссальна, так как именно данная сфера:

– готовит специалистов по всем областям профессиональной деятельности,

– здесь «сталкиваются» поколения «отцов и детей», где старшие своим словом и примером воспитывают и демонстрируют результаты развития нашей страны – как отдельных людей, так и общества в целом.

Развитие материально-технической базы, повышение качества подготовки на каждом уровне реализуемой образовательной программы – это важные направления ежедневной работы каждой образовательной организации.

Совершенствование системы антикоррупционного просвещения в образовательных коллективах – задача, которая также будет направлена на достижение ответственности обучающихся за выполнение своих гражданских обязанностей, готовности к пользованию правами и активному участию в жизни государства, за развитие гражданского общества с учетом принятых в обществе правил и норм поведения.

Признанной основой организации деятельности по данному направлению является программно-целевой подход и разработанная по итогам ранее достигнутых результатов и многолетней практики программа Министерства образования и науки Республики Татарстан по реализации антикоррупционной политики на 2018–2023 годы.

Одним из главных направлений данной программы определено антикоррупционное просвещение всех участников образовательного процесса по формированию:

– политико-правовых знаний антикоррупционного профиля;

– нравственно-этических ценностных основ антикоррупционного поведения;

– опыта конструктивного взаимодействия между обучающимися, между обучаемыми и обучающими, опыта нравственного-правового решения текущих и перспективных проблем.

Важным условием успешности развития системы антикоррупционного просвещения является единство урочной и внеурочной деятельности, когда рассмотренные в теории понятия становятся фундаментом для нравственно-этических ценностных основ антикоррупционного поведения, а в последующем и опыта нравственного-правового решения текущих и перспективных проблем.

Основным результатом станет формирование у учащихся системы значимых ценностно-смысловых установок, антикоррупционного мировоззрения, правосознания (рис. 1).

При этом ни в коем случае нельзя думать, что формирование знаний о способах противодействия коррупции – это исключительный удел учителей обществознания, где федеральными государственными образовательными стандартами предусмотрены требования к предметным результатам в части:

– освоения и применения системы знаний о противодействии коррупции в Российской Федерации,

– умения использовать полученные знания для необходимости правомерного противодействия коррупции,

– владения умением самостоятельно оценивать и принимать решения, выявлять с помощью полученных знаний наиболее эффективные способы противодействия коррупции.

Формирование антикоррупционного мировоззрения возможно при объединении усилий каждого участника образовательных отношений, каждого члена нашего большого общества, каждого гражданина великой страны.

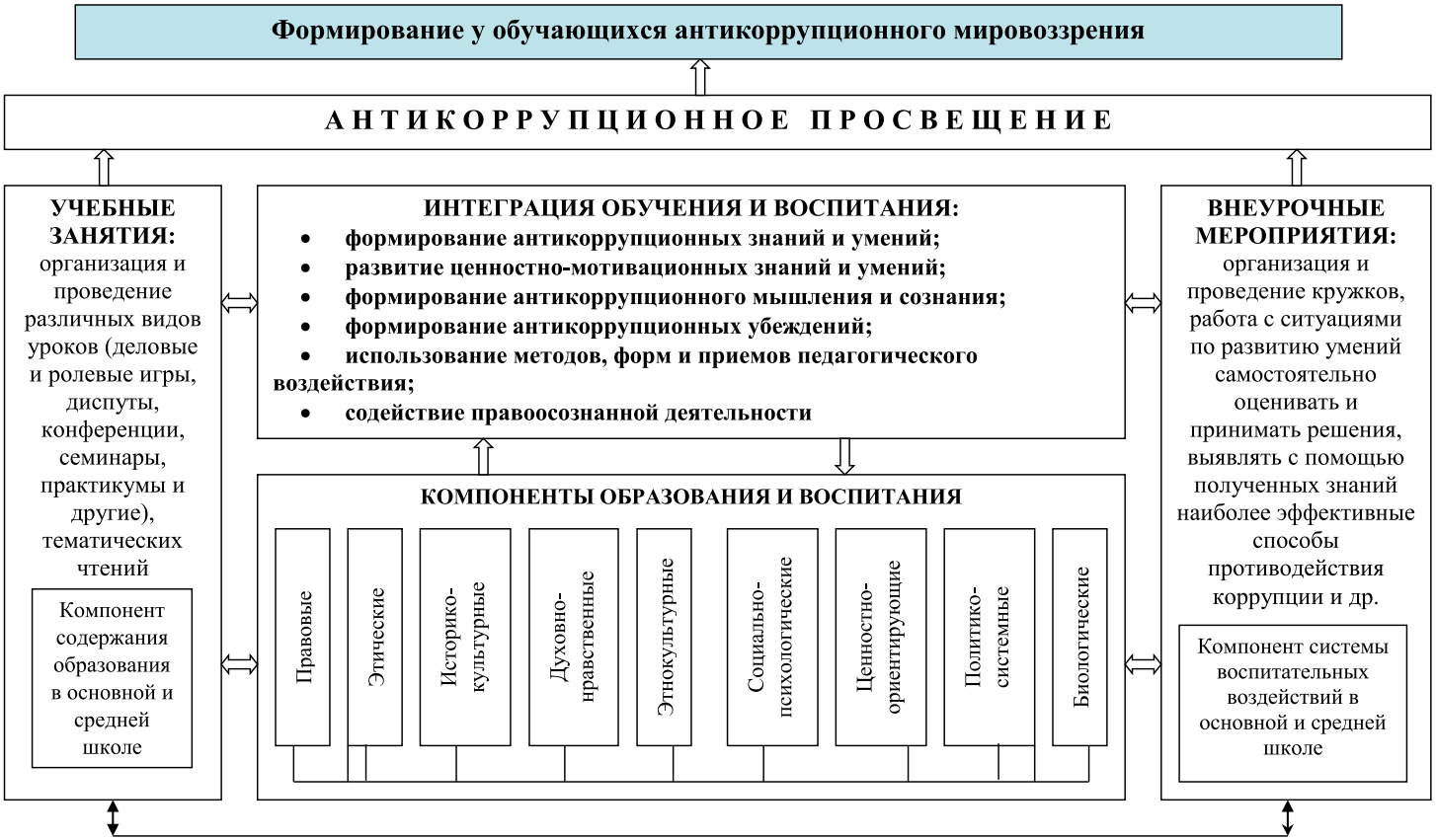


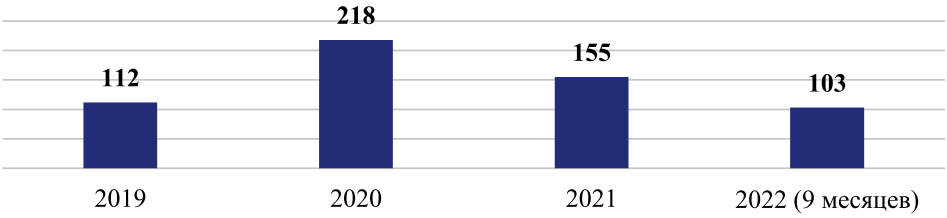

*Рис. 1. Модель формирования у учащихся антикоррупционного мировоззрения*

Традиционным для образовательных организаций стало участие в конкурсных мероприятиях, организуемых при поддержке Администрации Президента Республики Татарстан: творческих работ антикоррупционной направленности для школьников разного возраста, научно-прикладных исследовательских работ по реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан среди профессорско-преподавательского состава образовательных организаций, научно-исследовательских организаций, аспирантов и студентов образовательных организаций.

В дополнение к уже зарекомендовавшим себя формам антикоррупционного просвещения в текущем учебном году во всех школах и учреждениях среднего профессионального образования начата реализация проекта «Разговоры о важном», где центральное место отводится обсуждению тем нравственного выбора, в числе которых содействие формированию предметного результата по освоению и применению системы знаний о противодействии коррупции в Российской Федерации [4, с. 40].

Все вышеперечисленное: как результаты, так и методы работы – ежегодно становится предметом обсуждения с руководителями образовательных организаций. Нет у нас права молчать и тем более что-то замалчивать!

**Статистика обращений граждан (по теме коррупции) за период 2019-2021 гг. и 9 месяцев 2022 г.**




Каждый раз большой резонанс имеет тема, связанная со сбором денежных средств в образовательных организациях. Информация о фактах незаконных сборов с родителей в детских садах и школах становится предметом не просто обязательного рассмотрения, а выхода в образовательную организацию специалистов Министерства образования и науки Республики Татарстан для последующего принятия соответствующих решений.

Работа эта точечная. Несмотря на уменьшение общего числа обращений коррупционной направленности за последние три года, тема по-прежнему актуальна. По итогам их рассмотрения за 9 месяцев 2022 года 21 педагогический работник привлечен к дисциплинарной ответственности.

Организована работа по профилактике нарушений, связанных с конфликтом интересов в части трудоустройства родственников в образовательные организации, но отдельные случаи пока продолжают иметь место.

Одним из способов профилактики коррупционных рисков является цифровизация. Наиболее удачный опыт в этом направлении накоплен при организации приема в детские сады и школы. Да, процесс непростой и требует обучения, но принцип прозрачности представлен в полном объеме.

В текущем учебном году при поддержке Министерства цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан впервые реализован проект приема заявлений в 1-й класс с использованием функционала порталов государственных и муниципальных услуг, в ходе которого обработано более 50 тысяч заявлений.

В этом учебном году планируется выполнить подобный проект по переводу детей из школы в школу и приему в 10-й класс.

Открытый разговор, нетерпимость к тем или иным проявлениям коррупции становится основой правосознания. «Правовые ценности в результате комплексного общественно-государственного воздействия переходят в каталог каждого конкретного индивида, правовые понятия и принципы приобретают личностную оценку» [1, с. 14]. Как итог – отрицание коррупции как

нормы поведения и способность контролировать его в рамках правил, установленных законодательством и обществом.

Важную роль в определении системы профилактики коррупционных и иных правонарушений играет совершенствование моделей антикоррупционного просвещения с учетом возраста участников в единстве с антикоррупционным правовым воспитанием и соответствующей антикоррупционной пропагандой. Они «являются взаимообусловленными элементами формирования антикоррупционной правовой, мировоззренческой аксиологически понятной среды» [2, с. 37-51].

Каждый взрослый должен помнить, что ребенок входит в бесконечное число взаимосвязей, каждая из которых неизменно развивается, переплетается с другими отношениями, усложняется физическим и нравственным ростом самого человека.

И здесь хочется еще раз вспомнить слова великого педагога А.С. Макаренко: «Воспитывает все: люди, вещи, явления, но прежде всего и дольше всего – люди…». Ни в коем случае не снимая ответственности с родителей и образовательных организаций, каждый из нас должен помнить об этом, о совершаемых нами делах и поступках.

В завершение отметим, что, совершенствуя меры противодействия коррупции в каждой образовательной организации на основе национального плана действий, утвержденного Президентом России, республиканской модели противодействия коррупции, мы должны помнить о ключевых принципах.

При этом программность и системность в совершенствовании законодательной базы, использование информационных систем противодействия коррупционным проявлениям, развитие общественных отношений и антикоррупционного просвещения могут и должны стать методологической основой для критериев определения эффективности всего образовательного пространства в практике реализации антикоррупционных стандартов. Министерство образования и науки Республики Татарстан оказывает и будет оказывать всю необходимую методическую и консультационную поддержку каждому учебному заведению Республики Татарстан.

При этом основными ключевыми принципами его работы являются следующие:

– любое большое дело должно нести образовательный потенциал, расширять знания и умения школьников, возможность их применения в будущем, а также способствовать повышению гражданской компетентности обучающихся;

– воспитание чувства долга,… воспитание закаленного, крепкого человека, могущего проделывать и неприятную работу, и скучную работу, если она вызвана интересами коллектива;

– развитие инициативы, выполнение задачи и ответственности за ее реализацию;

– программности, поскольку «программа имеет великое значение в жизни человека» [3, с. 516].

Совершенствование моделей антикоррупционного просвещения, работа по формированию ответственного гражданского самосознания, профилактика коррупционных рисков в образовании – триединая задача, решение которой обеспечит функционирование эффективной системы предупреждения и борьбы с данным асоциальным явлением нашей жизни. ■

Список использованной литературы:

1. Антикоррупционное просвещение в Российской Федерации: научно-практическое пособие / Д.А. Пашенцев, Ю.В.Трунцевский, А.М. Цирин и др.; отв. ред. Т.Я. Хабриева. – Москва: Проспект, 2022. – 144 с.
2. Козлова Е.Б. Меры по популяризации антикоррупционного поведения в рамках образовательного процесса // Юстиция, 2016. №3.
3. Макаренко А.С. Педагогическая поэма. – Х.: Прапор, 1979. – 628 с.
4. Примерная рабочая программа курса внеурочной деятельности «Разговоры о важном». ФГБНУ «Институт стратегии развития образования Российской академии образования» – 2022. Режим доступа: https://edsoo.ru/Primernaya_rabochaya_programma_kursa_vneurochnoj_deyatelnosti_Razgovori_o_vazhnom_NOO_OOO_SOO_.htm.
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

*М.Н. Садыков,*
*министр здравоохранения Республики Татарстан, кандидат медицинских наук, заслуженный врач Республики Татарстан, лауреат Государственной премии Республики Татарстан в области науки и техники*

# ПРОФИЛАКТИКА КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Проблемы противодействия коррупционным правонарушениям в государственной системе здравоохранения, несмотря на систематически принимаемые меры, остаются весьма актуальными, поэтому работа в данном направлении является одной из важных составляющих деятельности Министерства здравоохранения Республики Татарстан. В целях создания системы противодействия коррупции, разработки и реализации соответствующей государственной политики, контроля исполнения утвержденных мероприятий сформирован коллегиальный совещательный орган – комиссия при министре здравоохранения Республики Татарстан

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ СӘЛАМӘТЛЕК САКЛАУ МИНИСТРЛЫГЫ

ПРИКАЗ БОЕРЫК

[illegible] г. Казань № [illegible]

Об утверждении Положения о Комиссии при министре здравоохранения Республики Татарстан по противодействию коррупции

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Законом Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» и в целях реализации организационных и практических мер для активизации работы по противодействию коррупции приказываю:

1. Утвердить Положение о Комиссии при министре здравоохранения Республики Татарстан по противодействию коррупции в новой редакции.
2. Признать утратившими силу пункты 1 и 3 приказа Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 09.01.2017 № 2.
3. Начальнику отдела кадров Министерства здравоохранения Республики Татарстан Ф.Ф.Мурташиной обеспечить ознакомление с настоящим приказом сотрудников аппарата Министерства здравоохранения Республики Татарстан.
4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Министр М.Н.Садыков

*Работа комиссии при министре здравоохранения Республики Татарстан по противодействию коррупции*

по противодействию коррупции. Комиссия действует в соответствии с планом работы на год, утверждаемым министром здравоохранения Республики Татарстан. Ее заседания проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Действует антикоррупционная программа министерства, разработанная на основе Национального плана противодействия коррупции и Государственной антикоррупционной программы Республики Татарстан на 2015–2025 годы. Министерство оказывает методическую и практическую помощь подведомственным государственным учреждениям при разработке и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции.

**В ведении министерства находятся:**

В учреждениях государственной системы здравоохранения Республики Татарстан трудятся 71 559 работников, а в министерстве насчитывается 147 государственных гражданских служащих. Эти цифры

свидетельствуют о широком поле антикоррупционной деятельности.

Федеральным законом «О противодействии коррупции» установлена обязанность всех организаций вне зависимости от их форм собственности, организационно-правовых форм, отраслевой принадлежности разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции, приведены рекомендуемые к применению в организациях меры по предупреждению коррупции. Законодательством специальные требования по противодействию коррупции в отношении работников государственных учреждений субъектов Российской Федерации не установлены, кроме как в отношении лиц, замещающих должности руководителей государственных учреждений, которые обязаны ежегодно представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленном порядке.

Одним из важнейших инструментов предупреждения коррупции является выявление и урегулирование конфликта интересов. Для распространения на работников подведомственных государственных учреждений положений о конфликте интересов в соответствии с Федеральным законом «О противодействии коррупции», принятия мер по его недопущению и предотвращению, по согласованию с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратурой Республики Татарстан и Министерством юстиции Республики Татарстан в уставы государственных учреждений внесены положения о конфликте интересов в соответствии с антикоррупционным законодательством, о его предотвращении и урегулировании. В трудовых договорах с руководителями и работниками учреждений установлена обязанность работника принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов, уведомлять в письменной форме работодателя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно. Обязанность работодателя – принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, если ему стало известно о возникновении у работника личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ СӘЛАМӘТЛЕК САКЛАУ МИНИСТРЛЫГЫ

ПРИКАЗ

БОЕРЫК

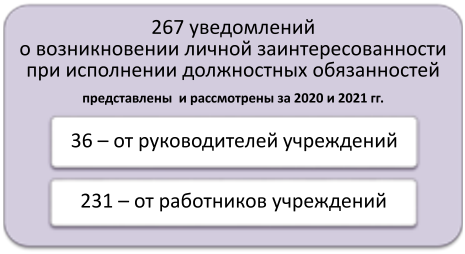
№ 196

В соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», уставами учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан

Министр

Приказом министерства утверждено Положение о порядке уведомления руководителем учреждения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. В соответствии с данным положением руководитель учреждения в случае возникновения у него личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, составляет уведомление по установленной форме и направляет его в министерство с приложением материалов, подтверждающих факт возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей. Уведомление руководителя учреждения рассматривается на заседании комиссии Министерства здравоохранения Республики Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению руководителей учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан, и урегулированию конфликта интересов, созданной приказом министерства. Министром здравоохранения Республики Татарстан с учетом решения указанной комиссии рекомендуется руководителю учреждения принять конкретные меры по урегулированию конфликта интересов.

Работник учреждения в случае возникновения у него личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, составляет уведомление о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей и представляет его руководителю учреждения в порядке, установленном локальным актом учреждения. Уведомление работника учреждения рассматривается в порядке, установленном локальным актом учреждения. По результатам его рассмотрения руководитель учреждения в случае возможности возникновения конфликта интересов принимает меры по его урегулированию.




Ситуации конфликта интересов, указанные в уведомлениях руководителей учреждений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, таковы: планируемое трудоустройство в учреждение близких родственников, свойственников руководителя учреждения; планируемое осуществление руководителем учреждения иной оплачиваемой работы.

**Возможные решения об урегулировании конфликта интересов по результатам рассмотрения уведомления руководителя учреждения о планируемом трудоустройстве в учреждение близких родственников, свойственников руководителя учреждения**

В порядке урегулирования возможности возникновения конфликта интересов руководителю учреждения рекомендовано в отношении родственника (свойственника) предварительно согласовывать:

кадровые решения (переводы, изменения условий трудового договора и т.д.), меры поощрения (индивидуальные) с Министерством здравоохранения Республики Татарстан (посредством комиссионного решения) с соблюдением законодательства о защите персональных данных;

иные решения с комиссией учреждения с обязательным участием представителей общественности (не менее 1/3 от общего числа присутствующих на заседании комиссии учреждения) с соблюдением законодательства о защите персональных данных.

Ситуации конфликта интересов, указанные в уведомлениях работников медицинских учреждений о возникновении при исполнении должностных обязанностей личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, следующие: осуществление медицинским работником трудовой деятельности в иной медицинской организации; осуществление медицинским работником предпринимательской деятельности по оказанию медицинских услуг.

В государственных учреждениях ведется также работа по выявлению личной заинтересованности их работников, участвующих в осуществлении закупок для государственных нужд. Работники, участвующие в государственных закупках, ежегодно представляют заполненную декларацию о возможной личной заинтересованности при осуществлении закупок для государственных нужд по форме, рекомендованной Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Сведения, указанные в декларациях, в виде сводной информации представляются руководителю учреждения и руководителю контрактной службы учреждения для учета в работе.

В 2021 г. в должностные инструкции медицинских работников, осуществляющих вакцинацию против новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и работников учреждений, вносящих сведения в регистр государственных услуг о выполненной вакцинации, введены конкретные обязанности по проведению вакцинации и определена ответственность за оформление поддельных документов, подтверждающих вакцинацию, за внесение в сертификат профилактических прививок

*Работа комиссии по соблюдению требований к служебному поведению руководителей учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан, и урегулированию конфликта интересов*

гражданина и единую государственную информационную систему в сфере здравоохранения заведомо ложных сведений.

В целях предупреждения коррупции в государственных учреждениях введена практика заключения срочных трудовых договоров с лицами, занимающими должности руководителя учреждения, заместителей руководителя (с закреплением данного положения в уставе учреждения). Трудовые договоры с руководителями учреждений типовые. В них установлено, что руководитель не вправе заниматься предпринимательской деятельностью, являться учредителем юридического лица, выполнять другую оплачиваемую работу, если это может привести к конфликту интересов.

Контроль соблюдения руководителями учреждений антикоррупционных требований осуществляется специалистом кадровой службы министерства, определенным ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Министерстве. Каждый случай нарушения руководителем учреждения антикоррупционных требований рассматривается комиссией по соблюдению требований к служебному поведению руководителей учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Республики Татарстан, и урегулированию конфликта интересов. Указанная комиссия работает с августа 2019 г. В ее деятельности участвуют представители Общественного совета при министерстве, профсоюзной организации, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. В полномочия комиссии входит рассмотрение заявлений руководителей учреждений о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей; материалов, свидетельствующих о представлении руководителями учреждений недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера; о несоблюдении руководителем учреждения

требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.

За нарушение установленных в целях противодействия коррупции требований с учетом решения указанной комиссии руководитель государственного учреждения привлекается к ответственности в соответствии с трудовым законодательством. В 2019–2022 гг. за коррупционные правонарушения, ненадлежащую организацию работы по противодействию коррупции в учреждении привлечены к дисциплинарной ответственности 22 руководителя учреждения (в 2019 г. – 5 чел., в 2020 г. – 7 чел., в 2021 г. – 9 чел., в 2022 г. – 1 чел.).

Контроль соблюдения работниками учреждений антикоррупционных требований осуществляется руководителем учреждения и работником учреждения, определенным ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в учреждении. За нарушение установленных в целях противодействия коррупции требований работник учреждения привлекается к ответственности в соответствии с трудовым законодательством.

Для формирования нетерпимости к коррупционному поведению в подведомственных образовательных учреждениях (медицинских колледжах и училищах) осуществляется антикоррупционное просвещение учащихся в рамках изучения таких дисциплин, как «Обществознание», «Правовое обеспечение профессиональной деятельности», «История». В программы курсов повышения квалификации медицинских работников включены вопросы профилактики коррупции.

Министерством для использования в работе государственных учреждений подготовлена «Памятка об ограничениях, запретах и обязанностях, установленных в целях противодействия коррупции для руководителей и работников организаций, находящихся в ведении Министерства здравоохранения Республики Татарстан». Данный документ подготовлен с учетом положений антикоррупционного законодательства, методических рекомендаций по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утвержденных Министерством

труда и социальной защиты Российской Федерации 08.11.2013, антикоррупционных требований, установленных в правовых актах Министерства и подведомственных учреждений.

Информация о проводимой Министерством работе по противодействию коррупции, об изданных нормативных правовых и иных актах по вопросам противодействия коррупции в государственной системе здравоохранения республики, о решениях, принятых на заседаниях антикоррупционных комиссий Министерства, размещается на официальном сайте Министерства в разделе «Противодействие коррупции».

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в государственной системе здравоохранения осуществляется поэтапно. О существенных позитивных изменениях говорить пока рано. Министерство будет искать эффективные решения, действенные меры для повышения эффективности своей антикоррупционной деятельности и деятельности подведомственных учреждений. ■

*А.Р. Хайруллин,*
*министр цифрового развития государственного управления, информационных технологий и связи Республики Татарстан*

# ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОЗРАЧНОГО МИРА БЕЗ КОРРУПЦИИ

Коррупция является одной из серьезных угроз безопасности страны, и неслучайно борьба с ней определена в качестве главного приоритета государственной политики. В современном мире применение принципов цифровой экономики и перевод отношений граждан с властью в электронный формат позволяют минимизировать коррупционные правонарушения.

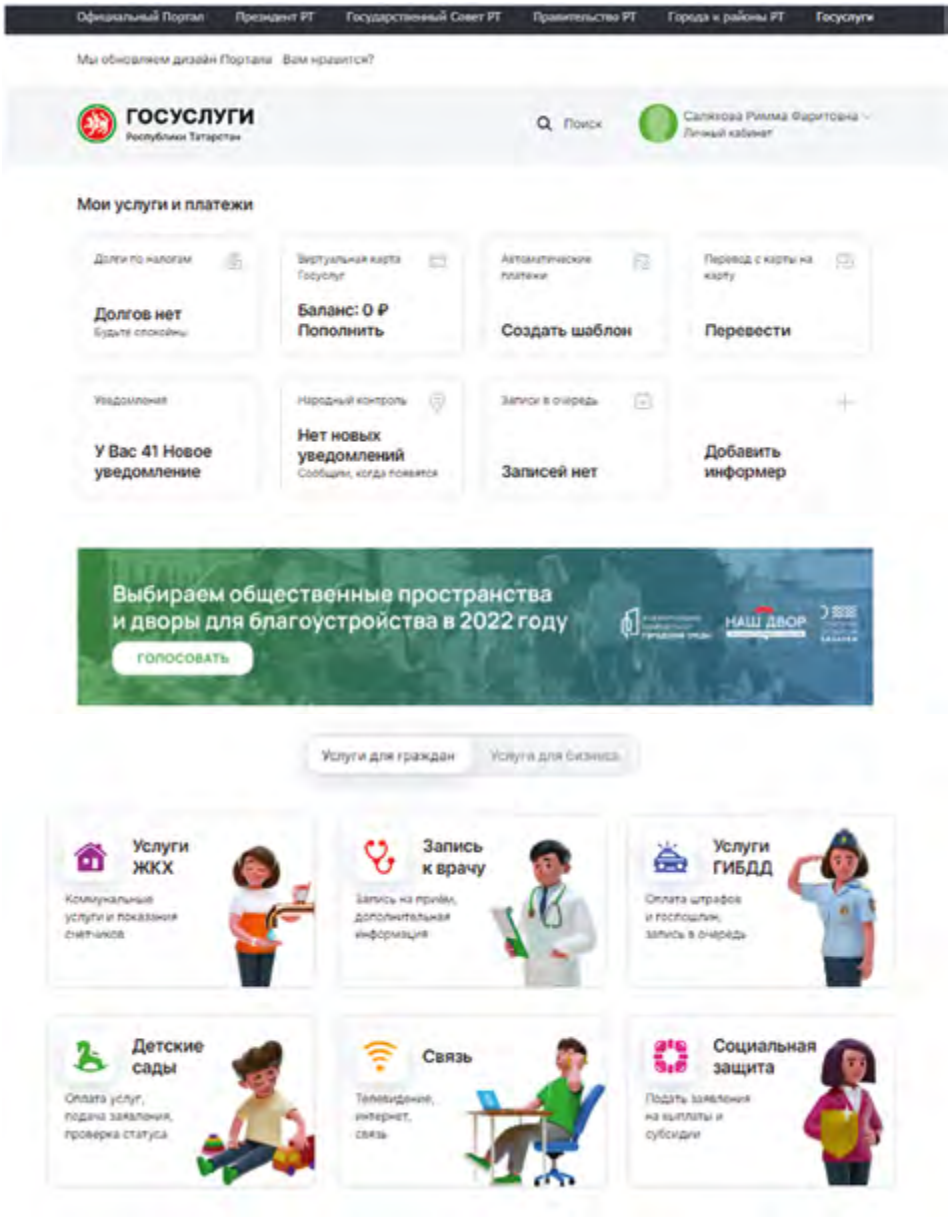
Сегодня Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан – это уникальный региональный портал, направленный на создание и развитие региональных услуг и сервисов, который объединяет 463 вида электронных услуг и сервисов по различным жизненным ситуациям.

В 2022 году планируется перевести в электронный вид 200 государственных и муниципальных услуг, оказываемых в Республике Татарстан. По итогам 10 месяцев текущего года уже переведены 158 услуг (79 % от установленного плана). Данный портал предоставляет полные и актуальные данные, получаемые из муниципальных ведомств для оказания услуг, дает возможность оперативного мониторинга сроков и качества оказания услуг, анализа обратной связи на едином ресурсе, формирует единый принцип оказания государственных услуг вне зависимости от способа подачи заявления, что ведет к сокращению трудозатрат и времени на формирование отчетности, а также к сокращению финансовых затрат на ведение бумажного документооборота и работу курьерской службы.

Таким образом, открытость и доступность информации об оказании

государственных и муниципальных услуг, повышение прозрачности процесса, безусловно, являются действенной мерой по борьбе с деловой коррупцией.

По состоянию на ноябрь 2022 года на Портале госуслуг зарегистрировано 2,856 млн личных кабинетов, общая сумма платежей составила более 11,9 млрд рублей. В этом году на

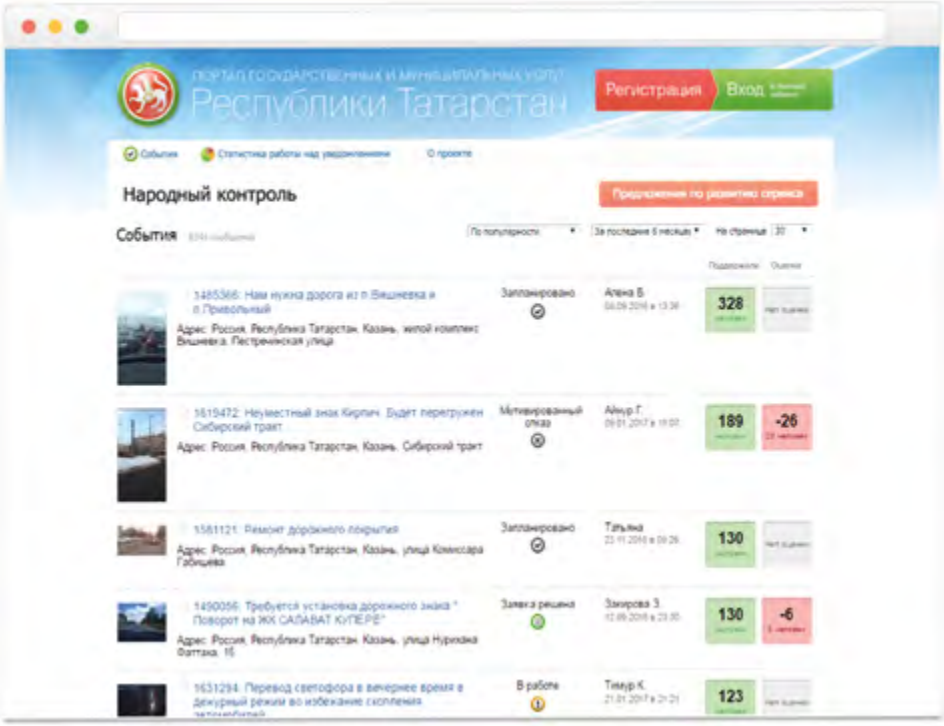


портале зафиксировано более одного миллиона уникальных посетителей и более 35 млн фактов оказания услуг. Сегодня 368 264 жителя являются активными пользователями Портала или мобильного приложения, у 20,8 % установлено мобильное приложение.

Важным этапом развития портала госуслуг и противодействия коррупции стало появление в 2012 году государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль», с помощью которой любой авторизованный на портале госуслуг гражданин может сообщить о замеченных в регионе проблемах, в том числе о коррупционных проявлениях. Вся статистика по обращениям открыта и доступна зарегистрированным пользователям портала.

Сегодня в «Народном контроле» функционируют 17 категорий по направлению «Противодействие коррупции», через которые можно сообщить о фактах коррупционных нарушений в сферах образования, здравоохранения, ЖКХ, торговли и других. Модераторами категорий «Противодействие коррупции» выступают ответственные за эти сферы министерства и ведомства Республики Татарстан.

Всего за 2022 год по всем темам в государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль» опубликовано 81933 обращения, из которых 60951 решено.



По направлению «Противодействие коррупции» за 2022 год опубликовано 51 обращение, из которых 36 решено.

Кроме того, на официальных страницах государственных органов и муниципалитетов имеются разделы о противодействии коррупции, где представлена не только информация о деятельности специализированных комиссий, но и сведения о доходах чиновников. Посетитель сайта может оставить через интернет-приемную обращение, которое обязательно будет рассмотрено.

Также в Республике Татарстан функционирует электронный сервис заполнения сведений о доходах государственных и муниципальных служащих Доход.татар.ру. Здесь можно получить сведения о доходах, справки о недвижимом имуществе, транспортном средстве, информацию о расходах. До 2021 года справки за себя и за родственников загружались отдельно. На сегодняшний день можно получить одну единую справку. Сведения автоматически загружаются в государственную информационную систему «Единая информационная система кадрового состава государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан», что, в свою очередь, дает возможность вести учет в электронном виде.

С 2019 года в Республике Татарстан функционирует проект «Централизованная бухгалтерия», который позволяет повысить качество и прозрачность финансово-хозяйственной деятельности

государственных учреждений Республики Татарстан, снизить нагрузку на административный персонал учреждений и обеспечить работу на основании единых требований для всех учреждений.

Сегодня в проекте «Централизованная бухгалтерия» участвуют более 6,5 тысяч учреждений, более 13 тысяч активных пользователей, субъектов бухгалтерского учета в 45 муниципальных образованиях (43 района, 2 городских округа).

Организационная централизация ведения учета позволяет информации поступать напрямую от учреждения в централизованную бухгалтерию, при этом сокращается численность сотрудников в учреждениях, что также исключает наличие коррупционных схем.

В рамках учета происходит централизованное ведение стандартов бухгалтерского учета и автоматическое формирование годовой бухгалтерской отчетности, что позволяет проводить расширенный анализ финансово-хозяйственной деятельности учреждений без дополнительных запросов, экономить на заработной плате бухгалтеров организаций и максимально исключать бухгалтерские ошибки.

Ежемесячно проводится более 3 млн хозяйственных операций, более 7 млн ежемесячных начислений по заработной плате для 430 тыс. сотрудников.

На сегодня в системе автоматизирована сборка 45 регламентированных отчетов по бухгалтерскому учету и 13 статистических отчетов по кадровой информации. Отчеты полностью формируются на основании учетных данных. При этом заблокирована возможность ручной правки данных, что минимизирует возможность их умышленного искажения.

Прозрачность и доступность информации о закупках обеспечивает еще одна региональная информационная система, которая функционирует в Республике Татарстан с 2014 года.

Автоматизация закупочных процедур способствует снижению коррупционных рисков через повышение прозрачности и открытости процедур закупок, установление

контроля за расходованием бюджетных средств, доступа к закупкам неограниченному кругу контрагентов, исключает возможность многократного завышения рыночных цен в закупках государственных и муниципальных заказчиков, а также обеспечивает мониторинг и анализ государственных и муниципальных закупок.

Система автоматизирует все этапы закупок и позволяет провести полный контроль, а впоследствии анализ и мониторинг всей закупочной деятельности каждого заказчика, что в свою очередь создает условия для оптимизации и снижения бюджетных расходов, повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств.

В открытой части системы внедрен «Личный кабинет поставщика», обеспечивающий поставщиков необходимой информацией о проводимых закупках, а также позволяющий направить коммерческие предложения.

В течение 2022 года продолжалась работа по созданию клиентоориентированных сервисов, которые сводят к минимуму контакты граждан с государственными органами. Для реализации этой задачи на базе ГКУ «Центр цифровой трансформации Республики Татарстан» запущено в пилотном режиме направление цифровой трансформации государственных услуг как часть деятельности лаборатории цифровых клиентоцентричных сервисов, что позволит обеспечить прозрачность во взаимодействии граждан с государством при получении услуг и мер поддержки и будет способствовать снижению коррупционных рисков.

Все цифровые инструменты, применяемые сегодня в республике для обеспечения открытости и прозрачности деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, создают условия для минимизации коррупционных правонарушений и позволяют проводить эффективную антикоррупционную политику. ■

*Р.А. Кузюров,*
*министр лесного хозяйства*
*Республики Татарстан*

# ОРГАНИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ РАБОТЫ ПО ИТОГАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан (далее – Министерство) является органом исполнительной власти Республики Татарстан, реализующим государственную политику Республики Татарстан в области лесных отношений и управления государственным имуществом по вопросам, отнесенным к его полномочиям, на территории Республики Татарстан, а также отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, переданных органам государственной власти Республики Татарстан.

В последние годы в Министерстве активизированы меры по противодействию коррупции совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы.

Работа в сфере противодействия коррупции в Министерстве осуществляется в соответствии с государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы» и ведомственной антикоррупционной программой Министерства. Как и в других ведомствах, организована работа комиссий по противодействию коррупции и по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов.

Благодаря реализации мероприятий антикоррупционных государственных программ отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Так,

представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при Министерстве.

К примеру, в 2021 году были проведены 6 заседаний комиссий. На них рассматривались отчеты о реализации мер антикоррупционной политики, вопросы профилактики коррупционных проявлений, ведения антикоррупционной пропаганды. В 2022 году было проведено 4 заседания комиссий.

Особое внимание мы уделяем приему и проверке достоверности, полноты представляемых государственными гражданскими служащими сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Такие данные представляют не только сотрудники Министерства, но и руководители подведомственных учреждений – руководители-лесничие лесничеств и директора лесхозов республики. В прошлом году были проверены сведения 56 государственных гражданских служащих и 59 руководителей подведомственных учреждений, в этом – 54 госслужащих и 59 руководителей.

Также Министерством фиксируются факты выполнения госслужащими иной оплачиваемой работы, размещаются нормативные правовые акты на официальном портале Республики Татарстан для независимой антикоррупционной экспертизы. В 2021 году было подано 4 уведомления об осуществлении иной оплачиваемой работы, размещено 49 проектов нормативных правовых актов. Итоги 9 месяцев 2022 года – 3 уведомления и 31 проект нормативных правовых актов.

Наряду с этим используются такие базовые инструменты, как онлайн-опрос общественного мнения о состоянии коррупции в Министерстве, телефон доверия и «ящик доверия». В прошлом году, к примеру, в онлайн-опросе приняли участие более 1 тысячи человек. В целом вся информация размещается на сайте Министерства, мы максимально открыты для граждан, они могут сообщить о любом нарушении со стороны специалистов Министерства и его подведомственных учреждений по удобному каналу связи.

В конце прошлого года Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики была оказана практическая помощь в реализации антикоррупционных мер.

Министерством при содействии Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проведена проверка полноты и достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о фактах нарушения порядка сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, результаты

которой рассмотрены на заседании комиссии.

В целях устранения выявленных нарушений и принятия надлежащих мер по их устранению и недопущению применены меры дисциплинарного взыскания в отношении 21 руководителя подведомственных учреждений.

Ответственным за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений лицом Министерства регулярно проводится работа с подведомственными учреждениями по ознакомлению с законодательством в области противодействия коррупции.

Еще в 2018 году были внесены изменения, регулирующие вопросы предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в уставы и в трудовые договоры руководителей, а также работников государственных казенных и бюджетных учреждений, подведомственных Министерству.

Приказом Министерства от 20.08.2018 № 429-осн образована Комиссия Министерства лесного хозяйства Республики Татарстан по рассмотрению уведомлений руководителей государственных казенных и бюджетных учреждений, подведомственных Министерству, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утверждено положение о Комиссии.

Также приказом Министерства утвержден порядок сообщения руководителями подведомственных учреждений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

То есть руководитель подведомственного учреждения обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов и уведомлять в письменной форме работодателя о возникшей ситуации, как только ему станет об этом известно.

В Министерстве организована работа по выявлению и недопущению возникновения конфликта интересов в подведомственных учреждениях. Регулярно актуализируются анкетные данные руководителей, проводятся разъяснительные беседы по выявленным фактам нарушения.

В самих подведомственных Министерству учреждениях систематически актуализируются приказы о назначении ответственных лиц за профилактику коррупционных и иных правонарушений, ежемесячно проводятся совещания по вопросу предупреждения коррупционных проявлений при исполнении должностных обязанностей.

Отличительная черта лесной отрасли в том, что наши специалисты живут в отдаленных населенных пунктах, вдали от больших городов. Это обусловлено необходимостью быть ближе к лесу, чтобы в случае необходимости оперативно прибыть на место происшествия. Это может быть сообщение о возгорании или факте незаконной рубки.

Главная задача, которую мы ставим перед собой в сфере работы по противодействию коррупции, заключается в формировании негативного отношения к коррупции. Для работников Министерства и подведомственных учреждений систематически проводятся различные семинары, лекции с участием представителей Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Казанской межрайонной природоохранной прокуратуры, Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, также мы рассылаем методические рекомендации, пособия, обзоры и другие материалы, касающиеся антикоррупционного законодательства, и размещаем их на стендах. Особый акцент мы делаем на необходимость соблюдения ограничений, касающихся дарения и получения подарков.

С каждым гражданином, поступающим на государственную службу или вступающим в должность руководителя подведомственного учреждения Министерства, проводится работа по ознакомлению с требованиями действующего законодательства в сфере противодействию коррупции.

Также с руководителями подведомственных учреждений Министерства регулярно проводятся онлайн-совещания по недопущению возникновения личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В Татарстане успешно функционируют Геоинформационная система лесного фонда Республики Татарстан и сервис по мониторингу и контролю состояния лесного фонда на основе данных дистанционного зондирования. Данные инструменты позволяют автоматизировать деятельность по учету и управлению лесными ресурсами, своевременно выявлять изменения на территории лесного фонда, в том числе незаконные рубки лесных насаждений, выгоревшие участки леса, участки с лесопатологией, незаконно возведенные здания и строения. Все фиксируется, и мы узнаем о любых изменениях, связанным с лесом; если рубка не предусмотрена Лесным планом Республики Татарстан и лесохозяйственным регламентом лесничества, принимаем необходимые меры.

Хочется подчеркнуть, что в целом динамика показателей по незаконным рубкам лесных насаждений с 2011 по 2021 год показывает снижение объема незаконно заготовленной древесины. В Республике Татарстан отсутствуют случаи промышленной незаконной заготовки древесины. Также, в отличие от восточных – более лесных – регионов нашей страны, в республике нет так называемых «черных лесорубов». Случаи незаконной рубки деревьев носят преимущественно бытовой характер, в основном это нарушения, возникающие из-за незнания гражданами лесного законодательства, рубки сухостойных деревьев вместо разрешенного сбора валежника.

Действенным инструментом борьбы с незаконными заготовками древесины остается и единая государственная автоматизированная система учета древесины и сделок с ней (ЛесЕГАИС). С этого года транспортировка древесины возможна только лишь при наличии электронного сопроводительного документа на транспортировку древесины, оформленного в ЛесЕГАИС.

В Татарстане в целях координации работы и обеспечения взаимодействия органов исполнительной власти всех уровней работает Межведомственная комиссия по вопросам предупреждения и пресечения незаконной заготовки, транспортировки, переработки, реализации и экспорта древесины в Республике Татарстан, проводятся межведомственные оперативно-профилактические мероприятия «Лесовоз» и «Ель», которые дают положительные результаты в части снижения лесонарушений и повышения их выявляемости.

Безусловно, мы контролируем деятельность наших подведомственных учреждений, в том числе в части предупреждения незаконной заготовки древесины. Специалисты отдела государственного контроля и надзора Министерства систематически выезжают в районы, посещают лесничества, проверяют участки, где проводились санитарно-оздоровительные мероприятия.

Осуществляются и другие меры, к примеру, проведение проверок работы подведомственных учреждений Министерства в части расчета размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства, и его возмещения.

В целях реализации мер, способствующих снижению уровня коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, обеспечения прав и законных интересов участников закупок отделом финансов, бухгалтерского учета и контроля Министерства осуществляется финансовый контроль за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных Министерству учреждений (ГКУ «Лесничества», ГБУ «Лесхозы», ГБУ «Лесопожарный центр», ГБПОУ «Лубянский лесотехнический колледж»).

Ежегодно на основании приказа министра утверждается план внутреннего финансового аудита. В рамках данного аудита ревизорами Министерства проверяется правильность определения расчетно-нормативных затрат на оказание учреждениями услуг, законность, эффективность, результативность и целевое использование государственного имущества. Также проводится анализ исполнения бюджетной сметы в части задолженности, эффективности и целевого использования бюджетных средств, законность осуществляемой бюджетными учреждениями предпринимательской и иной приносящий доход деятельности, а также правильность отражения этой деятельности в бюджетном учете и отчетности.

В Министерстве приказом назначено ответственное за профилактику коррупционных и иных

правонарушений лицо. В целом общая штатная численность государственных гражданских служащих в Министерстве составляет 51 человек, фактическая численность – 56. Согласно приказу Министерства от 20 мая 2014 года № 188-осн утверждены 11 должностей государственной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками (отдел арендных отношений, сектор охраны и защиты лесного фонда, отдел государственного лесного реестра, использования лесов и лесоустройства, отдел государственного контроля и надзора и др.). Деятельности данных структурных подразделений уделяется особое внимание.

В общем, наша деятельность максимально прозрачна и открыта. Министерством оказывается 13 государственных услуг, которыми может воспользоваться каждый гражданин, обратившись в Министерство, МФЦ или подав документы через единый портал государственных и муниципальных услуг или портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан.

Также каждый субъект малого и среднего предпринимательства может принять участие в аукционе по продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, которые проводятся в электронной форме на электронной площадке: www.sale.zakazrf.ru.

Закупка техники и оборудования в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» и других программ осуществляется строго в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с соблюдением всех принципов контрактной системы.

Все закупки осуществляются путем размещения информации об аукционе в Единой информационной системе закупок zakupki.gov.ru. Таким образом, обеспечивается открытость и прозрачность торгов, равные условия для участников. Каждый поставщик или производитель техники, оборудования может ознакомиться с документацией и принять участие в торгах.

То же самое касается осуществления закупок других товаров (работ, услуг), все проходит через информационную систему.

Все перечисленные механизмы, безусловно, дают реальный эффект в работе по профилактике коррупции. Своевременный контроль сотрудников, доведение до них и до общественности необходимой информации приводят к уменьшению возникновения коррупционных фактов.

Учитывая важность этой работы, Министерство будет продолжать работу над совершенствованием механизмов борьбы с коррупцией, чтобы и впредь успешно реализовывать возложенные цели и задачи. ■

*Ф.А. Аглиуллин,*
*министр земельных и имущественных отношений Республики Татарстан*

# УСТАНОВЛЕНИЕ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ КАК МЕРА ПО МИНИМИЗАЦИИ ВОЗМОЖНЫХ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

На сегодняшний день процедура установления границ и площади земельных участков не является обязательной, однако установление границ позволит избежать споров с собственниками смежных земельных участков и, как следствие, возникновения коррупционных правонарушений между землепользователями. Кроме того, ряд процедур, таких как объединение, раздел или перераспределение, невозможно осуществить с земельными участками, границы которых не установлены в соответствии с требованиями действующего законодательства. Для ответа на вопрос, как узнать, установлены ли границы земельного участка, необходимо проверить выписку об объекте недвижимости. В случае, если в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН) отсутствуют сведения о координатах характерных точек границы земельного участка, а также в случае если содержащиеся в ЕГРН координаты характерных точек границ земельных участков определены с точностью ниже нормативной точности определения координат для земель определенного целевого назначения и реквизите «Особые отметки» раздела 1 выписки содержится запись «Граница земельного участка не установлена в соответствии с требованиями земельного законодательства» – сведения об установленных границах можно узнать с помощью электронного сервиса Росреестра «Публичная кадастровая карта». Таким образом, если указана уточненная площадь земельного участка, то границы земельного участка установлены в соответствии с требованиями земельного законодательства.

Необходимо обратить внимание, что если границы земельного участка все-таки не установлены, то для уточнения границ земельного участка необходимо обратиться к кадастровым инженерам, которые на местности осуществят необходимые замеры, проведут согласование установленных границ с оформлением акта согласования и подготовят межевой план. Выполнение кадастровых работ по уточнению местоположения границы земельного участка осуществляется на основании сведений о его площади и конфигурации, которые содержатся в правоустанавливающих документах. Если же в таких документах отсутствуют сведения, необходимые для уточнения местоположения границ земельного участка, уточнение осуществляется с использованием карт (планов), являющихся картографической основой ЕГРН, и (или) карт (планов), представляющих собой фотопланы местности, подтверждающие фактическое местоположение границ земельных участков на местности в течение 15 и более лет.

Установление границ земельного участка – это определение поворотных точек земельного участка на местности. Поворотные точки закрепляются на местности межевыми знаками. Установление границ земельного участка необходимо в том случае, если утеряны межевые знаки, забор или иные опознавательные знаки. Очень часто на поставленных на кадастровый учет земельных участках не сохраняются по истечении времени либо по иным причинам межевые знаки, заваливаются заборы и т.д. Кроме того, часто собственнику вновь приобретенного земельного участка хочется знать, где именно должны быть расположены границы земельного участка. В этих случаях, а также при спорных ситуациях, способствующих возникновению коррупционных правонарушений, между землепользователями смежных земельных участков, в том числе и по решению суда, требуется установление границ земельного участка. Установление границ земельного участка производится на основании кадастровых сведений.

Геодезистов или кадастровых инженеров в первую очередь интересуют выписки в форме КВ.5, где определены углы поворотных точек земельного участка, и выписки КВ.6, где определены непосредственно координаты углов поворотных точек. Каждый земельный участок, сведения о котором внесены в государственный кадастр недвижимости, имеет не повторяющийся во времени и на территории Российской Федерации государственный учетный номер – кадастровый номер. Кадастровые номера присваиваются объектам недвижимости органом кадастрового учета. В государственный кадастр недвижимости вносятся в том числе следующие сведения об уникальных характеристиках земельного участка в части границ: описание местоположения границ; площадь земельного участка в пределах его границ; описание границ земельных участков, их отдельных частей.

Установление границ земельного участка производится путем

определения места положения земельного участка в натуре на основании кадастровых сведений, ввиду утраты ранее установленных межевых знаков, в том числе из-за противоправных действий смежных землепользователей.

В этом заключается большинство конфликтов, которые могут привести к возникновению коррупционных правонарушений: гражданин считает, что кадастровые границы его земельного участка не соответствуют фактическим границам, установленным смежными землепользователями без его согласия, и, как следствие, возрастает необходимость обращения в суд за решением об установлении границ земельного участка.

Установление границ земельного участка всегда подразумевает, что границы эти стоят на кадастровом учете, то есть их надо с бумаги перенести на местность. В данных случаях имеет место или захват земли по факту со стороны соседей, техническая или кадастровая ошибка, которые также могут привести к тому, что границы земельного участка и границы земельных участков соседей будут пересекаться или накладываться друг на друга.

При выполнении кадастровых работ местоположение границ земельных участков подлежит обязательному согласованию с правообладателем земельного участка в случае, если в результате кадастровых работ уточнено местоположение границ земельного участка, в отношении которого выполнялись соответствующие кадастровые работы, а также с правообладателями смежных земельных участков, если уточнено местоположение границ смежных земельных участков, которые будут считаться установленными только с момента внесения сведений о них в ЕГРН.

Можно привести пример, когда организация заключила договор на проведение кадастровых работ по уточнению границ земельного участка, однако при согласовании их местоположения возникли разногласия с собственником смежного земельного участка, который в это время также осуществлял межевание. Сложность заключалась в том, что смежная граница не была огорожена, а межа была перекопана. Однако после того, как кадастровый инженер определил местоположение границ участка на местности, смежный собственник подписал акт согласования. На следующие сутки он обратился к руководителю организации с просьбой подписать его акт согласования местоположения границ земельного участка. Считая конфликт исчерпанным, руководитель организации акт подписал. Однако орган кадастрового учета принял решение о приостановлении осуществления кадастрового учета земельного участка организации ввиду пересечения одной его границы с границей участка смежного собственника, сведения о котором к этому времени уже содержались в государственном кадастре недвижимости.

Организация обратилась за правовой помощью, где было предложено два варианта выхода из сложившейся

ситуации: принять местоположение смежной границы по координатам характерных точек смежного собственника, но в этом случае площадь земельного участка организации сокращалась на 1500 кв. м, или обратиться в суд с соответствующим исковым заявлением. Учредители организации выбрали второй вариант решения данной проблемы.

Следующий пример. Границы земельного участка были установлены еще в 1998 году судебным решением, однако границы установлены линейным образом без координат. В соответствии с судебным решением граница должна проходить в одном метре от стены дома. В 2013 году решено было поставить земельный участок на кадастровый учет, однако в постановке было отказано, так как смежный землепользователь уже расположил свои границы по стене дома. Установление границ земельного участка возможно, когда поворотные точки определены. Но определены они могли быть и по методике 1998 года, в данном случае есть описание местоположения границ. Суд согласился с установленными границами, координаты которых были получены в ходе проведенной землеустроительной экспертизы.

Следующий пример, когда гражданин обращается за судебным решением об установлении границ земельного участка. Земельный участок принадлежал гражданину на праве собственности по договору купли-продажи, оформлен надлежащим образом, поставлен на кадастровый учет, границы согласованы со смежными землепользователями, однако межевые работы выполнялись продавцом, бывшим собственником земельного участка. Проблемы возникли, когда гражданин, который приобрел земельный участок, поставил забор. Один из соседей не согласился с положением дел и указал на захват части его участка. Была проведена досудебная работа, составлен и подан в суд иск об установлении границ земельного участка, назначена и проведена землеустроительная экспертиза. Эксперты установили, что граница земельного участка гражданина действительно должна проходить не на том месте, где он ставил забор, а несколько в глубине участка, однако со стороны соседа выявлен захват части земельного участка гражданина. Сосед гражданина привлечен в дело в качестве ответчика, в то время как претензии к первоначальному ответчику были сняты. Представители организации, ранее проводившей межевание, пояснить причины возникновения сложившейся ситуации не смогли. Суд иск удовлетворил и вынес решение об установлении границ земельного участка гражданина по точкам, проставленным на учет. Решение было обжаловано ответчиком (соседом гражданина), однако жалоба не была удовлетворена, и решение вступило в силу.

Вернемся к работе кадастровых инженеров. После того как кадастровый инженер осуществил все соответствующие работы, межевой план совместно с заявлением

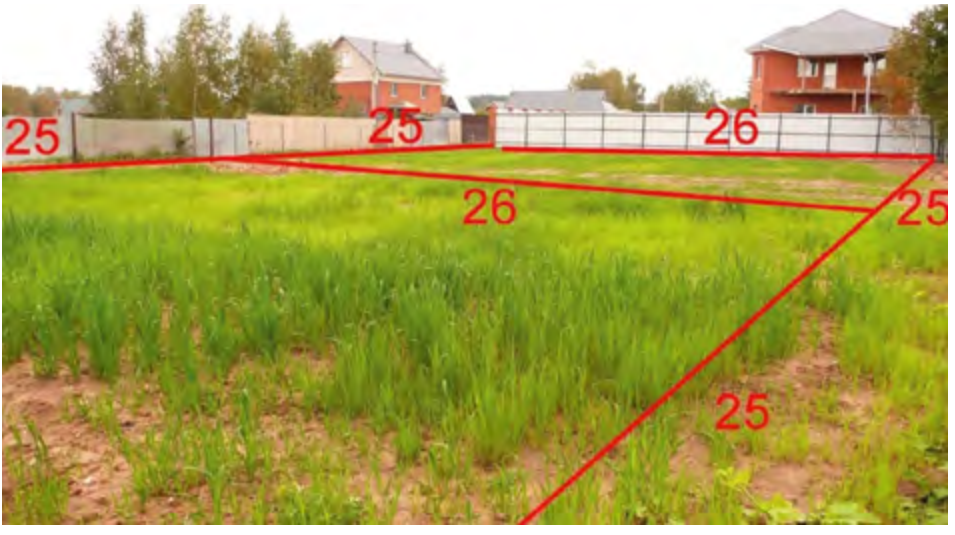
о государственном кадастровом учете изменений представляется в Росреестр через МФЦ или с помощью электронного сервиса Росреестра. При отсутствии нарушений при его подготовке государственным регистратором принимается решение об уточнении местоположения границы, такие границы будут считаться уточненными. Собственник, который своевременно установил точные границы своего земельного участка, взамен получает уверенность в своих правах на данный участок и качественную налоговую базу для точного исчисления налога на землю.

Практика показывает, что именно отсутствие точно определенных границ является причиной большинства конфликтов между владельцами смежных земельных участков и, как следствие, возрастания рисков совершения коррупционных правонарушений. Но если вы проводите межевание, в ЕГРН вносятся точные границы вашего участка. Таким образом, вы защитите свои права и сведете к минимуму возникновение земельных споров и связанных с ними возможных коррупционных рисков.

На что необходимо обратить внимание в случае, если земельный спор неизбежен и требуется рассмотрение иска в суде? Следует помнить, что если ответчик не согласен с заключением кадастрового инженера, то суд, скорее всего, назначит строительно-техническую (землеустроительную) экспертизу. Поэтому прежде всего необходимо выбрать соответствующего эксперта, который имеет право на проведение такой экспертизы (обладает аттестатом кадастрового инженера).

Перед экспертом необходимо поставить следующие вопросы:

1) проведены ли кадастровые работы по уточнению местоположения границ земельных участков



кадастровый – 1 и 2 – в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

2) накладываются ли границы земельных участков друг на друга, если да, то какова площадь наложения;

3) по координатам каких характерных точек необходимо установить местоположение смежной границы между земельными участками.

Также важно помнить, что по закону каждый кадастровый инженер обязан состоять в специализированной саморегулируемой организации (СРО). СРО контролируют деятельность своих членов и рассматривают жалобы заявителей, если кадастровые работы проведены с нарушениями.

Получить информацию о конкретном кадастровом инженере можно на сайте Росреестра в разделе «Государственный реестр кадастровых инженеров», где содержатся данные о наличии у него специального образования, квалификационного аттестата, подтверждение его членства в СРО. Кроме того, при помощи электронного реестра кадастровых инженеров можно узнать о результатах профессиональной деятельности специалиста.

При этом вся необходимая информация о границах земельных участков содержится в выписке из ЕГРН. Если в реестре не окажется необходимых сведений, в выписке будет особая отметка: «Границы земельного участка не установлены в соответствии с требованиями земельного законодательства». Получить выписку можно с помощью электронных сервисов на сайте Росреестра, а также на сайте подведомственного ФГБУ «ФКП Росреестра», можно воспользоваться сервисом «Публичная кадастровая карта» (ПКК). Найти конкретный объект на ней проще всего по адресу. Если в окне описания объекта стоит отметка «Без координат границ» или площадь указана как декларированная, значит, границы участка не установлены.

Цены межевания зависят от конкретного участка, его особенностей,

*Предельные максимальные цены на кадастровые работы в Республике Татарстан в редакции постановления ГКРТТ от 10.02.2012 – 9-1/нпс*[1]

| № п/п | Земельные участки, предназначенные для: | В городах, административных центрах муниципальных районов | | В сельских населенных пунктах | | Вне границ населенных пунктов | | Постановление Правления КРТТ |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | | Цена, руб., без НДС* | Цена, руб., с НДС | Цена, руб., без НДС* | Цена, руб., с НДС | Цена, руб., без НДС* | Цена, руб., с НДС | |
| 1 | ведения личного подсобного хозяйства | 3255 | 3841 | 2683 | 3166 | 3541 | 4179 | № 9-10/нпс от 18.12.2009 |
| 2 | индивидуального жилищного строительства | 3255 | 3841 | 2683 | 3166 | 3541 | 4179 | № 9-10/нпс от 18.12.2009 |
| 3 | индивидуального гаражного строительства | 2910 | 3433 | 2407 | 2804 | 3164 | 3730 | № 9-10/нпс от 18.12.2009 |
| 4 | огородничества, садоводства, дачного хозяйства | 3120 | 3681 | 2575 | 3038 | 3392 | 4003 | № 9-10/нпс от 18.12.2009 |

конфигурации, расположения, размера и вида проделанных работ, например, образование нового или разделение земельного участка.

Важно помнить, что при согласовании новых границ с владельцами смежных земельных участков также поможет кадастровый инженер: он направит извещения на почтовый или электронный адрес; допускается также согласование в индивидуальном порядке. Если возможность известить владельцев участков отсутствует, кадастровый инженер публикует извещение в местных СМИ. Адресат будет считаться уведомленным, даже если он не прочтет данное объявление.

Правообладатели смежных участков должны подтвердить свое согласие, подписав акт согласования. Если они не согласны, то могут направить свои возражения кадастровому инженеру. Возражения должны быть зафиксированы в акте согласования местоположения границ земельного участка, а также приложены к межевому плану. Далее документы необходимо передать в Росреестр. При наличии обоснованных возражений учетно-регистрационные действия будут приостановлены, а решать разногласия соседям придется уже в суде.

В заключение важно отметить, что наличие четко установленных границ позволяет без лишних проблем совершать с участком любые операции и сделки. Кроме того, межевание поможет исправить возможные ошибки, в том числе в сведениях о фактически используемой площади. Ошибочные сведения о площади участка могут стать причиной неверного определения его кадастровой стоимости и, как следствие, неверного определения размера земельного налога. ■

[1] По информации, размещенной на официальном сайте Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам https://kt.tatarstan.ru/predelnie-maksimalnie-tseni-na-kadastrovie-raboti--418503.htm

*Э.Я. Вафин,*
*управляющий Отделением Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан, канд. экон. наук, доцент.*

# ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ И ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИИ В ОТДЕЛЕНИИ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

В соответствии со статьей 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации работники, замещающие должности в Пенсионном фонде Российской Федерации и его территориальных органах, обязаны соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

Работники Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов призваны:

добросовестно и на высоком профессиональном уровне исполнять свои должностные обязанности, соблюдая все требования в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами в целях обеспечения эффективной работы ПФР и реализации возложенных на него задач;

при принятии решения учитывать только объективные обстоятельства, подтвержденные документами;

исходить из того, что соблюдение и защита пенсионных и социальных прав граждан определяют основной смысл и содержание деятельности системы ПФР;

осуществлять свою деятельность в пределах полномочий соответствующего государственного учреждения;

не оказывать предпочтения каким-либо профессиональным или социальным группам и организациям, быть независимыми от влияния отдельных граждан, профессиональных или социальных групп и организаций;

исключать действия, связанные с возможностью приобретения материальной или личной выгоды или влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) или иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;

быть корректными, внимательными, доброжелательными и вежливыми с гражданами, а также в своих отношениях с вышестоящими руководителями, коллегами и подчиненными;

проявлять терпимость и уважение к обычаям и традициям народов России, учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;

воздерживаться от публичных высказываний, суждений и оценок в отношении деятельности государственных органов, их руководителей;

создавать условия для развития добросовестной конкурентной среды и обеспечивать объективность и прозрачность при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

не допускать поведения, которое могло бы вызвать сомнение в объективном исполнении своих должностных обязанностей, а также избегать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб их репутации или авторитету ПФР;

придерживаться правил делового поведения и связанных с осуществлением возложенных на ПФР государственных социальных функций этических норм; поддерживать порядок на рабочем месте; в одежде соблюдать опрятность и чувство меры.

В рамках проведения организационных и разъяснительных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения работниками обязанностей, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции в 2022 году в государственном учреждении – Отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан (далее – ОПФР по Республике Татарстан) проведены:

- **3** коллегии правовой и антикоррупционной направленности с участием **330** руководителей и специалистов ОПФР по Республике Татарстан;
- **6** видеоконференций с участием **1 339** чел., на которых рассматривались вопросы противодействия коррупции, в целях формирования нетерпимого отношения работников к склонению их к совершению

коррупционных правонарушений и несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных законодательством Российской Федерации по противодействию коррупции;

– **1** работник прошел обучение на корпоративном сетевом ресурсе ПФР «Портал обучения и развития» на тему «Представление работниками системы Пенсионного фонда Российской Федерации сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и членов своей семьи».

Работники, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, приняли участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе прошли обучение по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции **44** работника.

Для лиц, впервые поступивших на работу в ОПФР по Республике Татарстан и замещающих должности, связанные с соблюдением антикоррупционных стандартов, в рамках проведения мероприятий по профессиональному развитию в области противодействия коррупции и формированию отрицательного отношения к коррупции, организовано ознакомление с нормативными документами в области противодействия коррупции и прохождение тестирования.

Работники ОПФР по Республике Татарстан, в должностные обязанности которых входит участие в проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, в 2022 г. также приняли участие в мероприятиях по профессиональному развитию в области противодействия коррупции, в том числе организовано обучение **24** работников по дополнительным профессиональным программам в области противодействия коррупции.

Особое внимание уделено проведению с работниками в ОПФР по Республике Татарстан методической и разъяснительной работы по вопросам формирования и представления полных и достоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В феврале 2022 г. проведено совместное с Управлением Президента РТ по вопросам антикоррупционной политики обучающее мероприятие для работников ОПФР по Республике Татарстан.

Для систематизации знаний в области противодействия коррупции в системе внутрикорпоративного дистанционного обучения ОПФР по Республике Татарстан размещаются необходимые актуальные материалы (методические рекомендации Минтруда РФ, нормативные документы, регламентирующие порядок и форму представления сведений.

В соответствии с утвержденным перечнем должностей (Постановление Правления Пенсионного фонда

РФ от 04.12.2017 № 772п) в установленный срок **до 30.04.2022** в ОПФР по Республике Татарстан обеспечен прием и осуществлен контроль за своевременностью представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении работников, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супругов и несовершеннолетних детей, представляемых работниками. Аналогичная работа проводится в отношении граждан, претендующих на замещение должностей в ПФР, работниками, занимающими должности, не предусмотренные соответствующим перечнем должностей, и претендующими на должность, предусмотренную перечнем.

Так, в 2022 году в отдел по профилактике коррупционных правонарушений управления кадров ОПФР по Республике Татарстан поступило:

– **1 692** справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2021 год, в том числе:

– более **700** справок работников,

– **около 1000** справок членов их семей;

– **более 10** справок граждан, претендующих на замещение должностей в ПФР;

– **более 600** справок работников, занимающих должности, не предусмотренные соответствующим перечнем должностей, и претендующими на должность, предусмотренную перечнем.

В соответствии с утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 Порядком размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования, **в установленный срок** информация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера **11** работников ОПФР по Республике Татарстан, а также членов их семей размещена на сайте Пенсионного фонда России www.pfr.gov.ru.

Отделом по профилактике коррупционных правонарушений управления кадров ОПФР по Республике Татарстан осуществлен анализ около **3 400** сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных работниками.

Проводится анализ соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков работниками ПФР и его территориальных органов, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Случаев неисполнения работниками ОПФР по Республике Татарстан обязанностей, запретов, ограничений и требований, установленных антикоррупционным законодательством, не установлено.

ОПФР по Республике Татарстан в своей деятельности по повышению эффективности реализации требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, строго соблюдает и применяет в работе нормативные акты РФ и постановления ПФР, в том числе:

– Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

– Постановление Правления ПФР от 20.12.2013 № 189п «Об утверждении кодекса этики и служебного поведения работника системы Пенсионного Фонда Российской Федерации»;

– Постановление Правления ПФР 15.06.2016 № 489п «Об утверждении Порядка уведомления работниками Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов работодателя (его представителя) о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов»;

– Постановление Правления ПФР от 21.01.2014 № 5п «О мерах по недопущению работниками Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов возникновения конфликта интересов»;

– Постановление Правления ПФР от 05.06.2013 № 132п «Об утверждении Порядка уведомления работниками Пенсионного фонда Российской Федерации и его территориальных органов работодателя о фактах обращения каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, организации проверок этих сведений и регистрации уведомлений».

Фактов возможного конфликта интересов (личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов) с целью его предотвращения и профилактики, а также фактов нарушения законодательства о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, работниками ОПФР по Республике Татарстан не выявлено.

В 2022 году проведены 7 заседаний Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

На основании распоряжения Правления ПФР от 19.10.2016 № 547р «О проведении мониторинга принятия мер по повышению эффективности противодействия коррупции при реализации территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации направлений деятельности, осуществление которых подвержено коррупционным рискам» в ОПФР по Республике Татарстан издан приказ от 22 июня 2017 года № 258 «О назначении ответственных лиц за мониторинг

принятия мер по повышению эффективности противодействия коррупции при реализации направлений деятельности, осуществление которых подвержено коррупционным рискам», **проанализировано 11 направлений деятельности, осуществление которых подвержено коррупционным рискам, наличие коррупционных составляющих выявлено не было.**

Все положения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых работниками ПФР и его территориальных органов в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции, доведены до работников ОПФР по РТ **под роспись.**

В целях выявления и устранения коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах ОПФР по Республике Татарстан, в проектах нормативных правовых актов ОПФР по Республике Татарстан в I полугодии 2022 года юридическим управлением проведена правовая экспертиза 325 приказов ОПФР по РТ по основной деятельности.

На официальном сайте ПФР размещена актуальная информация об антикоррупционной деятельности, ведется специализированный раздел, посвященный вопросам профилактики коррупции.

На регулярной основе обновляются разделы:

– сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

– деятельность комиссии ОПФР по Республике Татарстан по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

В рамках соблюдения требований законодательства РФ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг юридическим управлением проведена правовая экспертиза **336** государственных контрактов, договоров, соглашений и дополнительных соглашений к ним.

В целях эффективного расходования бюджетных средств и во исполнение Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Отделением ПФР по Республике Татарстан в пределах лимитов бюджетных обязательств за I полугодие 2022 года было размещено **313** закупок различными способами, а именно: аукционов в электронной форме – **124,** закупок у единственного поставщика – **189.** За 6 месяцев 2022 года было заключено **297** контрактов.

**При осуществлении закупок товаров, работ, услуг ОПФР по Республике Татарстан обеспечивается соблюдение требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.**

Осуществление ведомственного контроля в территориальных органах ПФР выполняется в соответствии с утвержденным планом контрольно-ревизионной работы КРО ОПФР по Республике Татарстан на 2022 год. В ходе проверки структурных подразделений ОПФР по РТ фактов коррупционных проявлений не установлено.

Осуществление внутреннего финансового аудита выполняется в соответствии с утвержденным планом внутреннего финансового аудита КРО ОПФР по Республике Татарстан на 2022 год.

В целях соблюдения требований антикоррупционного законодательства в ОПФР по Республике Татарстан осуществляется комплекс мер, направленных на обеспечение защиты персональных данных при их обработке в информационных системах ПФР, операционных системах, оператором которых является ПФР.

Обработка персональных данных в Отделении осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных».

В 2022 г. проведены плановые мероприятия по осуществлению контроля защиты персональных данных при их обработке в автоматизированных информационных системах в ОПФР по Республике Татарстан и территориально удаленных клиентских служб.

Фактов нарушений при обработке персональных данных в автоматизированных информационных системах ПФР и государственных информационных системах, функции оператора которых возложены на ПФР, не выявлено.

В ОПФР по Республике Татарстан проводится систематическое обобщение практики рассмотрения получаемых обращений граждан и организаций по фактам возможного проявления коррупции.

Анализ причин обращений ОПФР по Республике Татарстан осуществляется ежеквартально. Обращения граждан, свидетельствующие о коррупционных проявлениях при решении вопросов, входящих в компетенцию территориальных органов ПФР, не зафиксированы.

ОПФР по Республике Татарстан взаимодействует с правоохранительными органами и иными государственными органами по вопросам коррупционных проявлений в ПФР и его территориальных органах. Случаев коррупционных проявлений в ОПФР по РТ не выявлено.

На постоянной основе в ОПФР по Республике Татарстан проводятся мероприятия, направленные на совершенствование процедуры назначения и выплаты пенсий и иных социальных выплат с целью недопущения коррупционных проявлений.

В структурные подразделения ОПФР по Республике Татарстан направляются на постоянной основе методические письма по вопросам назначения, перерасчета пенсий, дополнительного материального обеспечения.

В целях осуществления контроля за качеством и сроками устанавливаемых пенсий осуществляется

выборочная проверка выплатных дел по вновь назначенным пенсиям, решениям об отказе в назначении пенсий, решений о назначении пенсий гражданам, прибывшим из стран бывшего СССР.

В рамках проведения разъяснительной работы по вопросам пенсионного обеспечения граждан, а также укрепления финансовой грамотности населения регулярно проводятся лекции с выходом в трудовые коллективы и организации Республики Татарстан.

Осуществлялся контроль за организацией работы по выявлению и учету излишне выплаченных сумм пенсий и иных социальных выплат, образовавшихся как по вине получателей, так и вследствие неправильного применения пенсионного законодательства. Проводится анализ причин образования переплат, принимаются меры, направленные на возмещение излишне выплаченных сумм. При анализе переплат, возникших вследствие неправильного применения пенсионного законодательства, коррупционных проявлений со стороны специалистов отделов выплаты пенсий и социальных выплат не установлено.

Кроме того, были подготовлены и направлены в структурные подразделения 48 организационно-методических писем по вопросам выплаты и доставки пенсий.

Ежемесячно на уровне Отделения с 2018 г. проводится проверка коррупционных фактов при назначении и выплате пенсий.

Коррупционных фактов при назначении и выплате пенсий и иных социальных выплат в 2022 года не выявлено.

В целях осуществления контроля за своевременностью сроков выплаты пенсий проводятся проверки структурных подразделений ОПФР по Республике Татарстан.

С целью недопущения коррупционных проявлений проводятся мероприятия, направленные на контроль за процедурами реализации дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей.

Так, при рассмотрении заявлений о выдаче государственного сертификата на материнский капитал и распоряжении средствами МСК в каждом случае специалистами направляются соответствующие запросы в органы ЗАГС, опеки и попечительства, Росреестр и иные организации; в муниципальные образования направляются запросы о пригодности жилого помещения, приобретаемого за счет средств материнского капитала.

Коррупционных фактов при реализации дополнительных мер государственной поддержки семьям, имеющим детей, в течение 2022 года не выявлено.

Таким образом, в государственном учреждении – Отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан осуществляется полный комплекс мер по профилактике коррупции. ■

*Р.Н. Сабиров,*
*председатель Государственного комитета Республики Татарстан по закупкам*

# ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

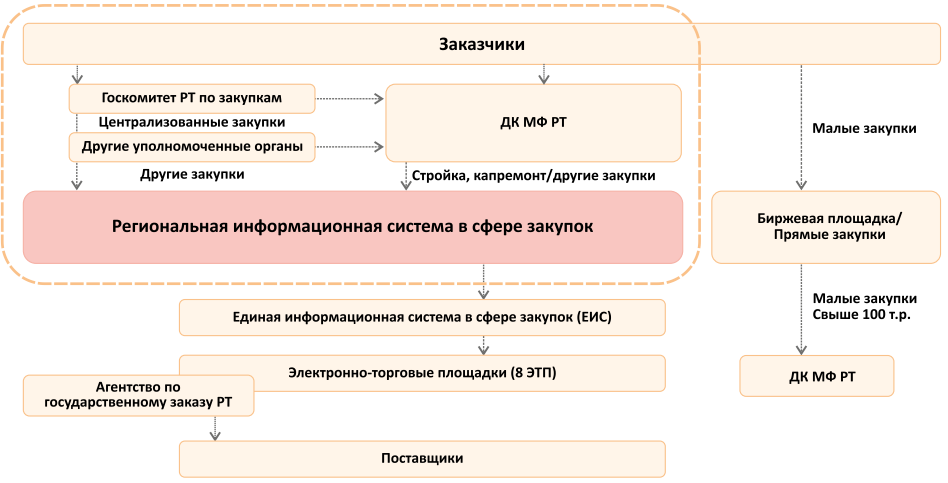
Государство на протяжении всей истории своего существования, наряду с задачами поддержания порядка, законности, организации национальной обороны, выполняет определенные функции в сфере экономики. Осуществляя регулирование экономики, государство использует широкий набор инструментов и методов воздействия на экономику.

Одним из таких инструментов являются государственные и муниципальные закупки, которые представляют собой мощный фактор, влияющий на уровень развития экономики. При этом государство, выступая самым крупным потребителем, помимо закупки товаров, работ, услуг, устанавливает порядок осуществления закупок.

Существующая в Республике Татарстан система государственных закупок (далее – Система закупок), реализуемая в рамках Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), направлена на обеспечение рационального и эффективного расходования бюджетных средств и является управленческим инструментом для достижения оптимальных параметров функционирования экономики и решения приоритетных задач, в том числе за счет влияния на динамику цен по важным группам товаров, работ и услуг.

При этом в Системе закупок непосредственно перед Государственным комитетом Республики Татарстан по закупкам (далее – Государственный комитет по закупка) поставлена задача по повышению

## Система закупок в Республике Татарстан




эффективности планирования и расходования бюджетных и внебюджетных средств республики.

Государственный комитет по закупкам является уполномоченным органом по реализации госполитики в сфере закупок Республики Татарстан, организации мониторинга закупок, методологическому сопровождению деятельности заказчиков, а также на определение поставщиков для заказчиков республики в соответствии с Законом о контрактной системе.

В целях обеспечения выполнения задачи, поставленной перед Государственным комитетом по закупкам, и в целом повышения эффективности системы государственных и муниципальных закупок в Республике Татарстан на основе внедрения цифровых технологий и использования действующих информационных систем и информационных ресурсов Государственный комитет по закупкам реализует проект «Региональная информационная система в сфере закупок» (далее – Система).

В Системе заказчиками осуществляется:

– ведение планов-графиков и согласование лимитов на данные цели с Департаментом казначейства;

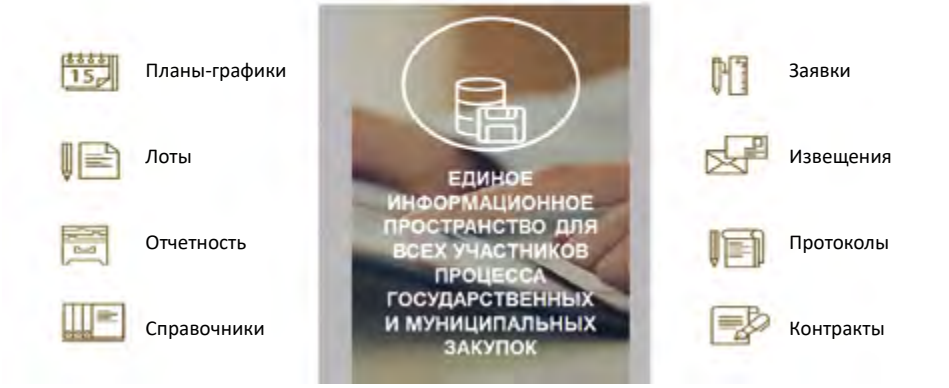
– работа с извещениями и контрактами.

Также для удобства заказчиков в Системе реализованы такие инструменты, как анализ цены и конструктор контрактов.

Таким образом, в Системе размещается информация обо всех закупках по Закон о контрактной системе, что позволяет осуществлять мониторинг и контроль за расходованием бюджетных средств по заключаемым государственным и муниципальным контрактам.

Подводя итоги, можно отметить следующее:

**Региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Республики Татарстан (https://zakupki.tatar.ru)**




– все этапы закупок осуществляются в Системе – это позволяет осуществлять полный контроль, а впоследствии анализ и мониторинг всей закупочной деятельности каждого заказчика;

– в республике автоматизирован процесс осуществления закупок, в том числе малых закупок;

– развитие Системы закупок Республики Татарстан обеспечивается через реализацию следующих приоритетных направлений:

1) совершенствование законодательства в сфере закупок;

2) внедрение новых и модернизация существующих информационных систем в сфере закупок;

3) поддержание и повышение уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, а также обучение участников закупок (в том числе с использованием инструментов цифровой экономики – дистанционное обучение).

Как уже было отмечено, Государственные закупки – это важный инструмент государственного регулирования, с помощью которого реализуются экономические, социальные и другие задачи по приоритетным направлениям национальной политики. Но при этом сфера закупок особенно уязвима для коррупции.

В связи с этим важным направлением деятельности каждого заказчика является реализация комплекса мер, направленных на снижение коррупционных нарушений и в целом обеспечивающих недопущение злоупотреблений и коррупционных проявлений в сфере закупок.

Со своей стороны, Государственный комитет по закупкам в целях предупреждения таких проявлений и обеспечения прозрачности и открытости государственных закупок реализует следующие мероприятия:

– утвержден Порядок организации централизованного определения поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) для государственных нужд Республики Татарстан, нужд бюджетных учреждений Республики Татарстан и определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для нужд заказчиков Республики Татарстан, для которых Государственный комитет осуществляет функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 08.05.2014 № 307). Стоит отметить, что Государственный комитет по закупкам при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) использует только электронные формы закупок;

– разработан Регламент приемки продуктов питания государственными и муниципальными заказчиками Республики Татарстан. Данный регламент разработан для исключения возможности поставки некачественных продуктов питания в детские учреждения Республики Татарстан. Актуализация Регламента осуществляется на постоянной основе с учетом предложений Управления Роспотребнадзора по Республике Татарстан и изменений действующего законодательства;

– разработаны и направлены в адрес государственных и муниципальных заказчиков Республики Татарстан Методические рекомендации по приемке товаров, работ, услуг государственными и муниципальными заказчиками Республики Татарстан, а также Методические рекомендации по приемке расходных материалов к оргтехнике государственными и муниципальными заказчиками Республики Татарстан.

Кроме того, одним из направлений деятельности Государственного комитета по закупкам, которое в том числе способствует недопущению злоупотреблений и коррупционных проявлений в сфере закупок, является методологическая поддержка заказчиков и поставщиков. В рамках этого направления работает горячая линия по вопросам закупок: +7 (843) 562-04-86.

**Методическая поддержка**

Организация семинаров-совещаний

27-28 октября 2022 в Казани организована очная онлайн-трансляция XVII Всероссийской практической конференции из Москвы

За 9 месяцев проведено 21 образовательное мероприятие, количество участников 1 259

Сайт Госкомитета РТ по закупкам
Сайт Портала закупок РТ

Типовые формы документов
Методические материалы

Горячая линия по закупкам
(843) 562-04-86 (9:00 - 17:00)
zakupki.help@tatar.ru

Центр развития закупок РТ

Повышение квалификации
Консультации в сфере закупок
Юридическое сопровождение
(843) 561-02-01 , zakupki.tatar

Стоит отметить, что образовательные мероприятия проводятся совместно с Центром развития закупок Республики Татарстан – одним из ведущих образовательных центров по повышению квалификации в сфере закупок в нашей республике. Так, за 3 квартала 2022 года проведено 21 образовательное мероприятие.

К примеру, 27–28 октября на базе республиканского учебного заведения Государственный комитет организовал онлайн-трансляцию XVII Всероссийской практической конференции-семинара «Государственные и муниципальные закупки – 2022», прошедшей в Москве. На 2-дневном семинаре выступили представители Федеральной антимонопольной службы, Минфина России, Федерального казначейства, экспертные и научные организации, где были озвучены самые последние новости в сфере закупок. Данное мероприятие посетили более сотни заказчиков республики.

Таким образом, сегодня заказчики республики имеют все необходимые инструменты для эффективного проведения закупочных процедур, а в случае возникновения вопросов Государственный комитет по закупкам всегда готов оказать необходимую методическую помощь. ■

*А.С. Груничев,*
*председатель Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам*

*Л.В. Хабибуллина,*
*первый заместитель председателя Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам*

# ПРОФИЛАКТИКА КОРРУПЦИИ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ТАРИФОВ. МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ

Аннотация

В статье представлен анализ формирования информации в процессе государственного регулирования тарифов. Определяются причины возникновения и представления недостоверной информации и предлагаются меры по обеспечению ее открытости и прозрачности. Рассматривается процесс принятия тарифных решений Комиссией по рассмотрению разногласий, Правлением и Экспертным советом по рассмотрению инвестиционных программ организаций при Кабинете Министров Республики Татарстан на примере работы Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам и освещается прозрачность опубликования информации в открытом доступе в СМИ.

Тарифная политика в современной экономике оказывает непосредственное воздействие как на формирование стоимостных показателей отдельных предприятий, регионов, так и макроэкономических показателей.

Целью тарифного регулирования является достижение консенсуса всех заинтересованных сторон с помощью использования механизмов и моделей через определение предельных ограничений и норм права.

Важнейшей задачей в рамках определенной цели становится принятие оптимальных тарифных решений, которые базируются на основе предоставляемой информации. При этом она должна быть достоверной. Основным условием качества принимаемых тарифных решений является оценка достоверности (недостоверности). Если этого не учитывать, то решение может быть обоснованным, но не достоверным (если будут обнаружены противоречия между заключением эксперта и другими доказательствами).

Понятие «достоверность» основано на соответствии отражаемой в предоставленных документах информации, а также определяется на основе свершившихся хозяйственных фактов производственной деятельности либо задекларированных мероприятий.

Таким образом, для устранения вероятности возникновения ошибки, т.е. для определения достоверности, необходимо использовать комплекс мероприятий, направленных на ограничение возможности экономическим субъектам намеренно или ненамеренно искажать аналитическую информацию.

Для того чтобы правильно оценить достоверность полученной информации, регулирующим органам необходимо владеть комплектом действенных инструментов с целью выявления или предупреждения изменения информации и иметь ясное представление о наличии или отсутствии используемых мер. Это должно быть основной составляющей в проведении процедуры тарифного регулирования еще на стадии подготовки тарифных решений.

В настоящее время в России работает большое количество регулирующих и контрольно-надзорных органов, которые не владеют в полном объеме информацией о работе финансовых и хозяйственных служб регулируемых организаций. Особенно это касается больших корпораций с холдинговой структурой, которые осуществляют некоторые виды регулируемой деятельности на территории не только одного, а возможно, и нескольких субъектов РФ. Большинство из них имеют отработанную цепочку формирования и представления отчетности по работе организации для всех групп пользователей, к которым можно отнести региональные органы исполнительной власти в области государственного регулирования цен и тарифов, ФАС, Счетную палату, органы статистики, налоговые органы и аудиторские компании. Причем информация, которая представляется в налоговые органы, является наиболее полной и достоверной.

Каждое ведомство и его структурные подразделения должны четко отслеживать и проверять представляемую информацию. При этом не надо забывать о том, что материал, который представляется для проверки и анализа, не должен противоречить тому материалу, который был предоставлен в более ранние сроки.

Сложность процесса заключается в том, что если организация осуществляет регулируемую деятельность в нескольких субъектах РФ, то результаты финансово-хозяйственной деятельности представляются в консолидированной финансовой отчетности. Это может привести к возможному искажению представленной информации.

Так как контрольные органы ограничены полномочиями при проведении проверок и практически нет совместной работы между регулирующими, контролирующими и правоохранительными органами, то отсутствует возможность сопоставить результаты аналитических аудитов разными ведомствами. Это создает возможности для изменения отчетной информации и применения мошеннических схем в процессе тарифного регулирования.

Становится очевидным, что для решения выявленной проблемы с целью представления достоверной информации и обеспечения финансовой прозрачности необходимо провести работу по правовому урегулированию создания стандартов информационного обмена между регулирующими, контрольно-надзорными и правоохранительными органами при проведении проверок и обмене результатами проведенного аудита.

Стандарты должны отражать первостепенные показатели, которые будут направлены на обеспечение достоверности представленной информации. При этом необходимым будет определение критерия существенности в абсолютном или относительном выражении для определения недостоверности и допустимой величины отклонения обнаруженной ошибки.

Рассмотрим работу по профилактике коррупции при государственном регулировании тарифов и меры по обеспечению открытости и прозрачности на примере Государственного комитета Республики Татарстан по тарифам.

Мы видим эту деятельность в рамках работы Распределенного ситуационного центра Республики Татарстан в части использования Закупочного модуля Республиканского маркетингового центра при закупках всей продукции организациями, а также интеграции информационной системы тарифного регулирования с системами налоговой службы, Росреестра, Пенсионного фонда и др. Первым шагом, на наш взгляд, является реализация республиканской Стратегии развития сферы тарифного регулирования на 2023–2025 годы.

По последнему аспекту необходимо отметить, что в июне 2022 года Госкомитетом Республики Татарстан

по тарифам была принята республиканская Стратегия развития сферы тарифного регулирования на 2023–2025 годы. Основной ее целью является обеспечение экономической обоснованности тарифного регулирования, достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей, регулируемых субъектов и развитие экономики республики. Важным является то, что впервые Стратегией охвачены все регулируемые отрасли и намечен план развития каждой из них.

Задачи Стратегии тарифного регулирования включают:

- долгосрочное тарифное регулирование (до 15 лет) с гарантией возврата капитала;
- стимулирование револьверных инвестиций;
- поэтапное сокращение перекрестного субсидирования в электроэнергетике;
- создание механизма стимулирования повышения эффективности регулируемых организаций и снижения издержек;
- унификацию процессов тарифного регулирования в регулируемых сферах деятельности, в том числе на основе цифровых технологий.

Количество регулируемых субъектов в республике составляет около 900 с общим объемом необходимой валовой выручки более 130 миллиардов рублей, что занимает 3,8 % от валового регионального продукта. Органом регулирования реализуется около 125 полномочий по основным направлениям:

1) коммунальная сфера (теплоснабжение, электроэнергетика, газоснабжение, водоснабжение, водоотведение, горячее водоснабжение, обращение с ТКО, печное отопление);

2) транспортная сфера (автомобильный, электрический, железнодорожный, речной транспорт, а также перемещение на специализированные стоянки автотранспортных средств и т.д.);

3) непромышленная сфера (социальные услуги, надбавки к ценам на жизненно необходимые важнейшие лекарственные препараты, наценки на продукцию, реализуемую на предприятиях общественного питания при образовательных организациях, техническая инвентаризация, кадастровые работы и др.);

4) технологическое присоединение (к газораспределительным сетям, электрическим сетям, к системам теплоснабжения, холодного водоснабжения, горячего водоснабжения, водоотведения);

5) инвестиционные программы (в сфере теплоснабжения – утверждение, в сферах электроэнергетики, водоснабжения, водоотведения и обращения с ТКО – согласование);

6) плата граждан и мониторинг (предельные индексы изменения размера платы граждан за коммунальные услуги по 913 муниципальным образованиям республики);

7) региональные стандарты (для расчета субсидий);

8) технологический аудит (нормативы удельного расхода топлива при производстве тепловой энергии,

запасов топлива на источниках тепловой энергии, технологических потерь при передаче тепловой энергии и др.).

Важным является то, что процесс принятия тарифных решений Госкомитетом является открытым и многоступенчатым. Подготовленные проекты тарифных решений рассматриваются сначала Комиссией по рассмотрению разногласий Госкомитета. На Комиссии обсуждаются вопросы, возникшие при подготовке и согласовании проектов решений об установлении тарифов, до вынесения их на заседание Правления Госкомитета. Персональный состав Комиссии утверждается по сферам государственного регулирования приказом Госкомитета по предложениям руководителей заинтересованных органов государственной власти Республики Татарстан и общественных организаций.

Члены Комиссии по рассмотрению разногласий работают на общественных началах на постоянной основе, обладают равными правами при рассмотрении вопросов об установлении цен (тарифов) и иных решений.

После Комиссии по рассмотрению разногласий проекты тарифных решений рассматриваются на заседании Правления Госкомитета. И в случае положительного решения принимается постановление об утверждении тарифов. На заседания Правления Госкомитета при необходимости приглашаются представители исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления, заинтересованных организаций независимо от их организационно-правовых форм, иные лица.

Экспертный совет по рассмотрению инвестиционных программ организаций при Кабинете Министров Республики Татарстан осуществляет регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения Республики Татарстан. Деятельность по рассмотрению и утверждению инвестиционных программ и отчетов об исполнении инвестиционных

программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, утверждается Государственным комитетом Республики Татарстан по тарифам. В основе работы Экспертного совета находится оценка влияния инвестиционных программ организаций на экономику Республики Татарстан, в том числе на величину тарифов для потребителей, которую можно получить при помощи проверки соответствия мероприятий инвестиционных программ современным и перспективным техническим, технологическим требованиям.

Все нормативно-правовые акты перед их утверждением Госкомитета проходят независимую антикоррупционную экспертизу и общественное обсуждение.

Большую роль играет общественность. Например, Председатель Общественного совета при Госкомитете в течение года регулярно посещал объекты захоронения твердых коммунальных отходов, где были выявлены перераспределения транспортных потоков, что отразилось на размере расходов на транспортирование твердых коммунальных отходов при установлении соответствующих тарифов.

В качестве следующего примера рассмотрим ежегодную работу Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности естественных монополий при Президенте Республики Татарстан. Предложения представителя совета на заседаниях Экспертного совета по рассмотрению инвестиционных программ организаций при Кабинете Министров Республики Татарстан привели к выявлению фактов необоснованных расходов определенной организации, заявленных в инвестиционной программе. На основе этого данные были учтены при принятии соответствующих тарифных решений.

Все принятые Госкомитетом тарифные решения публикуются в открытом доступе на официальном

сайте https://kt.tatarstan.ru/ntarif.htm, а также размещаются в системе «Отчеты ведомств» информационного портала «Открытый Татарстан».

Таким образом, работа Государственного комитета Республики Татарстан напрямую связана с применением мер по обеспечению открытости и прозрачности информации в предоставляемой отчетной документации регулируемых организаций. ■

Список использованной литературы:


1. Положение о Государственном комитете Республики Татарстан по тарифам, утверждено Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.06.2010 № 468
2. Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» (с изменениями и дополнениями)
3. Указ Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы»
4. https://cyberleninka.ru/article/n/tarifnoe-regulirovanie-tsen-otkaty-i-sistema-inyh-korrupionnyh-riskov-v-ekonomike-sovremennoy-rossii/viewer
5. Груничев А.С., Хабибуллина Л.В. Введение критериев для владельцев сетей тепло-, водоснабжения и водоотведения. / Груничев А.С., Хабибуллина Л.В. В сборнике: НАУКА И ИННОВАЦИИ – СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ. Сборник научных статей по итогам работы Международного научного форума. Москва, 2020. С. 16–22.
6. Груничев А.С., Хабибуллина Л.В. Влияние расчетной предпринимательской прибыли на деятельность организаций в коммунальной сфере. / Груничев А.С., Хабибуллина Л.В. В сборнике: НАУКА И ИННОВАЦИИ – СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ. Сборник научных статей по итогам работы Международного научного форума. Москва, 2021. С. 18–27.

*А. Г. Хисамутдинов,*
*начальник Главного управления ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан*

# О МЕРАХ ПО МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ВЕТЕРИНАРНОМ ДЕЛЕ

*Ветеринарная служба – она наравне важна, как служба здравоохранения. Наше качество жизни, культура питания зависят от состояния животноводства. Работа ветеринаров очень важна.*

*Р.Н. Минниханов*

Проблема коррупции является одной из самых острых социально-экономических проблем не только в России, но и во всем мире. Не случайно Президент Российской Федерации в своем ежегодном Послании назвал коррупцию одним из самых серьезных препятствий на пути развития государства, ведь из-за этого отсутствует ускоренная динамика развития страны, коррупция мешает росту и повышению эффективности экономики, а также нормальному функционированию государственных и общественных механизмов.

Коррупция имеет прочную основу в социально-экономической и политической сферах общества. Борьба с коррупцией – трудная задача, стоящая перед всем государством и гражданским обществом, цель которой – полное искоренение коррупции. На современном этапе развития российского общества борьба с коррупцией приобретает как политическую, так и юридическую поддержку: законы «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов правовых актов», «О государственной гражданской службе», методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков,

возникающих при реализации функций и другие. Одним из эффективных инструментов профилактики коррупции является государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы». Целью государственной программы является выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции), создание условий, препятствующих коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

Каждый орган исполнительной власти работает над данной проблемой. Одним из таких органов является Главное управление ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан (далее – Управление ветеринарии).

Управление ветеринарии – это исполнительный орган государственной власти Республики Татарстан, реализующий государственную политику в области ветеринарии, включая вопросы организации ветеринарной профилактики заразных и иных болезней животных, управления ветеринарией, регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными.

Основным направлением деятельности Управления ветеринарии является: предупреждение и ликвидация заразных и иных болезней животных; обеспечение безопасности продуктов животноводства в ветеринарно-санитарном отношении; защита здоровья населения от болезней, общих для человека и животных; охрана территории Республики Татарстан от заноса болезней животных из-за пределов Республики Татарстан; предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований в области обращения с животными, установленных федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан.

Никто не станет спорить, как важны названные задачи для общества. Еще в древности было мудро сказано: «Ветеринария оберегает человечество». Человек в своей повседневной жизни тесно контактирует с разными видами животных, как диких, так и домашних. Для защиты населения от общих для человека и животных заболеваний, профилактики и лечения болезней животных ветеринарной службой постоянно проводятся исследования, профилактические работы и контрольно-надзорные мероприятия.

Каждая вспышка заболеваний животных приводит к серьезному экономическому ущербу и несет в себе угрозы не только для развития животноводства, но и для населения. Более 80 % инфекционных заболеваний являются общими для человека и животных.

Государственной ветеринарной службой проводятся различные мероприятия, направленные на обеспечение биологической безопасности территории Республики Татарстан:

– особое внимание ветеринарные специалисты государственной ветеринарной службы уделяют разъяснительной работе при встрече

с руководителями хозяйств всех форм собственности, в том числе и личных подсобных хозяйств граждан, о необходимости строго следовать ветеринарно-санитарным правилам в содержании животных, также предупреждают об угрозе опасных заболеваний и необходимости проведения профилактических мероприятий. Информацию доносят до населения через средства массовой информации, сеть Интернет, а также проводят сходы граждан. Своевременно полученная информация, необходимые знания позволяют предупредить возникновение и распространение многих инфекционных и инвазионных заболеваний, в том числе передающихся от животных человеку, что в свою очередь предупреждает возникновение эпизоотий и эпидемий. Всем владельцам животных и птиц выдаются памятки под роспись (в специальном журнале);

– охрана территории республики от заноса возбудителей заразных болезней также осуществляется посредством контроля ввозимых и вывозимых за пределы животных, животноводческих грузов путем проверки наличия соответствующих сопроводительных документов на животных и продукцию животного происхождения. При ввозе животных применяются карантинные мероприятия, включающие в себя изолированное содержание завезенных животных, проведение необходимых диагностических исследований и ветеринарно-профилактических мероприятий;

– чтобы избежать многих инфекционных заболеваний животных и птиц, регулярно проводятся дезинфекционные обработки. К обрабатываемым объектам относятся склады, животноводческие помещения, транспортные средства и подконтрольные объекты на обслуживаемой территории, где ветеринарные врачи осуществляют дератизацию, дезинсекцию и фумигацию;

– усилен контроль за несанкционированным завозом сельскохозяйственных животных, птиц, кормов, продуктов животного происхождения из неблагополучных регионов;

– усилен контроль совместно с Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору на стационарных постах ГИБДД МВД РТ и автодорогах республики, по которым осуществляется ввоз подконтрольных государственному ветеринарному надзору товаров в Республику Татарстан;

– усилен контроль за ветеринарно-санитарным состоянием объектов по содержанию, разведению и убою сельскохозяйственных животных и птицы;

– с перекупщиками животных и представителями религиозных организаций проведены совещания, на которых были рассмотрены вопросы ввоза животных на территорию республики. Осуществляется особый контроль за ввозом мелкого рогатого скота для реализации и убоя в дни празднования Курбан-Байрама. Реализация жертвенных животных разрешается только после

прохождения карантинных мероприятий;

– с целью профилактики бешенства среди сельскохозяйственных и домашних плотоядных животных на территории Республики Татарстан осуществляется вакцинация домашних плотоядных животных. Проводятся мероприятия по раскладке вакцины против бешенства для оральной иммунизации диких плотоядных животных;

– при помощи средств массовой информации ведется информирование населения о биологических угрозах.

Управлением ветеринарии осуществляется постоянная работа по противодействию условиям, порождающим коррупцию, и принятию мер по выявлению и устранению их причин. Используются эффективные механизмы, установленные федеральным законодательством, такие как комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, к деятельности должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, контроль доходов, расходов, имущества и обязательств имущественного характера служащих.

На сегодняшний день в Управлении ветеринарии действует 3 комиссии:

1. Комиссия при начальнике Управления ветеринарии по противодействию коррупции, образованная в целях устранения причин и условий, порождающих коррупцию; предупреждения коррупционных правонарушений; обеспечения защиты прав и законных интересов граждан, общества и государства от угроз, связанных с коррупцией;

2. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению

государственных служащих Управления ветеринарии и урегулированию конфликта интересов, образованная в целях соблюдения государственными гражданскими служащими Республики Татарстан в Управлении ветеринарии ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами;

3. Комиссия по рассмотрению уведомлений руководителей подведомственных государственных учреждений о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

Основная работа по профилактике коррупции осуществляется должностным лицом кадровой службы, ответственным лицом за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В целях реализации комплекса иных мер в сфере противодействия коррупции в обязательном порядке с гражданами, поступающими на государственную службу, проводится работа по ознакомлению с требованиями действующего законодательства о государственной службе и противодействию коррупции. Выполняется это путем проведения индивидуальных бесед по вопросам, связанным с применением на практике общих принципов и требований к служебному поведению, а также о необходимости уведомления руководства Управления ветеринарии о ставших им известными фактах коррупционных правонарушений, представления недостоверных или неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) является одной из антикоррупционных мер, направленных на обеспечение соблюдения ограничений, установленных в целях профилактики коррупции. Результаты анализа сведений о доходах при выявлении признаков нарушений служат основанием для проведения проверок сведений о доходах, а также осуществления контроля за расходами служащих. На официальном сайте Управления ветеринарии в разделе «Противодействие коррупции» размещены сведения о доходах государственных гражданских служащих, а также сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

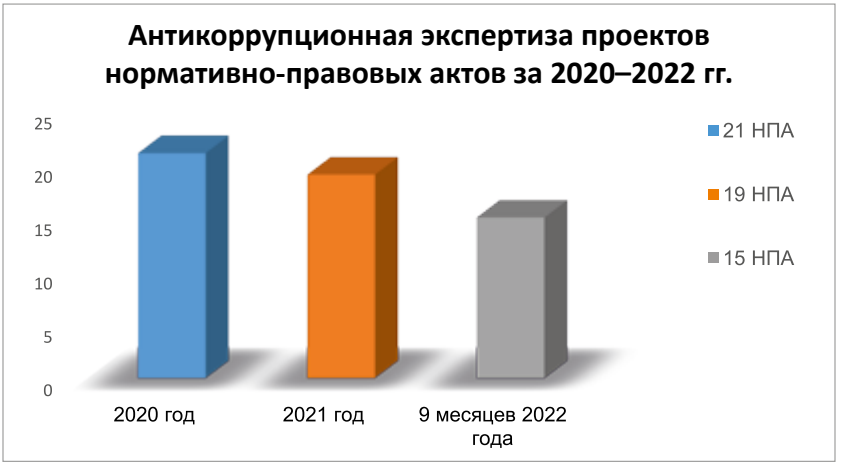
Для обеспечения доступности и информационной открытости Управлением ветеринарии используются информационные стенды, где размещается актуальная информация о телефоне доверия и способах сообщения о фактах коррупционных проявлений, приеме граждан, а также об ответственном лице за работу по профилактике

коррупционных и иных нарушений. Информация, размещаемая на стенде, знакомит с изменениями и дополнениями законодательства о государственной гражданской службе, о противодействии коррупции, о принимаемых нормативных документах в сфере противодействия коррупции.

Для формирования антикоррупционного общественного мнения и негативного отношения к фактам коррупции, а также повышения правовой культуры среди несовершеннолетних детей, в Управлении ветеринарии ежегодно проводится конкурс рисунков, приуроченный к Международному дню борьбы с коррупцией. В конкурсе принимают участие обучающиеся общеобразовательных учебных заведений в возрасте от 7 до 17 лет. Работы участников и результаты конкурса размещены на официальном сайте Управления ветеринарии в разделе «Противодействие коррупции».

Одной из задач Управления ветеринарии является разработка и принятие нормативных правовых актов, исключающих возможность проявления коррупции в правоприменительной практике. В этих целях проводится антикоррупционная экспертиза. За 9 месяцев 2022 года Управлением ветеринарии проведена антикоррупционная (в том числе независимая) экспертиза 15 проектов нормативных правовых актов, по итогам которой независимым экспертом в 1 проекте выявлен коррупциогенный фактор.

Сектор государственных закупок является достаточно частой сферой для преступлений, и наиболее распространенным правонарушением является коррупция. Коррупция в сфере государственных закупок – одна из наиболее негативных социальных проблем, которая способна подрывать экономику страны. За 9 месяцев 2022 года в целях обеспечения деятельности Управления ветеринарии объявлено 27 закупок,



из них 27 – аукционы в электронной форме.

Все торги для нужд Управления ветеринарии размещены через уполномоченный по размещению закупок орган – Государственный комитет Республики Татарстан по закупкам в соответствии с требованиями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон «О контрактной системе»).

В соответствии с требованиями Федерального закона «О контрактной системе» в Управлении ветеринарии создана и функционирует контрактная служба, осуществляющая функции и полномочия при планировании закупок, определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключении, исполнении, изменении и расторжении контрактов, а также иные функции и полномочия, предусмотренные Федеральным законом «О контрактной системе».

Управлением ветеринарии также особое внимание уделяется деятельности подведомственных учреждений.

Управление ветеринарии состоит из 48 подведомственных учреждений: 3 городских государственных ветеринарных объединения, 43 районных государственных ветеринарных объединения, ГБУ «Республиканская ветеринарная лаборатория» Республики Татарстан и ГБУ «Станция материального обеспечения».

Ответственным лицом за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Управлении ветеринарии регулярно проводится работа с подведомственными учреждениями по ознакомлению с законодательством в области противодействия коррупции. Также в уставы и трудовые договоры с руководителями и работниками подведомственных учреждений Управления ветеринарии включен раздел по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Нужно отметить, что в каждом подведомственном учреждении ведется аналогичная работа, есть ответственные лица за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, также образованы комиссии, проводится работа с новыми сотрудниками по ознакомлению с требованиями действующего законодательства о противодействии коррупции.

В целях оказания практической помощи подведомственным Управлению ветеринарии учреждениям по вопросам профилактики антикоррупционных правонарушений и урегулированию конфликта интересов, ответственным лицом еженедельно проводится выездная внутриведомственная проверка в составе рабочей группы Управления ветеринарии.

По итогам указанных проверок ответственным лицам за работу по профилактике коррупционных правонарушений в подведомственных учреждениях предоставляются рекомендации для улучшения работы

по профилактике коррупционных правонарушений и урегулированию конфликта интересов.

Для формирования нетерпимого отношения общества к проявлениям коррупции необходимо использовать комплекс различных мер: разъяснение последствий коррупции для общества, разъяснение санкций за коррупционные правонарушения, обеспечение прозрачности работы органов государственной власти и местного самоуправления.

Коррупция является социальным явлением, обладающим системными качествами, поэтому и бороться против нее возможно, только объединив совместные усилия во всех сферах жизнедеятельности.

Хотим отметить, что в свою очередь Управление ветеринарии будет продолжать работу над совершенствованием механизмов борьбы с коррупцией, чтобы и впредь успешно реализовывать возложенные цели и задачи. ■

*Н.Г. Магдеев,*
*мэр города Набережные Челны Республики Татарстан*

# ПАРТНЕРСКИЕ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВЛАСТЬЮ И БИЗНЕСОМ КАК ИНСТРУМЕНТ СОКРАЩЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

Город Набережные Челны – один из крупных моногородов страны, второй по значимости и численности в Республике Татарстан. В городе проживает 534,0 тыс. человек 85 национальностей. Средний возраст челнинца – 37 лет.

Моногород входит в пятерку лидеров в Республике Татарстан по таким показателям, как инвестиции в основной капитал, объем отгруженной продукции, ввод жилья, добавленная стоимость.

Градообразующее предприятие ПАО «КАМАЗ» формирует 40 % от общего объема промышленного производства. Сегодня на предприятиях технологической группы работает более 50 тыс. человек. За 50 лет существования продукция концерна КАМАЗ доказала свою качественность и практичность. Автомобили экспортируются во многие страны, для работы в самых разных условиях. В 2019 году градообразующее предприятие открыло завод каркасов кабин (мощностью 55 тыс. единиц в год) и осуществило вывод на рынок автомобиля поколения К5.

Набережные Челны стал первым моногородом России, получившим статус «Территория опережающего социально-экономического развития». Резиденты ТОСЭР инвестировали в экономику города 26 млрд 500 млн руб., создали 7 тыс. 136 новых рабочих мест, во все уровни бюджетов перечислили налоги в 2 раза больше, чем получили преференций (6,4 млрд руб.).

39 резидентов запустили свои производства, что позволило значительно расширить ассортимент выпускаемой продукции в городе

и географию продаж, в том числе на экспорт.

С целью диверсификации экономики город активно сотрудничает с Фондом развития моногородов. Всего заключено 4 соглашения с Фондом на развитие производственной, дорожной и инженерной инфраструктуры на общую сумму 1,4 млрд руб.

За последние 5 лет наблюдается положительная динамика развития предпринимательства. Оборот субъектов малого и среднего бизнеса увеличился в 1,5 раза, объем налоговых поступлений вырос в 1,5 раза.

В Набережных Челнах созданы условия для быстрого и успешного старта. В городе создана эффективная структура по поддержке и развитию предпринимательства.

Размещение производств в индустриальных парках – главное предложение для инвесторов. Сегодня в городе функционируют

13 промышленных и индустриальных парков, резидентами которых являются 355 компаний. Численность работающих – более 16,7 тыс. человек. Набережные Челны имеют уникальные возможности для организации новых производств – свободные земельные участки, промышленные и индустриальные парки, мощности для подключения к энергоресурсам.

Моногород первым начал реализацию проекта с использованием механизма муниципально-частного партнерства, в рамках которого в городе появится современный спортивно-оздоровительный центр семейного формата.

Активная работа по привлечению инвестиций и созданию новых рабочих мест позволила добиться низкого уровня безработицы. На 1 октября 2022 года – 0,40 %.

За прошедшие пять лет в Набережных Челнах построено около 1,4 миллиона квадратных метров жилья. Привлечено более 6,4 млрд рублей на капитальный ремонт домов, что позволило в 741 многоквартирном доме провести различные виды ремонтных работ.

Вопросы безопасного ведения бизнеса оказывают все большее влияние на предпринимательскую и инвестиционную деятельности.

Проведение обязательной антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов является одной из мер по предупреждению (профилактике) коррупции.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Исполнительного комитета проводится правовым управлением Исполнительного комитета в целях выявления положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, и предотвращения включения их в нормативные правовые аты.

Выявленные в ходе внутренней антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов коррупциогенные факторы, как правило, устраняются до момента подписания соответствующего нормативного правового акта.

За 2021 год на предмет коррупциогенности исследовано 3 нормативных правовых акта и 228 проектов нормативных правовых актов Исполнительного комитета, в 1 проекте выявлены 2 коррупциогенных фактора, которые устранены. За 10 месяцев 2022 года исследовано 164 проекта нормативных правовых актов, по итогам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, во исполнение пункта 3.1 Соглашения о взаимодействии в сфере обеспечения единства правового пространства, законности нормативных правовых актов и полноты правового регулирования, заключенного 22.01.2014 между прокуратурой города и муниципальным образованием город Набережные Челны, для проведения антикоррупционной экспертизы все проекты муниципальных нормативных правовых актов направляются в прокуратуру.

Сотрудничество органов власти и общественности по вопросам противодействия коррупции является надежной защитой заявителей от коррупции и ее негативных последствий.

Взаимодействие с общественными институтами в сфере противодействия коррупции предусмотрено Национальным планом противодействия коррупции на 2021–2024 гг. Согласно Плану, взаимодействие должно осуществляться по различным направлениям, в том числе на этапе проведения антикоррупционной экспертизы.

Объективная невозможность должностных лиц, проводящих экспертизу, иметь глубокие экспертные познания по широчайшему спектру сфер правоотношений предопределяет необходимость коммуникации с представителями общественных организаций и ассоциаций, чья деятельность непосредственно связана с правоотношениями, на которые направлено регулирование нормативных правовых актов.

С этой целью, кроме антикоррупционной экспертизы нормативных актов, с 2017 года Исполнительный комитет осуществляет процедуру оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта, включая проведение публичных консультаций с заинтересованными лицами как на этапе формирования идеи (концепции) правового регулирования, так и на этапе обсуждения и сводного отчета с использованием официального сайта города.

При проведении публичных консультаций Исполнительный комитет руководствуется принципом обеспечения максимального вовлечения в процесс публичных консультаций всех заинтересованных лиц.

В период с 2017 года по 2022 год в муниципальном образовании город Набережные Челны оценке регулирующего воздействия был подвергнут 21 нормативно-правовой акт, затрагивающий предпринимательскую и инвестиционную деятельность.

## Количество оказанных услуг в электронном виде

Предоставление муниципальных услуг в электронном виде является одним из способов повышения качества предоставляемых услуг, сокращения коррупционных рисков вследствие исключения прямых контактов потребителей и исполнителей услуг.

В 2021–2022 годах во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.04.2021 № 242 «Об утверждении плана мероприятий по переходу на предоставление социально значимых государственных услуг, предоставляемых государственными учреждениями Республики Татарстан, в которых размещается государственное задание (заказ), в электронной форме» в муниципальном образовании город Набережные Челны 68 муниципальных услуг можно получить в электронном виде через порталы государственных и муниципальных услуг Российской Федерации и Республики Татарстан.

По итогам проделанной работы за 8 месяцев 2022 года структурными подразделениями Исполнительного комитета оказано 15 552 услуги, из них 6114 в электронном виде, что составляет 39,4 % от общего количества.

Таким образом, перевод муниципальных услуг в электронный вид обеспечивает информационную открытость органов местного самоуправления для общества и повышает эффективность взаимодействия с гражданами.

Контрольно-надзорная деятельность – одна из важнейших фундаментальных функций государства. Она затрагивает абсолютно все субъекты предпринимательской деятельности и является коррупционно опасной сферой, так как сопряжена с высокими потенциальными издержками для предпринимателей (финансовыми, организационными и др.) в случае выявления нарушений.

Проблему административного давления на бизнес, в том числе

посредством многочисленных плановых и внеплановых проверок надзорными органами, предприниматели называют одним из ключевых факторов, сдерживающих позиции регионов в Национальном рейтинге инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Для решения этого вопроса Министерством экономики Республики Татарстан создана цифровая платформа полезных знаний и сервисов в сфере контрольно-надзорной деятельности для предпринимателей «Проверенный бизнес». Исполнительный комитет ведет активную работу по информированию предпринимателей о деятельности данной платформы. Субъекты малого и среднего предпринимательства имеют возможность оперативно получать информацию о действующем правовом поле в сфере предпринимательства и контрольно-надзорной деятельности, включая экспертные разъяснения и прикладные инструкции в указанных сферах.

Муниципальный контроль в настоящее время выступает важнейшей частью общей регуляторной политики государства, оказывает заметное влияние на такие сферы общественной жизни, как земельные отношения, благоустройство, развитие малого бизнеса и многое другое. Все эти сферы напрямую влияют на качество жизни граждан. Поэтому место муниципального контроля в системе регуляторной политики государства должно быть понятным, а формы его реализации обеспечивать достижение установленных целей.

Решениями Городского Совета муниципального образования город Набережные Челны утверждено 5 видов муниципального контроля: жилищный, земельный, в сфере благоустройства, дорожного хозяйства и за выполнением строительных работ теплоснабжающей организацией. Все проекты нормативно-правовых актов прошли оценки регулирующего воздействия нормативных актов на предпринимательскую деятельность.

Существенное влияние на взаимодействие бизнеса и власти оказывает и институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей Республики Татарстан. Общественным представителем Уполномоченного по защите прав предпринимателей республики в Набережных Челнах назначен генеральный директор ООО ПО «Промвест» Андрей Балта. Основная задача бизнес-омбудсмена – на общественных началах помочь в обеспечении гарантий государственной защиты прав и законных интересов предпринимателей в городе.

Это еще один канал связи для получения с мест информации о соблюдении прав и законных интересов предпринимателей. Кроме этого, большой опыт общественных представителей используется для выработки экспертных предложений по совершенствованию нормативного и правового регулирования вопросов ведения предпринимательской деятельности.

Общественный представитель наделен широким спектром полномочий. Он взаимодействует

*Встречи с бизнес-сообществом в ТПП г. Набережные Челны*

с территориальными контрольно-надзорными органами, органами государственной власти и местного самоуправления, общественными объединениями.

Важную роль во взаимодействии между бизнесом и властью играет и Торгово-промышленная палата по городу Набережные Челны.

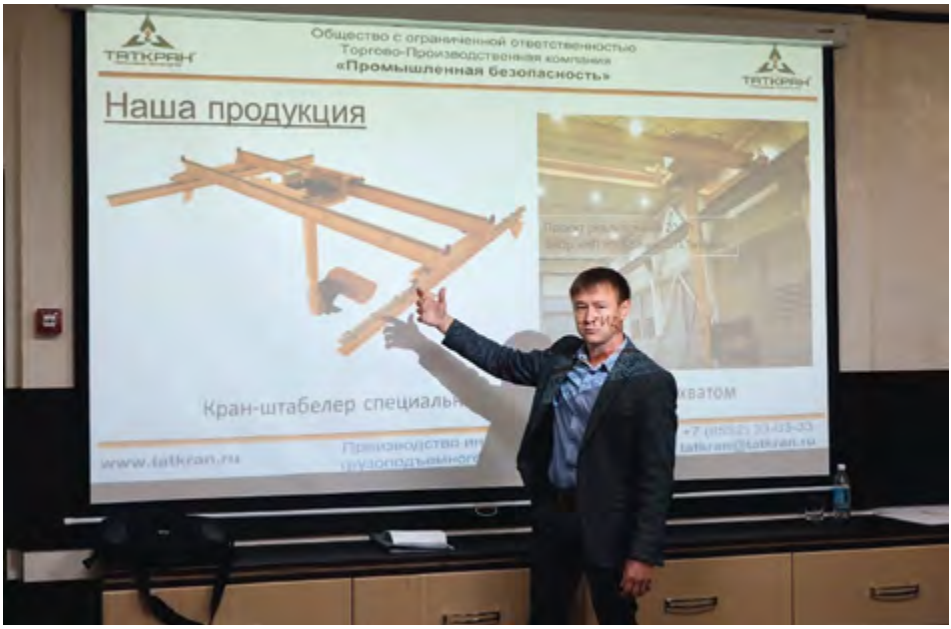
С 2016 года Торгово-промышленная палата Набережных Челнов принимает участие в специальном исследовательском проекте Торгово-промышленной палаты Российской Федерации «Бизнес-барометр коррупции», показывающий на основе анонимного опроса предпринимателей, как обстоит ситуация с коррупцией в городе с точки зрения бизнес-сообщества. В опросе ежегодно принимают участие около тысячи челнинских предпринимателей. Материалы проекта весьма востребованы в государственных и муниципальных структурах.

С 2015 года по 2018 год в городе под руководством мэра города Магдеева Н.Г. проводились заседания «Антикризисного штаба», где рассматривались новые и действующие инвестиционные проекты, обсуждались проблемные вопросы и предлагались возможные меры поддержки. Всего за этот период было проведено 45 заседаний, на которых было рассмотрено 148 проектов.

В 2018 году Штаб трансформировался в Совет по предпринимательству при мэре города Набережные Челны. Главная задача Совета – обеспечить устойчивое взаимодействие между властью и бизнесом. В рамках Совета предпринимателями обсуждаются вопросы бизнес-сообщества города, определяются направления для дальнейшего развития предпринимательства, рассматриваются вопросы о реализации инновационных идей на территории города. Всего за 4 года проведено 16 заседаний.

*Заседание Антикризисного штаба*

*Заседание Совета по предпринимательству*




*Презентация проекта торгово-производственной компании «Промышленная безопасность»*

С целью конструктивного выстраивания взаимоотношений между бизнесом и органами власти, создания новых, максимально прямых и открытых форматов коммуникаций на регулярной основе проводятся встречи предпринимателей с мэром города Магдеевым Н.Г. В ходе встреч предприниматели напрямую задают конкретные актуальные вопросы, получают оперативные ответы и решения. Все решения публичны, на каждой встрече присутствуют журналисты. Каждое решение протоколируется, его исполнение берется на контроль.

Личный прием остается востребованной формой общения предпринимателей с органами власти.

За 10 месяцев текущего года 51 предприниматель воспользовался именно этой формой для обращения к мэру города и руководителю Исполнительного комитета. В аналогичный период 2021 года непосредственно руководством муниципального образования принято 33 предпринимателя. Рост обращений предпринимателей прежде всего говорит о растущем доверии предпринимательского сообщества к местной власти, о возможности решать вопросы развития и поддержки малого и среднего бизнеса на местах, готовности к диалогу и по вопросам развития и поддержки предпринимательства, вопросам, касающимся земельного законодательства, разрешительным процедурам

в части строительства и реконструкции объектов и др.

В 2020 году количество обратившихся к мэру города и руководителю Исполнительного комитета предпринимателей было еще больше – 61 человек. Это обусловлено сложившейся ситуацией, продиктованной условиями пандемии.

Несмотря на локдаун в период пандемии, с учетом ограничительных мер в части проведения личного приема граждан был организован удаленный доступ посредством телефонной связи, электронной почты, интернет-приемной муниципального образования город Набережные Челны.

*Стратегическая сессия с предпринимательским сообществом города, сентябрь 2022 года*

*Фестиваль легкой промышленности*

В рамках мероприятия «Единый день открытых дверей» для предпринимателей города регулярно проводятся встречи с управлением Роспотребнадзор и налоговой инспекции. Систематически организуются вебинары, круглые столы и обучающие семинары. В рамках Камского промышленного форума для предпринимателей города организовали «открытый диалог», где обсудили проблемы бизнеса в условиях новой кризисной реальности. В сентябре прошла Стратегическая сессия с предпринимательским сообществом города, целью которой было создание точки коммуникации предпринимателей, обмен опытом, выявление актуальных проблем и поиск путей решения совместно с органами власти.

Также в сентябре 2022 года в городе прошел первый фестиваль легкой промышленности. Участниками стали швейные фабрики, дизайнеры и самозанятые, которые продемонстрировали свои достижения. Фестиваль способствовал налаживанию деловых контактов и стал отраслевой площадкой по обсуждению важных и актуальных вопросов индустрии.

Всего с начала текущего года в муниципальном образовании город Набережные Челны проведены 22 мероприятия, общее количество посетивших данные мероприятия составило около 20 тыс. человек.

Работа органов власти города Набережные Челны нацелена на плодотворное сотрудничество с предпринимательским сообществом города, а также открыта для бизнес-сообщества республики и страны в целом. ■

*Р.Х. Сафиуллов,*
*Глава Тетюшского муниципального района*
*Республики Татарстан*

# О ПРИНИМАЕМЫХ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ МЕРАХ ПО МИНИМИЗАЦИИ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

Тетюшский район – это гостеприимная, щедрая и плодородная земля, которая обладает уникальным сочетанием экономического и культурно-исторического потенциала.

Жители Тетюшского муниципального района не только труженики, но и хранители народного духа, с гордостью и достоинством передающие из поколения в поколение исторические, нравственно-духовные ценности, национальные и культурные традиции мудрых предков, продолжающие трудовые традиции российского крестьянства.

Половина населения района – более 10 тысяч человек – живет в Тетюшах, остальные жители– в сельских поселениях.

Сельскохозяйственные угодья и аграрный сектор – основа экономики Тетюшского района. Одним из важнейших направлений в его развитии является социальное партнерство, основной принцип которого – принцип равноправия сторон. Установление партнерских отношений позволяет не только успешно решать электоральные проблемы, но и способствует снижению социальной напряженности и финансовых затрат за счет построения механизмов адресной социальной помощи; содействуют развитию общественных организаций, привлечению в район дополнительных средств путем создания силами НКО социально значимых проектов, привлечения инвесторов и доноров и дополнительного финансирования из федеральных программ, а также использования ресурсов благотворительности и потенциала волонтерской деятельности.

Важным вопросом является создание новых рабочих мест. За последние годы в три раза увеличилось производство сельхозпродукции, есть достойные результаты по урожайности зерновых и сахарной свеклы, наращиваются объемы в животноводстве. В отрасли растениеводства Тетюшский район – лидер Республики Татарстан. Благодаря достигнутым результатам среднемесячная заработная плата работников сельскохозяйственных организаций увеличилась в 2 раза.

На заводе по добыче и розливу минеральной воды «Тарханская» расширяется ассортимент выпускаемой продукции. Объемы производства за год увеличились на 60 %, что также позволило создать дополнительные рабочие места.

Восстановлен Тетюшский элеватор. В его модернизацию инвестировано более 240 млн рублей, создано 60 новых рабочих мест.

Тетюшский механический завод – одно из лучших подразделений Казанского вертолетного завода – несколько лет назад был на грани закрытия. Но наличие высококвалифицированных кадров и низкая себестоимость выпускаемой продукции доказали эффективность производства. Сегодня изготавливается более 8 тысяч комплектующих для вертолетов всех модификаций, рост производства за последние пять лет – в 4 раза. Создано 43 дополнительных рабочих места, парк станков увеличился до 177 единиц. Строительство нового цеха поможет создать 100 дополнительных рабочих мест.

В последние годы наблюдается устойчивая динамика роста объема инвестиций. В целом за 5 лет инвестировано 8 млрд 271 млн рублей – и это серьезный вклад в развитие экономики.

Объем валового территориального продукта за последние годы увеличился почти на 50 % и составил 7 млрд 790 млн рублей.

Развитие сферы туризма также способствует созданию рабочих мест, здесь задействованы более 200 человек.

Продолжает расти количество самозанятых граждан. В районе действует аккредитованный промышленный парк «Тетюши». В реализацию проектов в целом инвестировано более 200 млн рублей, создано 100 рабочих мест.

Органы государственной власти и местного самоуправления активно занимаются профилактикой коррупционных правонарушений.

На регулярной основе проводятся заседания комиссии по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению и урегулированию конфликта интересов Тетюшского муниципального района Республики Татарстан. Также проводятся социологические опросы, направленные на изучение мнения населения Тетюшского муниципального района о качестве предоставляемых услуг различными организациями, предприятиями, представителями ведомств.

Наиболее высокие коррупционные риски остаются в сферах, связанных с бюджетным финансированием: размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд; управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности, а также земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе по вопросам аренды и продажи этих участков; строительство и капитальный ремонт, жилищно-коммунальный комплекс; здравоохранение.

Учитывая все вышеуказанные риски, основные усилия сектора кадрового обеспечения муниципальной службы Исполнительного комитета Тетюшского муниципального района и советника главы Тетюшского муниципального района по вопросам противодействия коррупции направлены на профилактику коррупции в целом, а также по направлениям получения и реализации информации о коррупционных преступлениях в наиболее подверженных коррупции отраслях государственного управления, в частности, при осуществлении государственных и муниципальных закупок, использовании государственного и муниципального имущества, землепользовании, субсидировании предприятий, реализации федеральных и республиканских программ, при выявление «фирм-однодневок», действующих в сфере размещения государственных и муниципальных закупок и проверке наличия коррупционных связей с представителями органов государственной и муниципальной власти.

Контроль за ходом исполнения государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2024 годы» и муниципальной антикоррупционной программы «Реализация антикоррупционной политики в Тетюшском муниципальном районе РТ на 2015–2024 годы» осуществляется главой Тетюшского муниципального района и советником главы по вопросам противодействия коррупции. Координирующим коллегиальным органом в сфере противодействия коррупции является Комиссия по координации работы по противодействию коррупции.

На заседаниях комиссии рассматриваются вопросы, нацеленные на укрепление финансово-бюджетной дисциплины, распоряжение муниципальным имуществом, размещение и исполнение муниципальных заказов.

Все принятые решения на заседаниях комиссии доводятся до органов местного самоуправления и на всех этапах контролируются советником главы по противодействию коррупции.

Все материалы о деятельности Комиссии публикуются на страницах районной газеты «Авангард», а протоколы заседаний комиссии размещаются на официальном сайте Тетюшского муниципального района в разделе «Противодействие

коррупции» и своевременно доводятся до органов местного самоуправления Тетюшского муниципального района.

Профилактикой и противодействием коррупционных проявлений в органах местного самоуправления являются организация поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд, проводимые в соответствии с федеральным законодательством.

В целях снижения уровня коррупции при осуществлении закупок товаров (работ и услуг) для муниципальных нужд всеми заказчиками Тетюшского муниципального района, публикуется план-график размещения заказов на федеральном сайте zakupki.gov.ru.

В Положении предусмотрено применение штрафных санкций в отношении организаций, допустивших невыполнение контрольных обязательств по срокам и качеству, а также предусмотрены ограничения участия недобросовестных поставщиков в торгах.

В целях выявления признаков возникновения конфликта интересов при осуществлении закупок и участия в торгах организаций ежемесячно проводится анализ заключенных муниципальных контрактов.

Организаций, аффилированных к лицам, замещающим муниципальные должности, по итогам мониторинга не выявлено.

Руководством района, членами комиссии по координации работы по противодействию коррупции осуществляется постоянный контроль за выполнением республиканских и муниципальных антикоррупционных программ. Информация о ходе выполнения республиканской антикоррупционной программы ежеквартально направляется в Министерство юстиции Республики Татарстан.

Заседания комиссии проводятся согласно утвержденному плану при участии представителей средств массовой информации и общественных организаций Тетюшского муниципального района.

Ведется регулярная работа по доведению до муниципальных служащих положений законодательства Российской Федерации, Республики Татарстан о противодействии коррупции, в том числе уголовного законодательства, законодательства об административной ответственности за правонарушения коррупционного характера.

Ведется мониторинг обращений граждан о проявлениях коррупции в сфере образования и здравоохранения.

На официальном сайте Тетюшского муниципального района в разделе «Противодействие коррупции» размещены ежегодные отчеты о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Тетюшском муниципальном районе, а также полугодовые и ежеквартальные отчеты.

На основании муниципальной программы «Реализация антикоррупционной политики в Тетюшском муниципальном районе Республики Татарстан на 2015–2024 гг.»

приоритетным направлением антикоррупционной деятельности является проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, в том числе независимой антикоррупционной экспертизы.

Экспертиза нормативных правовых актов, издаваемых органами местного самоуправления Тетюшского муниципального района, проводится в соответствии с Российской Федерации от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Во исполнение вышеназванных законов и подзаконных актов Постановлением главы Тетюшского муниципального района от 08.10.2013 № 90 утвержден «Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативно правовых актов и их проектов органов местного самоуправления Тетюшского муниципального района».

Ответственными работниками аппарата Совета и Исполнительного комитета Тетюшского муниципального района ведется целенаправленная работа по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, издаваемых органами местного самоуправления.

Заключения по итогам проведения антикоррупционной экспертизы приобщаются к нормативным правовым актам и их проектам. Журнал регистрации и учета проектов НПА органов местного самоуправления ведется и заполняется своевременно.

Коррупционные нормы при их наличии исключаются на стадии подготовки проекта нормативного правового акта. Нарушения правового характера в проектах нормативных правовых актов также исключаются на основании заключений, выносимых органами прокуратуры в соответствии со ст. 9.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации».

Все изданные органами местного самоуправления Тетюшского муниципального района нормативные правовые акты и их проекты размещаются на официальном сайте Тетюшского муниципального района в разделе «Противодействие коррупции».

В учреждениях Тетюшского муниципального района, оказывающих государственные и муниципальные услуги, имеются информационные стенды, где размещены Законы Российской Федерации, Республики Татарстан, методические рекомендации, формы заявлений и необходимые справочные материалы. Перечень государственных и муниципальных услуг размещен на официальном сайте Тетюшского муниципального района.

Материалы, отражающие изменения в федеральном и региональном законодательстве в сфере противодействия коррупции, советником главы Тетюшского муниципального района направляются главам сельских поселений, руководителям учреждений.

В местных печатных СМИ регулярно размещаются памятки для населения «Что нужно знать о коррупции» и телефоны доверия для сообщения о фактах коррупции. Памятки и номера телефонов доверия также размещены на информационных стендах организаций и учреждений города и района.

Работа по организации размещения социальной рекламы, направленной на формирование негативного отношения к коррупции, проводится путем обновления информационных стендов, публикаций в районной газете информации антикоррупционной направленности, размещения агитационных материалов на наружных рекламных конструкциях. Информационные стенды антикоррупционной направленности размещены в зданиях администрации района, муниципальных учреждений, органов местного самоуправления сельских поселений района. В зданиях администрации района и других учреждений имеются ящики доверия для сообщений граждан о фактах коррупционных правонарушений.

Осуществляется правовое просвещение муниципальных служащих в соответствии с законодательством, и оказывается консультативная помощь муниципальным служащим по вопросам, связанным с применением на практике требований к служебному поведению и общими принципами служебного поведения муниципальных служащих. За отчетный период 2021 года советником главы совместно с заведующим сектором кадрового обеспечения муниципальной службы Исполнительного комитета Тетюшского муниципального района проведены обучающие семинары по представлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в 2021 году за 2020 год.

Ведется разъяснительная работа по вопросу уведомления в случаях обращения каких-либо лиц о склонении их к совершению коррупционных правонарушений. Также советником главы по вопросам противодействия коррупции совместно с кадровой службой Исполнительного комитета района проводится разъяснительная работа с претендентами на замещение должностей муниципальной службы.

Бесплатную юридическую помощь населению Тетюшского муниципального района оказывают представители прокуратуры, нотариальной конторы, адвокаты, судебные приставы.

Юридические и правовые вопросы разъясняются населению в ходе проведения собраний с участием всех представителей структурных подразделений и служб района.

Ежегодно в каждом поселении Тетюшского муниципального района, а также в трудовых коллективах

предприятий и организаций города по итогам прошедшего года организуются сходы и собрания граждан, где вместе с юридическими и правовыми вопросами населению доводятся вопросы антикоррупционного характера. Согласно графику данные встречи посещают глава муниципального района, заместитель главы района, руководитель Исполнительного комитета муниципального района и его заместители, советник главы района по вопросам противодействия коррупции, представители структурных подразделений, правоохранительных и контрольно-надзорных органов района, а также всех служб жизнеобеспечения муниципального района.

Кроме того, ежегодно организуются встречи и сходы граждан в каждом сельском поселении муниципального района по вопросам сбора и целей сбора средств самообложения граждан, на которых присутствуют закрепленный актив района, депутаты сельских поселений.

Ответственным лицом по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводился анализ полноты и достоверности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих.

Организована работа по правовому просвещению сотрудников, вновь принятых на муниципальную службу, путем проведения адаптационных мероприятий, вводных бесед.

В целях формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры в образовательных организациях Тетюшского муниципального района проведена декада по противодействию коррупции, в рамках которой прошли различные мероприятия, посвященные Международному дню борьбы с коррупцией. ■

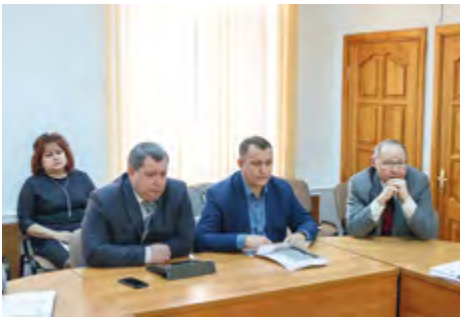
**Основные показатели социально-экономического развития Тетюшского муниципального района за 2017-2022 гг.**

| Показатели | Единица измерения | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2021 г. | 8 месяцев 2021г. | 8 месяцев 2022 г. |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Численность постоянного населения (среднегодовая) | тыс.чел. | 22,63 | 22,23 | 21,81 | 21,32 | 20,79 | 21,06 (на 01.01.21г) | 20,52 (на 01.01.22г) |
| Валовой территориальный продукт - всего (в действующих ценах) | млрд. руб. | 5,38 | 5,54 | 6,34 | 6,9 | 7,8 | | |
| Темп роста к предыдущему году | % | 102,2 | 103 | 104,7 | 108,8 | 113 | | |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами - всего (в действующих ценах) | млн. руб. | 280,7 | 510,9 | 594,8 | 567,3 | 662,8 | 324,1 | 525,3 |
| Темп роста к предыдущему году, % | | 111,4 | 182 | 107,1 | 95,4 | 116,8 | | 162 |
| Добавленная стоимость - всего (в действующих ценах) | млн. руб. | 664,6 | 654 | 722,2 | 770,8 | 1018 | 397,1 | 411,6*** |
| Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (в действующих ценах) | млн. руб. | 4577,2 | 4034,4 | 4875,61 | 5678,87 | 3230,6* | 2717,8 | 3461,9* |
| Темп роста к предыдущему году, % | | 104,9 | 86,3 | 122,1 | 116,5 | | | 127 |
| Ввод в действие жилых домов за счет всех источников финансирования | кв.м. | 10079 | 10020 | 10010 | 10037 | 10097 | 6834 | 2406 |
| Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования (в действующих ценах) | млн. руб. | 1100,5 | 1334,7 | 1873,7 | 2070,13 | 1892,5 | 871,03 | 880,5*** |
| Темп роста к предыдущему году, % | | 96,5 | 121,3 | 140,4 | 110,5 | 91,4 | | 101 |
| Оборот розничной торговли (во всех каналах реализации) (в действующих ценах) | млн. руб. | 1641,6 | 1726,1 | 1804,5 | 1814,5 | 2222,98 | 1000,5 | 1240,4*** |
| Объем платных услуг населению (в действующих ценах) | млн. руб. | 220,7 | 229,5 | 128,76 | 113,33 | 122,02 | | 66,62*** |
| Начисленная среднемесячная заработная плата на одного работника - всего | руб. | 21387 | 23699 | 25052 | 26803 | 31052 | 30461,3 | 35980,8** |
| Темп роста к предыдущему году, % | | 106,6 | 110,8 | 105,7 | 107 | 115,9 | | 118 |
| Численность безработных зарегистрированных в службах занятости (на конец периода) | чел. | 47 | 37 | 29 | 75 | 29 | 48 | 33 |
| Уровень зарегистрированной безработицы | % | 0,45 | 0,33 | 0,27 | 0,69 | 0,27 | 0,44 | 0,31 |
| Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц) | руб. | 14714 | 17056 | 18432 | 18399,4 | 20028,4 | 17770,5 | 21151,6*** |

* в общественном секторе

** по крупным и средним предприятиям

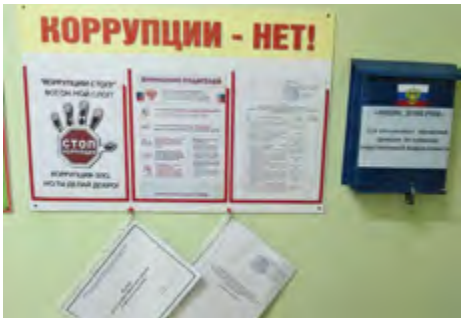
**Заседание комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Тетюшском муниципальном районе Республики Татарстан**



**Обучающий семинар с секретарями сельских поселений Тетюшского муниципального района «Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей справки»**

## Антикоррупционная акция «Стоп, коррупция!»

## Выставки «Коррупции – нет!»



**Круглый стол «Коррупция и бюрократия в общественной жизни»**

**Классный час «Коррупции – нет!» – игра под названием «Снежный ком»**

*Нотфуллин Рамил Рәшит Улы*
*Татарстан Республикасы Балтач муниципаль районы башлыгы*

# ТӨЗЕЛЕШ ОБЪЕКТЛАРЫНДА ТӨЗЕЛЕШ ЭШЕН КОНТРОЛЬГА АЛУ БАЛТАЧ МУНИЦИПАЛЬ РАЙОНЫНДА КОРРУПЦИЯНЕ ПРОФИЛАКТИКАЛАУ: БУРЫЧЛАР ҺӘМ НӘТИҖӘЛӘР

Коррупциягә каршы көрәш илебез эчке сәясәтенең аерым бер юнәлеше һәм аны гамәлгә ашыруда җирле үзидарә органнарына зур бурычлар йөкләнгән. Балтач җирлегендә коррупцион хокук бозуларны булдырмауда алдан кисәтү, шул исәптән аны китереп чыгара торган сәбәпләрне ачыклау һәм булдырмау буенча эшне оештыру төп юнәлеш булып тора. Шулай ук, җирле үзидарә органнарында да коррупцион хокук бозуларны булдырмау һәм профилактикалау эшен координацияләү бурычы безгә йөкләнгән. Эшебезнең төп юнәлеше “Татарстан Республикасы Балтач муниципаль районында 2015-2025 елларга коррупциягә каршы сәясәтне гамәлгә ашыру” программасы һәм еллык эш планы нигезендә башкарыла. Әлеге мәсьәлә буенча тиешле чаралар күрелә һәм бу эшчәнлек районның коррупциягә каршы көрәш эшен координацияләү комиссиясеннең даими контролендә тора.

Бүгенге көндә коррупциягә илтә торган гамәлләрдән саклану өчен хезмәткәрләр закон таләпләрен үтәргә, хокук бозуларның формалары, төрләре турында хәбәрдар булырга тиеш. Атналык киңәшмәләрдә җирле үзидарә органнарында, учреждениеләрдә, оешмаларда хокук бозуларны булдырмау максатыннан мөмкин кадәр аңлату эшләре киңрәк алып барырга тырышабыз. Районның рәсми сайтында, җирле радио һәм матбугат битләрендә закон тәләпләре, халыкка хезмәт күрсәтү өлкәсендә эш оештыру тәртипләре даими яктыртылып барыла.

Агымдагы елда Балтач район сайтының “Халык өчен мәгълүмат” бүлегендә 75 материал урнаштырылган. Муниципаль хезмәткәрләр өчен коррупциягә каршы кабул ителгән кануннарның тәртибе буенча белешмәләр эзерләү даими алып барыла. Агымдагы елда муниципаль хезмәткәрләрнең этика нормаларын үтәве, муниципаль хезмәткәрләргә бүләк алуны тыю турында, муниципаль хезмәттән китүчеләр өчен таләпләр хакында 3 белешмә эшләнде һәм таратылды. Коррупциягә каршы көрәш эшен координацияләү буенча район комиссиясенең утырышлары һәм җиде тапкыр уздырылган эшлекле киңәшмәләр нәтиҗәләре буенча коррупцияне булдырмауга юнәлдерелгән карарлар әзерләнеп җирле үзидарә органнарында һәм учреждениеләрендә җиткерелде.

Коррупциянең иң еш очрый торган очраклар финанс-бюджет өлкәсендә очрый. Бу юнәлештә хокук бозуларны кисәтү максатыннан районның Финанс-бюджет палатасы муниципаль оешмаларда, җирле үзидарә органнарында бюджет акчалары тотылышын, муниципаль ихтыяҗлар өчен товарлар сатып алу һәм хезмәт күрсәтүләргә түләү өлкәсендә контрактларның үтәлешен анализланып бара. Район башкарма комитетының бүлек җитәкчеләренә, авыл җирлеге башлыкларына ремонт һәм төзелеш эшләрен көндәлек контрольдә тоту, бюджет акчалары тотылышына, товарларны сатып алганда тиешле бәядән сатып алуны, контрактларның үтәү вакытлары, бәяләре үтәлешенә контрольдә тоту йөкләнде. Быел вакытында үтәлмәгән эшләр өчен контракт буенча булган ике килешү өзелде һәм ике оешма 211 мең 60 сумга штрафка тартылдылар.

Бюджет акчаларының тотылышы шулай ук даими эчке муниципаль финанс контролендә тора. Әлегә күп очракта бюджет оешмалары җитәкчеләре алдан чыгымнарын дөрес итеп фаразламыйлар. Моннан тыш, бюджет акчалары күчерелеп тиешле яки дөрес булмаган товарлар кайту очраклары бар. Узган ел өч учреждение җитәкчесенә шелтә, 23 учреждение җитәкчесенә язмача кисәтү бирелсә, быел бер җитәкчегә кисәтү ясалды. Димәк, бу эшнең нәтиҗәсе күренә.

Балтач районының контроль-хисап палатасы тарафыннан да коррупциягә каршы сәясәтне гамәлгә ашыру максатыннан районның бюджет акчаларының нәтиҗәле һәм максатчан тотылышы даими өйрәнелә. Нәтиҗәләре коррупциягә каршы көрәш эшен координацияләү комиссиясендә карала. Агымдагы елда Борнак, Югары Субаш, Чепья, Кече Лызи, Смәел авыл җирлекләрендә, Салавыч күппрофильле лицеенда, Бакый Зыятдинов исемендәге Карадуган гимназиясендә контроль-тикшерү чаралары үткәрелде.

Тикшерүләр нигезендә ачыкланган төп җитешсезлекләр:

• бухгалтерлык исәбе буенча норматив-хокукый актларның төгәл үтәлмәве;

• муниципаль милекне вакытында исәпкә алып, аның белән дөрес һәм нәтиҗәле идарә итүдәге һәм

“Дәүләт һәм муниципаль ихтыяҗлар өчен товарлар, эшләр һәм хезмәтләр сатып алу өчен контракт системасы турында”гы 44 номерлы федераль Законны куллану буенча җитешсезлекләр булуы.

Барлык тикшерү чаралары турында актлар район прокуратурасына да тапшырыла.

Җир һәм мөлкәт белән бәйле алыш-бирешләрдә коррупцион хокук бозулар күп очраганлыктан бу проблема аерым контрольдә тора. Арендага бирелгән җирләрнең максатчан бирелүенә нык игътибар ителә. Нәтиҗәдә, аренда түләүләренең вакытында түләнеп барылуына иреште к. Мөлкәт һәм җир мөнәсәбәтләре палатасы, районның төзелеш, архитектура һәм торак-коммуналь хуҗалык бүлеге бергәләп шәхси ярдәмче хуҗалык алып бару өчен бүлеп бирелгән җир кишәрлекләре, ташландык торак йортлар җирләре буенча инвентаризация үткәрде. Инвентаризация нәтиҗәләре буенча барлык авыл җирлек башлыклары атналык киңәшмәләрдә чыгыш ясадылар.

Мәгариф, мәдәният өлкәсендәге учреждение һәм оешмаларның кулланылмый торган биналарын исәптән чыгару буенча эш алып барыла, куллануга яраксыз 4 бина сүтелде, яңадан 4 бинаны шулай ук кулланыштан чыгарасы бар.

Халык телендә коррупцион хокук бозулар куп очракта дәүләт органнарында эшләүчеләр арасында киң таралган дигән фикер яши. Андый очракларны булдырмау максатыннан район башкарма комитеты бүлекләре, мөлкәт һәм җир мөнәсәбәтләре палатасы, авыл җирлекләре тарафыннан башкарыла торган муниципаль хезмәтләр күрсәтү турындагы административ регламентлар анализланып, аларның 41енә үзгәрешләр кертелде.

Кадрлар белән эшләүче хезмәткәрләр тарафыннан коррупцион һәм башка хокук бозуларны профилактикалау эшчәнлегебезнең аерым бер юнәлеше булып тора. Бу очракта массакүләм мәгълүмат чараларын һәм Интернет челтәрдәге басмаларны даими күзәтеп бару зур ярдәм итә.

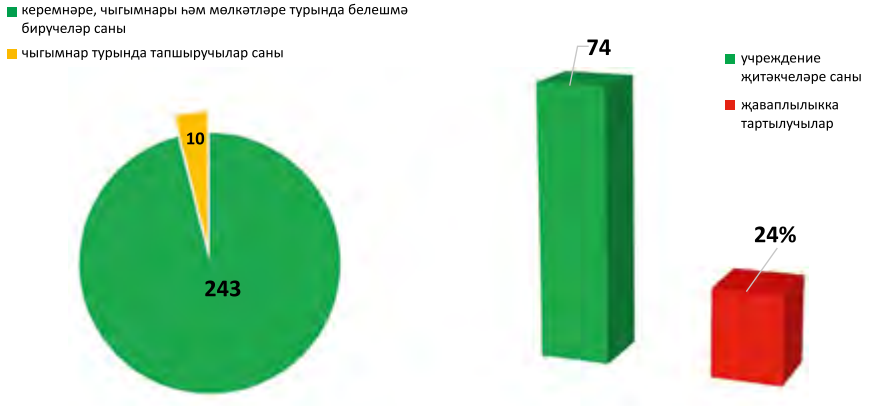
2012 нче елдан башлап барлык жирле үзидарә органарында эшләүче муницпаль хезмәткәрләр өчен коррупциягә каршы юнәлдеререлгән законнарны җентекләп өйрәнүгә, район югарылыгында кабул ителгән хокукый актлар белән танышуга багышланган укулар үткәрелә. Хезмәткәрләрнең белемнәре тестлар ярдәмендә тикшерелә. 2022 елның февралендә район прокуратурасы белән берлектә 87 муниципаль хезмәткәр арасында коррупциягә каршы көрәш турындагы законнарны белүләрен бәяләү максатыннан язмача диктант оештырылды. Әлеге алым хезмәткәрләрнең бу юнәлештә белем һәм эшчәнлекләрендә коррупциягә каршы законнарның куллану дәрәҗәләрен яңача билгеләргә мөмкинлек бирде.

Билгеле булганча, һәрбер муниципаль хезмәткәр, муниципаль хезмәт вазифасын башкаручылар, район Советы, Балтач шәһәр поселыгы депутатлары һәм мөлкәтләрендә үзгәреш булган авыл Советы депутатлары ел саен үзләренең, хатыннары яки ирләренең, балигъ

булмаган балаларының керемнәре, чыгымнары, мөлкәтләре турында белешмә бирәләр. Безнең җирлектә санап киткән категория нигезендә 258 хезмәткәр исәпләнә. Шуларның 238е керемнәр һәм чыгымнар турында белешмә бирү исемлегендә тора. Әлеге белешмәне быел барлыгы 243 кеше бирде, монда белешмә белән берлектә хәбәрнамә бирүчеләр дә исәпләнә. 74 муниципаль оешма җитәкчесе керемнәре, чыгымнары, мөлкәте һәм мөлкәти характердагы йөкләмәләре турында мәгълүмат тапшырды. Алар район Советының һәм район башкарма комитетының кадрлар өчен җаваплы хезмәткәрләре, район башлыгы ярдәмчесе белән берлектә алдагы елда тапшырган керемнәренә карата анализланып алынды. Нәтиҗәдә 10 хезмәткәрнең чыгымнары аерым тикшерелде, хокук бозу очрагы табылмады. Шунысы сөенечле, елдан-ел безнең хезмәткәрләр арасында керемнәре, чыгымнары, мөлкәте һәм мөлкәти характердагы йөкләмәләре турында мәгълүматләр биргәндә хаталар кими бара. Бу безнең ел саен прокуратура җитәкчелеге тарафыннан берлектә үткәрелгән эшчәнлек нәтиҗәсе дип уйлыйбыз. Шул ук вакытта муниципаль учреждение җитәкчеләренең кайберләре бу өлкәдәге әлегә үз вазифаларына игътибарсыз кала бирәләр. 74 учреждение җитәкчесенең 24 проценты җаваплылыкка тартылдылар. Әлеге өлкәдә район башлыгы ярдәмчесенә коррупцион хокук бозуларны кисәтү һәм профилактикалау эшен координацияләү буенча нәтиҗәле эш оештыру зарур булып кала бирә.

Муниципаль эшкә кабул ителүче һәрбер хезмәткәрнең документлары (быел 11 хезмәткәр) муниципаль хезмәткә карата куелган тыюлар, чикләүләргә туры килүе турында тикшерелде. Хезмәткәрне махсус программа аркылы эшмәкәр, яки оештыручы булып теркәлмәгәнлеген тикшереп эшкә алабыз. Коррупциягә каршы көрәш турында кабул ителгән законнарны белүләрен бәяләү өчен

характердагы иөкләмәләре хакында
белешмәләр бирү турында

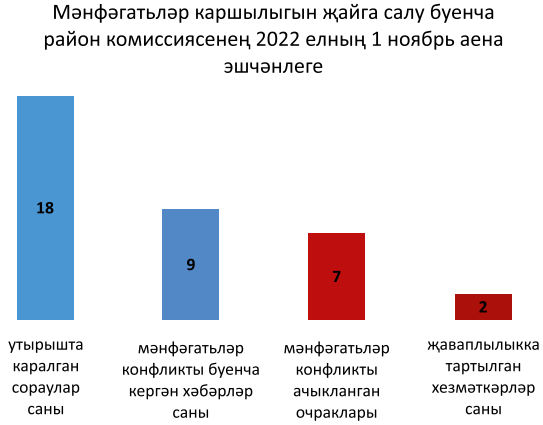


компьютер аша тест башкарып карау да уңай нәтиҗә бирә. Һәрбер хезмәткәргә эшкә кергәч бу юнәлештә инструктаж үткәрелә.

Муниципаль хезмәттән киткән хезмәткәрләргә (быел андыйлар 12 хезмәткәр булды) эшкә урнаштыру белән бәйле чикләүләр аңлатылып, методик материаллар һәм белешмәлек бирелә. Эштән китеп алты ай эчендә хезмәткәрдән бер хәбәр дә кермәсә материал прокуратурага тапшырылырга тиеш. Быел прокуратурага алдагы елда эштән китеп, алты ай эчендә эшкә урнашуы турында хәбәрнәмә кермәгән 4 хезмәткәр турында мәгълүмат тапшырылды.

Коррупциягә каршы көрәш турында кабул ителгән законнарның аерым бер бурычы булып мәнфәгатьләр каршылыгын җайга салу яки булдырмау буенча чаралар күрү тора. Бу юнәлеш буенча бездә эш үз югарылында куелган, дип әйтергә була. Беренчедән, район Советының һәм район башкарма комитетының кадрлар өчен җаваплы хезмәткәрләре белән район башлыгы ярдәмчесе тарафыннан муниципаль хезмәткәрләрнең туганлык җепләрен чагылдырган анкеталар тупланып һәрбер тармак буенча нәтиҗә ясала. Җир бирү, төзелеш, контрактлар төзү белән бәйле өлкәләр аерым контрольгә куелган. Җитәкче, хезмәткәр үзенә яки якын туганы җир ала калса яисә төзелеш алып барырга уйласа, контрактлар белән эш итә калса, район башкарма комитетының төзелеш, икътисад бүлекләре, җир һәм мөлкәт мөнәсәбәтләре палатасы хезмәткәрләре районның мәнфәгатьләр каршылыгын җайга салу буенча комиссиясенең карарыннан башка, кергән гаризалар буенча карарлар кабул итмиләр.

Быел мәнфәгатьләр каршылыгын җайга салу буенча комиссиянең 8 утырышы үткәрелде, 18 мәсьәлә каралды, вазыйфаи бурычларны үтәгәндә 2 хезмәткәр муниципаль хезмәткә карата куелган тыюлар үтәлмәгән дип табылды һәм җаваплылыкка тартылды. Шәхси кызыксынучанлык туу турында 9 хәбәр каралды. 7 очракта үз вазифаларын башкарганда мәнфәгатьләре конфликтка китерергә мөмкин дип табылды һәм аларның мөрәҗәгатьләре канәгатьләндерелмәде.



Моннан тыш, бюджет учреждениесе җитәкчеләре һәм хезмәткәрләре арасында конфликтларны булдырмау һәм җайга салу буенча таләпләрнең үтәлеше даими өйрәнелеп килә.

Учреждениеләрдә вазифаи затларның мәнфәгатьләр конфликтын ачыклау һәм җайга салу буенча коррупциягә каршы законнарны үтәлеше дә тикшерелә. Быел бер мәктәптә мәнфәгатьләр конфликтын булдырмау һәм җайга салу турындагы нигезләмәләрне күздә тоткан өстәмә килешүләр 2018 елга кадәр эшкә алынган хезмәткәрләр белән төзелгән. Әмма 2018 елдан соң эшкә алынган 15 хезмәткәрнең эш бирүче һәм хезмәткәр тарафыннан төзелгән килешүләрендә мәнфәгатьләр конфликтын булдырмау һәм җайга салу буенча чаралар күрүгә кагылышлы таләпләр каралмаганы ачыкланды. Кимчелек җитәкче тарафыннан төзәтелде.

Районда коррупциягә каршы профилактикалауның аерым бер юнәлеше булып “Коррупциягә каршы көрәш турында” кабул ителгән законнар нигезендә җирле үзидарә органнарында кабул ителә торган норматив хокуый акт проектларына даими экспертиза ясау тора. Татарстан Республикасы Рәсми порталының «Бәйсез коррупциягә каршы экспертиза» электрон сервисында экспертиза үткәрү өчен барлык проектлар да урнаштырылып барыла, шуның икесенә быел бәйсез эксперттан 2 бәяләмә алынды. Алар тарафыннан кергән тәкъдимнәр закон кысаларына туры килмәү сәбәпле кабул ителмәде. Район башлыгы ярдәмчесе һәм районның юридик бүлеге җитәкчесе тарафыннан тугыз айга 260 проектка экспертиза үткәрелде.

Коррупциягә каршы көрәш җирле үзидарәләр тарафыннан гына алып барылса нәтиҗәле булмас иде. Монда җәмәгатьчелек тарафыннан тиешле контроль, коррупциягә каршы пропаганда эшен оештыру төп роль уйный. Балтач җирлегендә бу эш районның Иҗтимагый Советы белән тыгыз элемтәдә алып барыла. Үзара хезмәттәшлек 2014 елның 21 июлендәге «Россия Федерациясендә иҗтимагый контроль нигезләре турында» Федераль законга нигезләнгән. Җәмәгать контроле җирле үзидарә органнары, муниципаль оешмалар, вазыйфаи затлар эшчәнлегенә иҗтимагый бәя бирергә мөмкинлек бирә. Бу эшчәнлек кеше һәм граждан хокукларын, ирекләрен яклауга һәм гражданнарның дәүләт эшчәнлегенә ышаныч дәрәҗәсен күтәрүгә юнәлдерелгән.

Районның Иҗтимагый Советына коррупция турында халкының фикерен, мәктәпкәчә һәм гомуми белем бирү учреждениеләрендә туклану сыйфатын, физик һәм юридик затларга төзелеш, архитектура, торак-коммуналь бүлеге тарафыннан хезмәт күрсәтү сыйфатын өйрәнү бурычлары куелды. Нәтиҗәләре даими районның коррупциягә каршы көрәш эшен координацияләү комиссиясе утырышында анализланып, матбугат битләрендә яктыртыла.

Иҗтимагый Советның аерым контролендә соңгы елларда төзелгән, яисә капиталь ремонт үткәрелгән барлык социаль объектларның

торышы даими тикшерелеп тора. Быел шундый 12 объектта тикшерүләр үткәрелде. Нәтиҗәләре буенча кисәтүләр ясалып, тиешле белешмәләр әзерләнеп, ачыкланган җитешсезлекләрне бетерү буенча чаралар күрелде. Әммә шуны да әйтеп үтәсе килә, бер яктан төзүчеләр тарафыннан сыйфатсыз эшләнгән очраклар булса, шул ук вакытта социаль объектларның җитәкчесе һәм хезмәткәрләре тарафыннан игътибардан читтә калу очраклары да бар. Болар барысы да бюджет акчаларына эшләнгән хезмәтләр, димәк, саксыз карау-ул үз чиратында җитәкчегә йөкләнгән җаваплылыкны да намус белән башкармау дигән сүз.

Кече һәм урта эшмәкәрлекне үстерү, аларның эшчәнлегенә ярдәм итү максатыннан үткәрелгән очрашулар, районның “Хезмәт” газетасы битләрендә “Түгәрәк өстәл” түгәрәкме яисә эшмәкәрләрне кемнән якларга?” дигән язмалар һәм радио аша ясалган чыгышлар, төрле аңлатмалар бирү эшмәкәрләр белән хакимият органнары арасында ныклы күпер булып тора.

Районда коррупциягә каршы сәясәтне гамәлгә ашыруның тагын бер бурычы – көнкүреш коррупциясен булдырмау буенча эш оештыру. Шулай ук мәгариф өлкәсендә ясле-бакчаларга чиратлар саклануны контрольләү, сәламәтлек өлкәсендә, военкомат буенча халык мөрәҗәгатьләре белән эшләү бу эшнең бер юнәлеше булып тора. Соңгы өч елда ясле- бакчаларда чиратлар мәсьәләсендә мөрәҗәгать итүчеләр булмады. Кызганыч, сәламәтлек саклау өлкәсендәге җитешсезлекләр, район хәрби комиссариаты буенча халыктан мөрәҗәгатьләр керә. Бу эш квартал саен күзәтелеп барыла һәм коррупциягә каршы көрәш эшен координацияләү комиссиясендә, Иҗтимагый Совет утырышларында һәрберсе аерым анализлана.

Коррупциягә каршы сәясәтне гамәлгә ашыру кысаларында район җирлегендә күп кенә профилактик чаралар мәгариф, мәдәният, яшьләр бүлеге, социаль яклау бүлеге хезмәткәрләре тарафыннан башкарыла. Халык арасында коррупциячел мөнәсәбәтләргә тискәре караш тәрбияләү максатыннан түгәрәк өстәлләр, күргәзмәләр, төрле акцияләр үткәрелеп халыкның уяулыгын ныгытуда алар сизелерлек өлеш кертәләр.

Мәктәпләрдә класс сәгатьләре, ачык дәресләр, конкурслар балаларда коррупция кебек тискәре күренешләргә дөрес караш тәрбияләүдә зур роль уйный.

Җирлегебездә коррупциягә каршы сәясәтне гамәлгә ашыруның төп бурычы – һәрбер җитәкченең, хезмәткәрнең халык алдындагы җаваплылыкны аңлап, аның ышанычын аклау һәм үз вазыйфаи бурычларын намуслы, югары һөнәри дәрәҗәдә башкару тора. ■

*Төзелеш объектларында төзелеш эшен контрольга алу*

*Атналык киңәшмәләр*

*Күрсәтмә материаллар*

МЫ
ЗА
МИР
БЕЗ КОРРУПЦИИ

СТРОИМ БУДУЩЕЕ
ТРУД
Я
СЕМЬЯ
ДОМ
МИР
ЛЮБОВЬ
ДРУЖБА
ВЗЯТКА
БЕЗ КОРРУПЦИИ

*К.А. Беляев,*
*советник Главы муниципального образования г. Казани по вопросам противодействия коррупции*

# ЦИФРОВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Реализация многих целей и задач в сфере антикоррупционной деятельности требует качественных и современных решений. Символично, что 2022 год в Республике Татарстан объявлен Годом цифровизации[1]. В настоящее время в социуме намечен переход к трендам на цифровизацию и автоматизацию не только бизнес-процессов, но и в сфере государственного и муниципального управления. Не становится исключением и область противодействия коррупции государственных и муниципальных органов власти. Современный и креативный подход позволяет решить целый ряд проблем, среди которых проблема отсутствия единообразия подходов при осуществлении цифровой трансформации и проблема отсутствия полномочий у кадровых служб по средствам СМЭВ для запроса сведений о доходах и расходов служащих, недвижимости, движении денежных средств по банковским счетам, о принадлежащих ценных бумагах и цифровой валюте. Важно отметить, что специфика и различия ИТ-платформ в разных муниципалитетах затрудняют процессы интеграции и адаптации.

В современных условиях работа по пресечению коррупции должна быть максимально эффективна, отвечать «вызову времени» и идти в ногу с современными технологиями. В связи с этим мэрией Казани придается большое значение созданию действенных цифровых

[1] Указ Президента Республики Татарстан от 08.10.2021 №УП-800 «Об объявлении 2022 года в Республике Татарстан Годом цифровизации».

механизмов, направленных на минимизацию коррупционных проявлений.

Муниципальной программой «Реализация антикоррупционной политики в г. Казани на 2019–2025 годы»[2] предусмотрены разработка и внедрение инновационных автоматизированных информационных систем. В городской программе большое значение придается созданию действенных цифровых механизмов борьбы с коррупцией.

В настоящее время в Казани успешно внедрена в работу цифровая система «Правовой контроль».

Система направлена на повышение эффективности работы юридических служб, минимизировав при этом коррупционные риски. Главной идеей данного проекта является создание единого правового пространства для юристов муниципального образования. Данный модуль позволяет формировать интересующую статистическую отчетность в режиме реального времени. В указанной программе в формате метаданных содержатся сведения о ходе судебных процессов. Программа предоставляет выборку по истцам и ответчикам, характеру исковых требований (по материальному или нематериальному признаку, сумме иска, видам действий и т.д.). Аналитический модуль выявляет различные «аномалии». В частности, если сумма проигранного дела превысила заранее заданное предельное значение либо в случае изменения сложившейся судебной практики, например, в случаях вынесения судом решений не в пользу муниципальной структуры, по схожим категориям дел, которые ранее не проигрывались. Подаваемый сигнал тревоги позволит вовремя заменить неопытного или корыстного юриста, взяв дело на особый контроль. Система успешно функционирует на протяжении уже двух лет. С целью дальнейшего развития системы в настоящее время проводится тестирование взаимодействия с сервисом для отслеживания и контроля судебных дел и компаний Casebook (г. Москва) в части получения информации (материалов дел) из арбитражных судов Российской Федерации. Важно отметить, что в летний период 2022 года проведена беспрецедентная работа по интеграции данной системы с республиканской базой данных судов. В частности, был подписан договор с Управлением Судебного департамента Республики Татарстан об электронном взаимодействии, который предусматривает взаимодействие и координацию, обмен информацией и сведениями в электронной форме между Управлением Судебного департамента в Республике Татарстан, районными судами и муниципальным образованием города Казани, а также

[2] Постановление Исполнительного комитета г.Казани от 10.09.2019 №3255 «Об утверждении муниципальной программы “Реализация антикоррупционной политики в г.Казани на 2019-2025 годы”» (с учетом изменений и дополнений).

подведомственными ему органами[3]. В свою очередь у судов, помимо возможности оперативного извещения муниципального образования города Казани как участника судопроизводства, появится возможность получения от них в электронном виде необходимых сведений. Уже в текущем году планируется полностью отказаться от бумажного носителя при взаимодействии с судами общей юрисдикции.

Следующей разработкой является автоматизированная информационная система «Контурная безопасность».

Указанная программа призвана выявлять корыстную заинтересованность чиновников. Внедрение системы поможет своевременно выявлять коррупционные связи в таких важных сферах, как тендерная деятельность, градостроительство, а также предоставления муниципального имущества и земель. Аналитический модуль программы способен выявлять случаи незаконного предоставлении близкому кругу лиц чиновников различных преимуществ, преференций и выгод. Данная система помогает выявлять коррупционные риски на ранней стадии. Для этого в систему кадрового учета вносится информация о близких родственниках каждого сотрудника, аффилированных с ним лицах и организациях. Затем происходит взаимодействие системы кадрового учета с другими имеющимися электронными системами, например, системой предоставления муниципальных услуг и осуществления закупок, для поиска совпадений. И при поступлении различных заявлений, обращений от граждан или организаций, заключения договоров и контрактов, в том числе с единственным поставщиком, разработанный модуль проводит автоматическую проверку (сверку) на предмет наличия корреспондентов в списке аффилированных лиц по установленным критериям схожести. В случае совпадения ответственному лицу поступает сигнал о возможном конфликте интересов для детальной проверки. Проектирование АИС «Контроль конфликта интересов» завершено. Разработано техническое задание, проведены конкурсные процедуры. В настоящее время система запущена в тестовом режиме.

Третьей программой является АИС «Цифровой ревизор». Программа создана для осуществления контроля за деятельностью муниципальных контролеров.

Благодаря данной системе поэтапно был оцифрован весь процесс привлечения нарушителей к административной ответственности:

[3] Между Казанью и Управлением Судебного департамента в РТ заключено соглашение о сотрудничестве // Официальный портал органов местного самоуправления города Казани. URL: https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorruptsionnoy-raboty/novosti/mezhdu-kazanyu-i-upravleniem-sudebnogo-departamenta-v-rt-zaklyucheno-soglashenie-o-sotrudnichestve/ (дата обращения: 17.10.2022).

1) отслеживание геолокации инспектора в режиме реального времени;

2) фиксация административного правонарушения с помощью мобильного приложения, интегрированного с муниципальной базой данных;

3) автоматизированное составление протокола с помощью мобильного термопринтера;

4) передача административных дел в службу судебных приставов в электронном виде.

Система направлена на повышение эффективности и прозрачности работы муниципальных служащих, наделенных контрольно-надзорными полномочиями, в том числе правом составления протоколов об административных правонарушениях. Система позволяет отслеживать местоположение (геолокацию) инспектора в режиме реального времени, просматривать историю мест фиксации правонарушений инспектором за интересующий период, а также фиксировать время выхода инспектора на дислоцируемую местность. В течение трех месяцев 2021 года в администрации Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета г. Казани проведено пилотное тестирование программного продукта. Тестирование признано успешным. В начале 2022 года система внедрена в деятельность всех администраций города.

Внедрение вышеперечисленных проектов позволит вывести антикоррупционную работу на новый уровень, обеспечив при этом всесторонний и комплексный подход, что станет мощным подспорьем в профилактике и пресечении коррупционных проявлений.

Информация об успешном внедрении указанных автоматизированных информационных систем неоднократно апробирована на международных форумах и научно-практических конференциях. Например, в рамках Международного форума Kazan Digital Week – 2022 организовано выступление об особенностях реализации систем[4]. Кроме того, тематика внедрения автоматизированных информационных систем была озвучена на Международной научно-практической конференции «Вызовы информационного общества: тенденции развития правового регулирования цифровых трансформаций»[5] и на

[4] Ильсур Метшин: «Цифровизация для нас – это путь к эффективности, прозрачности, открытому диалогу с жителями» // Официальный портал органов местного самоуправления города Казани. URL: https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorruptsionnoy-raboty/novosti/ilsur-metshin-tsifrovizatsiya-dlya-nas-eto-put-k-effektivnosti-prozrachnosti-otkrytomu-dialogu-s-zhi/ (дата обращения: 17.10.2022).

[5] Советник мэра Казани по вопросам противодействия коррупции Киям Беляев выступил на международной конференции // Официальный портал органов местного самоуправления города Казани. URL:https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorruptsionnoy-raboty/novosti/sovetnik-mera-kazani-po-voprosam-protivodeystviya-korruptsii-kiyam-belyaev-vystupil-na-mezhdunarodno/ (дата обращения: 17.10.2022).

Одиннадцатом Евразийском антикоррупционном форуме[6].

Текущие внедряемые автоматизированные информационные системы неоднократно были презентованы и в рамках межмуниципального и межрегионального сотрудничества. Так, 18 ноября 2021 года в рамках круглого стола с представителями Правительства Архангельской области было подготовлено выступление перед делегацией гостей о реализуемых в Казани системах. 1 июля 2022 года опыт реализации автоматизированных систем по противодействию коррупции был презентован делегации Правительства Республики Калмыкия и Администрации г. Элисты[7]. Члены делегации из Калмыкии отметили, что опыт Казани будет проанализирован и применен в последующей работе.

Успешная цифровая трансформация антикоррупционной деятельности невозможна без последующих шагов и новых соответствующих действий. Среди предложений по совершенствованию антикоррупционной деятельности на федеральном уровне следует отметить необходимость создания:

– единой федеральной кадровой системы, в том числе с данными о близких родственниках служащих;

– единой федеральной системы закупок с реестрами контактов, в том числе прямых;

– единой федеральной системы оказания муниципальных услуг;

– аналитического модуля, анализирующего данные из указанных государственных систем на предмет аффилированности и конфликта интересов;

– механизма получения из налоговых органов сведений о покупке либо продаже чиновниками ценных бумаг и цифровой валюты;

– государственной услуги по автоматическому формированию справок для государственных и муниципальных служащих.

Дальнейшая работа будет продолжена в рамках реализации муниципальной программы «Реализация антикоррупционной политики в г. Казани на 2019–2025 годы» с поиском и использованием новых форм и методов. ■

[6] Киям Беляев принял участие в Одиннадцатом Евразийском антикоррупционном форуме // Официальный портал органов местного самоуправления города Казани. URL: https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorruptsionnoy-raboty/novosti/kiyam-belyaev-prinyal-uchastie-v-odinnadtsatom-evraziyskom-antikorruptsionnom-forume/ (дата обращения: 17.10.2022)

[7] В Исполкоме Казани прошла встреча с делегацией Республики Калмыкия // Официальный портал органов местного самоуправления города Казани. URL: https://kzn.ru/meriya/ispolnitelnyy-komitet/upravlenie-kontrolya-i-antikorruptsionnoy-raboty/novosti/v-ispolkome-kazani-proshla-vstrecha-s-delegatsiey-respubliki-kalmykiya/ (дата обращения: 17.10.2022).

*С.Х. Сабурская,*
*Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, председатель проектного офиса по реализации проекта «Центр управления регионом» в Республике Татарстан*

# ЗАЩИТА ПРАВ, СВОБОД И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА ПОСРЕДСТВОМ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГИС РТ «НАРОДНЫЙ КОНТРОЛЬ»

Более 20 лет назад в Республике Татарстан законом была учреждена должность Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан, было создано важное правовое звено в отношениях власти и населения. За годы существования института омбудсмена в Республике Татарстан проделана колоссальная работа, направленная на обеспечение соблюдения, защиты и восстановления прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, утверждение справедливости в повседневной жизни каждого жителя республики.

С 2014 года в республике – первой в стране – была принята и реализована Стратегия по правам человека в Республике Татарстан – это документ, на момент принятия не имеющий аналогов среди субъектов Российской Федерации. В Стратегии в качестве приоритетных задач обозначены выстраивание единой государственной системы защиты прав человека, повышение ее эффективности, консолидация усилий институтов власти и институтов гражданского общества, некоммерческих общественных организаций, действующих в правозащитной сфере.

В настоящее время принята новая Стратегия на 2022–2028 гг.

Уполномоченный в своей деятельности уделяет особое внимание проактивным формам работы по правовому просвещению и оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, активно взаимодействует с общественными организациями.

На протяжении многих лет мы реализуем следующие практики правового просвещения:

- Обучающие семинары-совещания руководителей и кадровых работников организаций и предприятий по вопросам соблюдения трудовых прав граждан;
- Школа правовых знаний для слушателей «Университета третьего возраста»;
- Школа правовых знаний для призывников и их родителей;
- Школа правовых знаний для родителей (законных представителей) детей-инвалидов;
- Дни правовой помощи для жителей республики в г. Казани, муниципальных образованиях;
- Дни правовой помощи в исправительных учреждениях, подведомственных Управлению ФСИН России по Республике Татарстан;
- Дни правовой помощи для иностранных граждан и лиц без гражданства;
- Тематические телефонные горячие линии;
- Единый урок прав человека в образовательных организациях республики.

В 43 муниципальных районах и двух городских округах республики сформирован институт общественных помощников Уполномоченного, которые ведут разъяснительную работу на территории республики, осуществляют прием и рассмотрение обращений граждан, организуют работу по правовому просвещению.

Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан является главным модератором государственной информационной системы Республики Татарстан «Народный контроль» (далее – ГИС РТ «Народный контроль»), созданной на основе Указа Президента Республики Татарстан от 01.06.2012 № УП-408 «О государственной информационной системе Республики Татарстан «Народный контроль», которая является платформой обратной связи между гражданами и органами власти, важным инструментом вовлечения граждан в общественную жизнь и на протяжении 10 лет остается эффективной альтернативной формой по рассмотрению обращений, позволяющей гражданину в открытом доступе и в режиме реального времени отследить рассмотрение поданной жалобы.

Благодаря реализованным в ГИС РТ «Народный контроль» возможностям (открытость, возможность оценки работы исполнителей, возможность возврата уведомления в работу и т.д.) система также является помощником органов власти в выявлении самых различных проблем, что позволяет ей считаться одним из основных источников информации для формирования оценки ситуации по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина в Республике Татарстан.

Помимо того, что «Народный контроль» позволяет точечно решать проблемы конкретных граждан, это дает нам полное видение проблем на местах. И если, к примеру, жители

массово жалуются на плохое качество воды в населенном пункте, значит, этот вопрос необходимо решать системно. Поэтому предложения Уполномоченного, сформированные на основе анализа уведомлений граждан, оставленных ими в системе «Народный контроль», часто ложатся в основу республиканских социальных программ.

Наибольшее количество обращений в систему «Народный контроль» поступает по направлениям «Благоустройство и инфраструктура», «Содержание и ремонт муниципальных дорог», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Здравоохранение», «Образование», «Твердые коммунальные отходы», «Транспорт» и другие.

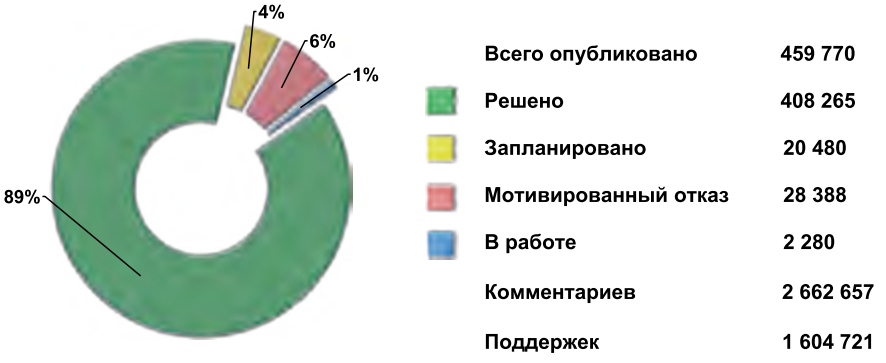
За 10 лет система претерпела очень значительные изменения – перечень категорий для направления сообщений расширился до 112 позиций (в 2012 г. – 24 категории).

Всего с начала функционирования в систему поступило уже 460 тысяч сообщений, и более 1,6 млн граждан поддержали опубликованные уведомления. На сегодняшний день 89 % обращений, которые поступили в систему с момента ее запуска, решены положительно.

Количество поддержек и комментариев к опубликованным уведомлениям является ярким примером того, что система пользуется большой популярностью у населения нашей республики и является важным инструментом в вопросе восстановления нарушенных прав наших граждан.

*Диаграмма №1*

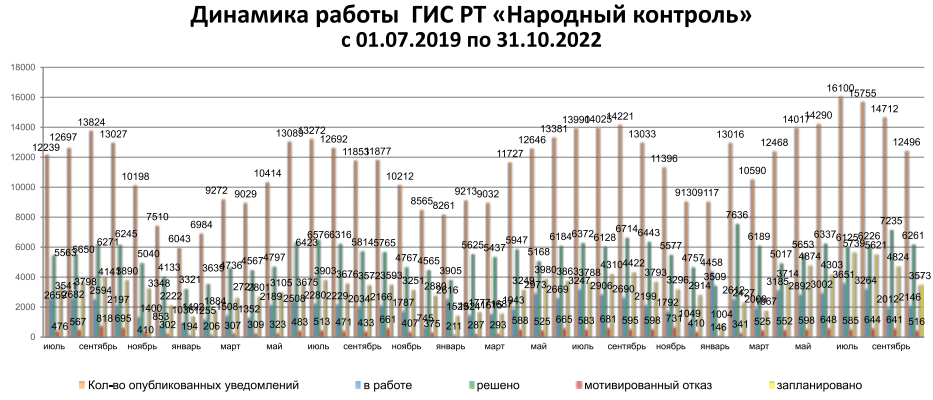
**Общие результаты работы участников в ГИС РТ «Народный контроль»**
**(по состоянию на 31.10.2022)**



За 10 месяцев текущего года в системе опубликовано более 80 тысяч уведомлений.

В результате проведенных мероприятий и совместной работы с государственными органами власти и органами местного самоуправления по повышению качества и своевременному рассмотрению уведомлений, поступающих в ГИС РТ «Народный контроль», ответственным исполнителям удалось решить 21 406 уведомлений, касающихся благоустройства территорий и развития инфраструктуры, 9 611 уведомлений по вопросу строительства, ремонта и содержания дорог.

*Диаграмма №2*




С учетом текущей ситуации в ГИС РТ «Народный контроль» было введено направление «Частичная мобилизация», включающее 10 различных категорий, и Аппаратом Уполномоченного ведется ежедневный мониторинг и работа по исполнению сообщений и уведомлений граждан по вопросам частичной мобилизации, которые рассматриваются в течение 24 часов с момента их поступления в систему.

Ежедневный мониторинг уведомлений граждан в ГИС РТ «Народный контроль» Уполномоченным и сотрудниками его Аппарата показывает, что ответственными исполнителями не всегда принимаются меры по восстановлению нарушенных прав граждан и для решения данных проблем требуется вмешательство Уполномоченного.

К сожалению, в ходе проведения мониторинга уведомлений граждан в ГИС РТ «Народный контроль» выявляются случаи формального подхода к решению уведомлений со стороны ответственных исполнителей необоснованного присвоения ими статуса «Заявка решена» и «Мотивированный отказ» уведомлениям. В таких ситуациях Уполномоченный обязан вмешаться в ход

рассмотрения уведомления для оперативного принятия мер.

Так, например, в ГИС РТ «Народный контроль» опубликовано уведомление № 4970160 по вопросу обмеления озера Чебакса в г. Казани, которое получило 286 поддержек и комментариев у граждан, что показывает действительную обеспокоенность у жителей данной проблемой.

Министерство экологии Республики Татарстан по итогам рассмотрения обращения разместило в системе ответ, что в ходе осмотра нарушений требований природоохранного законодательства не выявлено.

С ответом ответственных лиц мы не согласились и направили обращение в Казанскую межрайонную прокуратуру для оказания содействия в решении данной проблемы. Прокуратура установила, что МУП «Водоканал» спускал воду с озера без согласования с Росрыболовством, и внесла в его адрес представление об устранении выявленных нарушений. Решение данной проблемы остается на контроле Уполномоченного.

В целях своевременного и качественного исполнения уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» Уполномоченным регулярно проводятся выездные рабочие совещания с руководителями и ответственными исполнителями в муниципальных образованиях, на которых даются рекомендации по работе с уведомлениями граждан.

С целью общественного контроля, изучения общественного мнения и обеспечения обратной связи с гражданами по вопросам противодействия коррупции, мониторинга актуальных проблем населения в данной сфере в 2015 году в ГИС РТ «Народный контроль» было введено направление «Противодействие коррупции», которое на сегодняшний день включает 17 категорий.

В соответствии с антикоррупционной программой РТ Уполномоченным по правам человека в Республике Татарстан проводится мониторинг поступающих в ГИС РТ «Народный контроль» уведомлений граждан о коррупционных проявлениях.

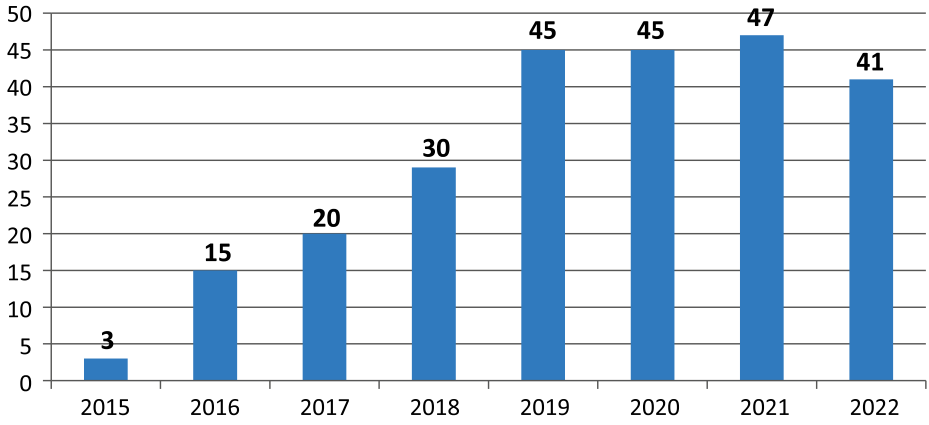
Привлечение наших жителей к противодействию коррупции имеет важное значение для успеха в предупреждении коррупционных факторов, и мы это видим по работе нашей системы.

Мониторинг уведомлений показывает, что в ГИС РТ «Народный контроль» по направлению «Противодействие коррупции» наиболее часто обращаются граждане по вопросам завышения тарифов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, дополнительных сборов денежных средств в учреждениях дошкольного образования, а также по вопросам благоустройства и предоставления медицинских услуг в учреждениях здравоохранения.

Всего в ГИС РТ «Народный контроль» с 2015 г. по данному направлению опубликовано 245 уведомлений от граждан, из которых решены 85 %.

*Диаграмма №3*

**Статистика уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» по направлению «Противодействие коррупции» за период 2015–2021 гг. и 10 месяцев 2022 г.**




В 2022 году по состоянию на 31 октября в ГИС РТ «Народный контроль» опубликовано 48 уведомлений по данному направлению.

*Диаграмма №4*

**Статистика уведомлений в ГИС РТ «Народный контроль» по направлению «Противодействие коррупции» за 9 месяцев 2022 г.**

Небольшое количество опубликованных уведомлений, на наш взгляд, связано с тем, что население с опаской относится к раскрытию своих персональных данных либо граждане не знают о существовании данной категории, поэтому считаем необходимым органам государственной и муниципальной власти Республики Татарстан более широко информировать население через средства массовой информации о возможности подачи заявок по направлению «Противодействие коррупции» в ГИС РТ «Народный контроль».

Несмотря на небольшое количество обращений в системе по данному направлению, они находят свое решение, и виновные лица привлекаются к ответственности.

Так, например, после жалобы гражданина К. в 2022 г. о неработающих паркоматах у здания Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, в результате чего, как указывалось в уведомлении, средства за парковку собирались охранниками, которые не выдавали кассовый чек, была проведена проверка, по итогам которой нарушения подтвердились, и с частным охранным предприятием, которое осуществляло охрану территории парковки, был расторгнут контракт.

В 2020 году в регионах России стали создаваться центры управления регионами (далее – ЦУР) и разрабатываться базовая для всех ЦУР платформа обратной связи на базе Единого портала государственных и муниципальных услуг Российской Федерации.

В Республике Татарстан распоряжением Президента Республики Татарстан в качестве базовой информационной системы для реализации проекта «Центр управления регионом» наряду с платформой обратной связи определена ГИС РТ «Народный контроль». После интеграции этих двух систем работа с сообщениями из платформы обратной связи осуществляется в контуре ГИС РТ «Народный контроль».

Ключевая функция Проектного офиса по реализации проекта «Центр управления регионом» в Республике Татарстан, председателем которого является Уполномоченный по правам человека в Республике Татарстан, – координация работ по мониторингу и обработке обращений и сообщений граждан, поступающих по всем действующим каналам обратной связи.

В состав Проектного офиса Центра управления регионом в Республике Татарстан вошли представители всех ключевых министерств и ведомств республики на уровне руководителей и их заместителей, а также Администрации Президента Республики Татарстан. В нашей республике налажен четкий регламент взаимодействия участников Проектного офиса, чтобы сообщения жителей, поступающие по всем каналам связи, обрабатывались в самые сжатые сроки и максимально результативно.

За 9 месяцев 2022 года через платформу обратной связи ФГИС

«Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – ПОС) в ГИС РТ «Народный контроль» поступило 14 902 сообщения граждан, в 2021 году – 28 101 сообщение.

Наибольшее количество сообщений посредством ПОС поступило по вопросам получения гражданами ежемесячной выплаты на детей от 3 до 7 лет – 2 609 сообщений и ремонта автомобильных дорог и тротуаров – 1 452.

Уполномоченным регулярно проводятся рабочие совещания с участием руководителей министерств, ведомств и муниципальных образований республики с целью оперативного и качественного рассмотрения всех поступающих сообщений для повышения удовлетворенности жителей республики ответами органов власти и улучшения позиций Республики Татарстан в рейтинге российских субъектов по внедрению ПОС.

В декабре 2021 г. Уполномоченным было проведено публичное заседание проектного офиса по реализации проекта «Центр управления регионом» в Республике Татарстан, по результатам которого были выработаны предложения органам государственной власти Республики Татарстан, органам местного самоуправления и региональным операторам по обращению с твердыми коммунальными отходами в Республике Татарстан, направленные на охрану здоровья человека и окружающей среды при обращении отходов производства и потребления.

В целях защиты прав инвалидов в 2022 г. было проведено заседание Проектного офиса Центра управления регионом Республики Татарстан, посвященное актуальным вопросам комплексной реабилитации инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, с участием представителей министерств и ведомств республики, руководителей исполнительных комитетов муниципальных образований Республики Татарстан и общественных организаций.

Обсуждались наиболее проблемные вопросы в части обеспечения прав инвалидов, в их числе организация образования и воспитания детей-инвалидов, помощь в трудоустройстве инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации и создание доступной сельской и городской среды.

По итогам заседания были выработаны конкретные решения и предложения по проблемам обеспечения прав инвалидов, в их числе организация образования и воспитания детей-инвалидов, помощь в трудоустройстве инвалидов, обеспечение техническими средствами реабилитации и создание доступной сельской и городской среды, которые были направлены в соответствующие министерства, ведомства и исполнительные комитеты республики, общественные некоммерческие организации.

В ходе проведения анализа обращений обозначены следующие темы обращений и жалоб по вопросам защиты прав и свобод человека

в условиях цифровизации: защита персональных данных, доступ к государственным услугам, блокировка контента в социальных сетях, доступ к Интернету, кибер-преступления, нежелательная информация в Интернете, доступ к правосудию. Этот перечень проблем актуален и для большинства российских регионов.

В эпоху цифровизации, постепенно вытесняющей личную коммуникацию гражданина и представителя власти дистанционными онлайн-механизмами, растет актуальность неукоснительной реализации конституционного права на обращение. Это право следует считать одним из основополагающих для правового государства механизмов участия граждан в процессах публичного управления, непосредственным каналом коммуникации между человеком и властью. Анализ поступивших в 2021–2022 гг. обращений позволяет выделить две проблемы, требующие решения:

– сложности в использовании онлайн-сервисов и цифровых технологий при подаче обращений или получении государственных услуг при отсутствии альтернативных вариантов для обращения, цифровое неравенство;

– проблема регистрации и учета жалоб, сигналов о нарушении прав, обращений, полученных дистанционно вне системы аутентификации, например, в виде сообщений в социальных сетях.

Цифровая реальность диктует необходимость совершенствования нормативного правового регулирования онлайн-форматов взаимодействия граждан и органов государственной власти. К таким форматам можно отнести, в частности, сообщения в социальных сетях, на официальных страницах госорганов, комментарии к публичным постам и т.д. Наше законодательство в этом отношении не стоит на месте, но многое еще предстоит сделать для того, чтобы цифровизация не осложняла, а, напротив, облегчала, ускоряла и оптимизировала процессы обеспечения и защиты прав и свобод граждан. ■

*Ф.С. Абдулганиев,*
*Уполномоченный при Президенте РТ*
*по защите прав предпринимателей,*
*помощник Президента РТ*

# НА СТРАЖЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ТАТАРСТАНА

## Особенности взаимодействия бизнеса и власти в современных условиях

В задачи Уполномоченного при Президенте РТ по защите прав предпринимателей входит защита прав и законных интересов предпринимателей, которые нередко сталкиваются с административными барьерами и бюрократическим давлением со стороны органов власти. Можно сказать, что повышение прозрачности взаимодействия бизнеса с органами власти – это веление времени, сформированное в ожиданиях всего российского общества.

Начавшаяся в 2020 году пандемии значительно ускорила работу в этом направлении за счет перехода на новые онлайн-форматы общения. Так, нами был запущен телеграм-канал «Деловорот», название которого придумал один из предпринимателей, таким словом охарактеризовав свою ситуацию – «дел невпроворот». На канал подписалось более 4500 предпринимателей. Здесь мы ежедневно публикуем массу полезной и эксклюзивной информации для предпринимателей, например, изменения в законодательстве, блок-схемы и чек-листы с максимально понятным алгоритмом действий для решения того или иного вопроса.

Новый визуальный формат оказался очень востребован не только в Татарстане. Наши блок-схемы и чек-листы охотно скачивались предпринимателями из 27 других регионов России.

## Работа с обращениями предпринимателей

Характерной особенностью последних двух лет стали быстроменяющиеся условия для ведения бизнеса. Пандемия, введение QR-кодов, а затем санкции против России и объявление частичной мобилизации отразились на деятельности предприятий, изменили транспортно-логистические цепочки, негативно повлияли на ведение бизнеса. В этих условиях на первое место встал фактор времени – предприниматели нуждаются в разъяснениях и помощи от органов власти прямо сейчас.

С началом пандемии в марте 2020 года буквально за несколько дней нам удалось запустить горячую линию Общественной приемной Уполномоченного. В марте-апреле 2020 года на нее ежедневно поступало по 650 жалоб и обращений предпринимателей, а всего за 2020 год Общественная приемная бизнес-омбудсмена РТ отработала 17224 обращения. Это стало абсолютным рекордом среди всех других региональных бизнес-омбудсменов. Больше обращений в тот год пришло только к бизнес-омбудсмену России Борису Титову.

Своевременное принятие нескольких пакетов федеральных и региональных мер поддержки помогло снизить напряженность в бизнес-сообществе, что отразилось и на количестве поступающих обращений. Тем более, что при разработке республиканских мер поддержки широко учитывались предложения, которые были сформулированы в результате многочисленных круглых столов с предпринимателями, организованных бизнес-омбудсменом РТ.

Как результат, в 2021 году в Общественную приемную Уполномоченного поступило 3660 обращений. А по итогам 9 месяцев 2022 года было отработано 2453 письменных и устных обращения.

## Основные вопросы, которые волнуют предпринимателей

Сейчас четверть из всех поступающих обращений (25 %) касается споров с государственными и муниципальными органами власти, 15 % – по вопросам налогообложения, 14 % – просьба помочь в урегулировании споров между хозяйствующими субъектами, 13 % – по реализации мер поддержки, 12 % – по проблемам взаимодействия с банками, еще 9 % – просьбы оказать юридическую помощь при возбуждении против предпринимателя административного судопроизводства.

Традиционно заметная часть от всех поступающих обращений касается вопросов вывоза ТКО, в том числе завышенных тарифов управляющих компаний (7 %).

На вопросы взаимодействия с ресурсоснабжающими организациями, исполнения государственных и муниципальных контрактов, по земельно-имущественным отношениям приходится оставшиеся 5 %.

Все поступающие обращения находятся на контроле. В 70 % случаев нам удалось защитить интересы предпринимателей, по остальным даны подробные юридические консультации.

## Общественная приемная Уполномоченного

По итогам 9 месяцев 2022 года сотрудники Общественной приемной Уполномоченного приняли участие в 38 выездных проверках и представляли интересы предпринимателей в 76 судебных спорах. Как правило, в результате такой работы наложенные на предпринимателей административные штрафы были полностью отменены либо значительно уменьшены.

С целью выявления проблем и предложений по их решению в каждой конкретной отрасли, сотрудники Общественной приемной Уполномоченного активно взаимодействуют с 26 основными бизнес-ассоциациями Татарстана, а также регулярно организуют встречи с отдельными группами предпринимателей.

В ходе работы этих круглых столов, на которые также приглашаются независимые эксперты, представители контрольно-надзорных органов, сотрудники министерств и ведомств, вырабатываются предложения, которые затем направляются в Оперативный штаб по реализации плана основных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики Республики Татарстан. Так, по просьбе предпринимателей Фонд поддержки предпринимательства увеличил срок льготных микрозаймов с двух до трех лет. Решение было согласовано с Президентом республики Рустамом Минниханом.

Кроме того, были учтены 28 инициатив по организации работы в условиях антиковидных ограничений (расширение видов разрешенной деятельности, увеличение времени работы предприятий общепита и т.д.) при внесении изменений и дополнений в постановление № 208.

## Экспертная группа при Уполномоченном

В 2022 году при Уполномоченном была сформирована Экспертная группа из числа специалистов и предпринимателей, имеющих экспертизу в области налогообложения, юридической оценки законопроектов, экологии и т.д. Группа является постоянно действующим

экспертно-консультативным органом при Уполномоченном, к работе которого привлекаются субъекты предпринимательской деятельности. Экспертная группа рассматривает инициативы по изменению действующего законодательства и (или) проекты законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих сферу предпринимательства.

## ЦОП «Бизнес против коррупции»

24 мая 2018 года при поддержке Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей в Татарстане создана автономная некоммерческая организация «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» (далее – Центр).

Между Центром и Уполномоченным заключено Соглашение о взаимодействии, в соответствии с которым Центр направляет поступившие от Уполномоченного обращения экспертам для получения заключения о наличии коррупционной составляющей, признаков рейдерского захвата, административного давления на предпринимателя. По результатам полученного заключения Центр выносит обращение на рассмотрение на заседании общественного совета с участием представителей органов государственной власти, прокуратуры, правоохранительных органов, общественных деятелей, предпринимательского сообщества, экспертов.

В качестве экспертов ЦОП БПК на условиях pro bono привлекает практикующих адвокатов республики, которые дают правовые заключения при рассмотрении конкретных кейсов предпринимателей, связанных с административно-уголовным давлением.

Всего было проведено 12 заседаний общественного совета ЦОП, в ходе которых было рассмотрено 36 обращений от предпринимателей. По части рассмотренных обращений было прекращено уголовное преследование предпринимателей, еще в нескольких случаях произошла переквалификация деяния в сторону смягчения ответственности. Однако в практике работы ЦОП также были и случаи, когда изложенные в обращениях факты нарушения прав предпринимателей не нашли своего подтверждения.

Одним из самых резонансных в этом году стало рассмотрение обращения ООО «Транко Групп», которое жаловалось на неадекватную работу передвижных пунктов весового контроля при взвешивании транспортных средств, перевозящих наливной груз, в результате чего компания подвергалась административным штрафам. После обсуждения этого вопроса на заседании Общественного совета ЦОП «Бизнес против коррупции» была создана рабочая группа с участием заинтересованных государственных органов, которая признала наличие системной проблемы. В результате было принято решение увеличить нештрафуемый предел превышения установленного норматива нагрузки на ось транспортного средства.

## Профилактика правонарушений

Помимо рассмотрения обращений предпринимателей Центром ведется активная работа по профилактике правонарушений. За 9 месяцев 2022 года в муниципальных районах Республики Татарстан общественными представителями проведено 64 приема, по итогам которых соответствующие обращения были направлены в адрес Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей.

Совместно с Общественной приемной Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей за текущий отчетный период было рассмотрено 528 устных и письменных обращений.

Сопредседатель Общественного Совета Центра принял участие в работе Экспертного совета Межведомственного координационного комитета по правовым вопросам, участие в работе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

В рамках методологического сопровождения института общественных представителей Уполномоченного было проведено 19 онлайн-конференций для общественных представителей Уполномоченного и представителей предпринимательского сообщества по различным темам, в том числе:

– обсуждение законопроекта «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима АУСН»;

– разъяснение функционала и возможностей РМЦ;

– заключение договоров по вывозу ТКО с самозанятыми;

– последствия запрета социальных сетей иностранных государств для предпринимателей;

– онлайн-консультация по вопросу взаимодействия с УФНС РФ по РТ;

– круглый стол «Проблемы при проведении, и исполнении государственных закупок»;

– круглый стол на тему: «ЕНС 36.6 – Здоровый расчет по налогам».

Экспертами pro bono подготовлено 8 заключений по фактам обращений в Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции».

Также в 2022 году были проведены выездные приемы обращений предпринимателей и разъяснены меры, направленную на профилактику коррупции, в 34 муниципальных районах Республики Татарстан.

Произведено методологическое сопровождение Экспертной группы при Уполномоченном, совместно проводится оценка регулирующего фактического воздействия нормативно-правовых актов.

В рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор» в 2022 году сотрудниками ЦОП БКК для предпринимателей 11 муниципальных районов в онлайн-формате были проведены обучающие модули на тему «Уголовное преследование бизнеса», в том числе с разъяснениями ответственности за коррупционные правонарушения.

## Совместные приемы с Прокуратурой РТ и УФНС по РТ

С целью повышения эффективности работы по защите прав предпринимателей Уполномоченный проводит регулярные совместные приемы вместе с прокурором

Татарстана Илдусом Нафиковым и с руководителем УФНС России по РТ Маратом Сафиуллиным. В ходе этих приемов оперативно решаются самые острые вопросы предпринимателей.

## Общественные представители Уполномоченного

В апреле 2020 года по поручению Президента Республики Татарстан из числа лидеров общественного мнения с предпринимательской экспертизой был создан институт общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в муниципальных районах и городских округах республики. В их задачу входит оперативный сбор информации о главных болевых точках бизнес-сообщества на местах и предоставление предпринимателям исчерпывающей информации о том, что можно сделать в этих условиях, какие есть механизмы господдержки.

Общественные представители сразу же активно включились в работу. В закрепленных районах они организуют приемы предпринимателей, помогают им составлять обращения и жалобы, участвуют в проверках, обращаются с вопросами и предложениями к Президенту РТ Рустаму Минниханову во время регулярных встреч.

С привлечением общественных представителей, отраслевых экспертов и представителей бизнес-сообществ в 2021 году было рассмотрено более 280 республиканских нормативно-правовых актов, подготовлены предложения к более чем 69 федеральным законам.

За 3 квартала 2022 года общественными представителями было подготовлено 250 вопросов и 94 предложения для рассмотрения на заседаниях рабочих групп. Также с начала года с участием общественных представителей было проведено 14 очных мероприятий, на которых было обработано 74 обращения от татарстанских предпринимателей, в том числе 27 обращений совместно с Общественной приемной Уполномоченного.

Одним из самых ярких примеров работы общественных представителей стало непосредственное участие в подготовке изменений в патентную систему налогообложения. В результате оперативных и согласованных действий профильных министерств и депутатов Госсовета РТ в апреле 2021 года необходимые поправки были приняты, после чего количество обращений на тему патентной системы налогообложения в адрес Уполномоченного практически было сведено к нулю.

## Снижение административного давления на бизнес

Власти Республики Татарстан много делают для снижения административного давления на бизнес. Еще в начале 2021 года по поручению Президента Республики Татарстан Рустама Минниханова с привлечением бизнес-сообществ и федеральных контрольно-надзорных органов бизнес-омбудсменом РТ были проанализированы факторы, которые приводят к увеличению административного давления на бизнес, проработаны меры по устранению выявленных рисков и даны предложения по расширению профилактических мероприятий, в том числе замене штрафов на предупреждения. Также был намечен план действий по переходу к риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности, который сейчас активно реализуется.

В результате предпринятых системных усилий по итогам 2021 года Республика Татарстан показала самые значительные темпы снижения административного давления среди всех регионов России, за счет чего поднялась в рейтинге бизнес-омбудсмена России Бориса Титова с 60 на 4 место. Успехах Татарстана были отмечены в его ежегодном докладе главе государства Владимиру Путину.

## Решение вопросов сбыта и логистики – важный фактор поддержки МСП

В условиях турбулентности мировой экономики защита прав и законных интересов предпринимателей Республики Татарстан не может ограничиваться только их отношениями с органами власти и госучреждениями. В тематике обращений предпринимателей, которые приходят в адрес Уполномоченного, жалобы на административное давление отошли на второй и даже третий план. Сейчас предпринимателей больше всего волнует падение продаж в традиционной розничной

торговле и разрушение отлаженных производственно-сбытовых цепочек.

Для многих предпринимателей интернет-торговля фактически стала единственным шансом не только для сохранения своего бизнеса, но и для его развития и расширения. Это подтверждается конкретными цифрами. Проведенный УФНС по Республике Татарстан выборочный анализ 100 компаний, которые в 2021 году вышли на маркетплейсы, выявил существенный рост поступления платежей после выхода на маркетплейсы – от 3 до 3,5 раза в зависимости от выбранной системы налогообложения.

Поэтому развитию новой отрасли в Татарстане уделяется огромное внимание. Еще в конце 2020 года после общения с предпринимателями, которые пожаловались на трудности выхода на маркетплейсы, Президент РТ Рустам Минниханов поставил задачу по обеспечению массового выхода татарстанских предпринимателей на рынок электронной торговли.

По его поручению я возглавил рабочую группу по вопросам содействия продвижению продукции, производимой в Татарстане, по каналам электронной торговли. В рабочую группу вошли руководители министерств и финансовых структур.

В результате была разработана концепция развития электронной торговли в Татарстане, на основе которой в октябре 2021 года Правительством республики была принята Программа развития электронной торговли в РТ на 2021–2022 годы. Одна из главных задач этой программы – обеспечить татарстанским предпринимателям прозрачные, недискриминационные и конкурентные условия для ведения бизнеса

в новом перспективном канале продаж, обеспечивающем сбыт продукции во всех регионах России и мира.

В результате реализованных нами мер отрасль уже второй год подряд является лидером татарстанской экономики по темпам роста, ежегодно привлекая многие миллиарды рублей инвестиций в инфраструктуру и создавая десятки тысяч новых высокооплачиваемых рабочих мест.

Так, по итогам трех кварталов 2022 года количество татарстанских продавцов выросло уже до 41334. Это на 79 % больше, чем в конце 2021 года. Их выручка по итогам 9 месяцев, по предварительным оценкам, составила 38 млрд рублей.

20 октября 2022 года в своем послании Президент РТ завил о продлении программы на ближайшие несколько лет, что закладывает прочный базис для дальнейшего развития отрасли.

В том же послании Президент РТ подчеркнул важность развития контейнерных перевозок, которые он назвал резервом расширения рынков сбыта для бизнеса.

Почему это так важно? По оценкам экспертов, переход к регулярным контейнерным отправкам позволит оптимизировать логистику предприятий Татарстана на 15–25 % и снизить время доставки более чем в 2 раза. Экономический эффект от масштабного перехода на мультимодальные контейнерные перевозки при экспортно-импортных операциях татарстанских производителей дает десятки миллиардов рублей дополнительной выручки и, соответственно, увеличит налоговые поступления в бюджет республики.

Фактически контейнерные перевозки – еще не использованный резерв роста экономики Татарстана и обеспечения конкурентных преимуществ для татарстанских предпринимателей.

За последнее время в этой сфере нами сделано было немало.

– Еще в сентябре 2021 года совместно с мировым лидером в области контейнерных перевозок – компанией Maersk было запущено движение регулярных контейнерных поездов по маршруту «порт Санкт-Петербург – Татарстан». Параллельно велись переговоры и с крупными российскими транспортно-логистическими компаниями, такими как ПАО «Трансконтейнер» (ГК «Дело»), группа FESCO и АО «Модуль».

К сожалению, весной этого года Maersk свернул свою деятельность в России. Однако это только повысило активность российских транспортных компаний, которые получили исторический шанс на увеличение своей доли на внутреннем и международном рынке контейнерных перевозок.

В результате:

– подписано соглашение по расширению магистральной логистики с компанией «Деловые линии»;

– 6 сентября 2022 года в рамках Восточного экономического форума Президентом Республики Татарстан Рустамом Нургалиевичем Минниханом подписано

соглашение о сотрудничестве с транспортной компанией FESCO в сфере регулярных контейнерных железнодорожных и интермодальных перевозок, связывающих крупнейшие экономические центры Республики Татарстан с другими субъектами Российской Федерации, КНР, странами Юго-Восточной и Южной Азии, странами исламского мира, а также странами Европы. Соглашение также предусматривает оценку перспектив развития контейнерных перевозок в Республике Татарстан на базе Свияжского межрегионального мультимодального логистического центра (СММЛЦ):

– 13 сентября в Казанском кремле прошли переговоры Рустама Минниханова с председателем Советов директоров ГК «Дело» и ПАО «ТрансКонтейнер» Сергеем Шишкаревым, по итогам которой достигнута договоренность подготовить проект Комплексного соглашения о сотрудничестве Республики Татарстан и Группы компаний «Дело» в сфере повышения объемов контейнеризации грузовой базы в республике и организации контейнерных перевозок.

– 19 сентября состоялась церемония встречи первого контейнерного поезда FESCO, который прибыл из порта Владивостока в Казань. 10 октября в Казань отправился второй контейнерный поезд, прибытие которого ожидается в ближайшее время.

Но для того, чтобы повысить частоту движения контейнерных поездов, нам надо создать эффективную систему консолидации грузов от разных предприятий, что позволит снизить стоимость грузоперевозок.

Нет никаких сомнений, что в этом случае и соседние регионы присоединятся к сервису со своими объемами перевозок.

Подводя итоги, хочу еще раз отметить, что институт Уполномоченного выполняет очень важную миссию механизма обратной связи, без которой диалог власти с бизнесом будет напоминать разговор глухого с немым. Пропуская через себя тысячи обращений предпринимателей, мы четко видим системные проблемы, которые мешают развитию бизнеса, с помощью предпринимательской экспертизы готовим предложения по их решению.

Сейчас наступило время мобилизации. И не только для предпринимателей, но и всех органов власти и контрольно-надзорных структур. ■

*Р.М. Гибатдинов,*
*независимый эксперт,*
*уполномоченный на проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов*

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ НЕЗАВИСИМОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Одной из основных мер по предупреждению коррупции является антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов, которая закреплена в статье 6 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» установлен принцип организации антикоррупционной экспертизы в виде сотрудничества федеральных органов исполнительной власти, других органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления (их должностных лиц) с институтами гражданского общества, аккредитованных в порядке, установленном Министерством юстиции Российской Федерации.

Федеральным законом «О противодействии коррупции» также закреплена мера по предупреждению коррупции, включающая развитие общественного контроля за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

Таким образом, независимая антикоррупционная экспертиза, связанная с выявлением независимыми экспертами, уполномоченными на

проведение антикоррупционной экспертизы и не являющимися государственными и муниципальными служащими, коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и их проектах, является одной из форм общественного контроля.

Вместе с тем перед независимыми экспертами как субъектами антикоррупционной экспертизы возникают актуальные проблемы в виде возможности осуществления независимой антикоррупционной экспертизы действующих нормативных правовых актов, то есть возможности фактического доступа на сайтах органов публичной власти к текстам нормативных правовых актов для проведения их оценки на коррупциогенность.

К сожалению, не всегда имеется возможность оценить актуальную версию нормативного правового акта, найти его реквизиты, да и в целом найти нужный правовой акт, в том числе его полный текст, тем самым затрудняется доступ к реализации общественного контроля в целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов.

Согласно статье 13 Федерального закона от 09 февраля 2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» информация о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами на официальных сайтах, в зависимости от сферы деятельности государственного органа, органа местного самоуправления в обязательном порядке должна содержать информацию о нормотворческой деятельности государственного органа, органа местного самоуправления, в том числе: нормативные правовые акты, изданные государственным органом, муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 13.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за неразмещение в сети Интернет информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в случаях, если обязанность по размещению такой информации в сети Интернет установлена федеральным законом.

Таким образом, в случае неразмещения на официальных сайтах государственных органов и органов местного самоуправления нормативных правовых актов не только не соблюдается один из указанных принципов организации антикоррупционной экспертизы в виде сотрудничества органов публичной власти с экспертами, но и может возникнуть административная ответственность.

Также необходимо отметить, что при реализации полномочий независимого эксперта не всегда по результатам независимой антикоррупционной экспертизы органы государственной и муниципальной власти направляют мотивированные ответы экспертам, что, безусловно, является прямым нарушением федерального законодательства об антикоррупционной экспертизе, да и в целом федерального закона о противодействии коррупции, снижением эффективности взаимодействия между органом власти и экспертом и даже может расцениваться фактическим укрывательством отдельными должностными лицами коррупциогенных факторов, выявленных в нормативных правовых актах и их проектах.

Для устранения вышеизложенных актуальных для экспертов проблем, на наш взгляд, необходимо:

первое: рекомендовать региональным органам государственной власти и органам местного самоуправления осуществлять на постоянной основе своевременное размещение актуальных текстов правовых актов и их проектов на официальных сайтах органов публичной власти, в том числе определить ответственных лиц не ниже уровня заместителя руководителя исполнительного органа государственной власти и органа местного самоуправления;

второе: разработать проект республиканского закона о внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан об административных правонарушениях в части установления административной ответственности за нерассмотрение заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы или ненаправление мотивированных ответов на экспертные заключения.

Только с учетом принятия указанных мер повысится эффективность взаимодействия органов публичной власти с независимыми экспертами, снижение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах, что в целом будет способствовать совершенствованию нормотворчества в республике.

При этом институт независимой антикоррупционной экспертизы в республике развивается, востребован и несет превентивную значимую роль в профилактике коррупции. Благодаря поддержке Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова, необходимо отметить положительное взаимодействие экспертов с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерством юстиции Республики Татарстан, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации в Республике Татарстан, прокуратурой Республики Татарстан. В Республике Татарстан созданы условия для осуществления деятельности экспертов на ее территории, в том числе путем стимулирования при проведении республиканского конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов, способствующего минимизации коррупциогенных факторов и совершенствования нормотворчества в целом. ■

*Д.С. Романов,*
*исполнительный директор Ассоциации «Региональный Центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан»*

# О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АССОЦИАЦИИ «РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

Основными направлениями деятельности Центра являются работа с обращениями граждан по вопросам ЖКХ, повышение жилищной грамотности среди населения, проведение общественных жилищных проверок, участие в экспертизе принимаемых законопроектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства, контроль за деятельностью организаций-участников, обеспечение комфортных и безопасных условий проживания граждан Республики Татарстан.

Немного подробнее о результатах работы по данным направлениям за 2022 год.

Построена работа с обращениями граждан. Несмотря на способ поступления обращения, специалистами Центра проводится работа по предоставлению заявителям удовлетворяющих ответов. В целом количество обращений по вопросам ЖКХ имеет тенденцию к снижению.

1. По горячей линии на тел. 8(843)236-69-97 ежегодно поступает около 1000 обращений. За три года поступило более 4000 звонков. Не все поступающие обращения требуют отработки специалистом. Некоторые звонки носят просьбу о разъяснении по тем или иным вопросам.

2. По электронной почте, во время личных приемов, из приемных общественных организаций за три года поступило свыше 600 обращений.

Наиболее актуальными из года в год являются неудовлетворенность управлением многоквартирным домом, вопросы по начислениям оплаты за ЖКУ, вопросы по благоустройству придомовой территории.

Для выявления удовлетворенности населения качеством предоставляемых жилищно-коммунальных услуг специалистами Ассоциации РЦОК ЖКХ РТ были разработаны анкеты и на сайте Центра можно было пройти опросы.

По актуальным темам ЖКХ были проведены мониторинги сложившихся ситуаций и опросы населения. Результаты опросов и мониторингов были освещены в СМИ.

Центром проводятся обучающие семинары по вопросам ЖКХ как в очном, так и онлайн-форматах. Семинары проводятся с учетом возрастных категорий граждан, их профессиональной заинтересованности.

В 2022 г. были проведены обучения и встречи для пенсионеров и ветеранов, людей с ограничениями по слуху.

На основании обращений граждан было проведено 5 выездных общественных жилищных проверок деятельности управляющих организаций. Все акты по результатам общественных жилищных проверок были размещены на сайте Центра общественного контроля, а также направлены в Государственную жилищную инспекцию Республики Татарстан для осуществления функции государственного надзора.

В 2022 году среди школьников республики совместно с Фондом реформирования ЖКХ была проведена киберигра «ЖЭКА», в которой приняли участие 122 школьника.

В 2022 году было проведено обучение представителей управляющих организаций. Во время обучения был сделан акцент на том, что их деятельность должна быть открыта для собственников и предложены возможные форматы коммуницирования с населением. Как следствие, многие управляющие организации открыли свои странички в социальных сетях.

Так, в этом году специалисты Центра совместно с Управлением образования ИКМО г. Казани и проектом партии «Единая Россия «Школа грамотного потребителя» организовали и провели обучающую игру «Домовой» для учеников 6–9-х классов в трех школах Казани. Эта игра направлена на получение учениками представлений о том, что же такое ЖКХ, об управлении многоквартирным домом, о порядке расчетов за ЖКУ, о бережном отношении к дому и коммунальным ресурсам. Всего приняли участие 3 класса – это 90 учеников. Школьники очень ответственно отнеслись к выполнению заданий игры. Считаем, что такие часы целесообразно продолжать: занимает не более 1,5 часов, но дает подрастающему поколению представление о такой объемной сфере жизни каждого человека, как ЖКХ. Игра показала, что дети заинтересованы в проведении подобных

игр, которые имеют практическое значение и пригодятся им в жизни.

В месенджере Telegram активно функционирует канал – наш очередной проект – «Клуб ЖКХ». За годы работы с обращениями жителей выявлены многочисленные нарушения в деятельности ТСЖ, ЖСК и ЖК – это и непрозрачность их деятельности, нарушения при формировании тарифов и проведении начислений за ЖКУ, нарушения при проведении собраний. «Клуб ЖКХ» способствует решению вопросов в сфере ЖКХ в таких управляющих организациях, как ТСЖ, ЖСК и ЖК. Председатели могут обмениваться опытом, получать квалифицированную помощь. Участие в Клубе ЖКХ могут принять только председатели ТСЖ, ЖСК и ЖК. Участие в Клубе бесплатное. На сегодняшний день в Клубе уже более 300 участников.

Помимо обучающих семинаров специалисты Центра издают информационные и методические материалы для активных собственников помещений в МКД и для председателей советов домов. Изданы новые буклеты по вопросам ЖКХ.

Личное участие специалистов общественного контроля в сфере ЖКХ на собрании жильцов в качестве третьей стороны, позволяет снять напряженность в многоквартирном доме и найти взаимопонимание между собственниками и управляющей организацией.

Благодаря поддержке возникает желание собственника участвовать в работе своего многоквартирного дома путем создания в нем Совета многоквартирного дома (Статья 161.1 Жилищного кодекса Российской Федерации). Законодательство дает целый ряд возможностей собственнику многоквартирного дома в организации текущей деятельности.

За 8 лет работы Центра общественного контроля в сфере ЖКХ проведено порядка 5000 встреч с гражданами и создано около 75 советов многоквартирных домов. В 2022 году было проведено 4 встречи представителей органов власти и надзорных органов с Советами домов в Администрациях города Казани в рамках проекта Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» «Жители МКД», в мероприятиях приняли участие более 400 человек.

3 июня 2022 года на территории парка «Калейдоскоп» жители Казани отпраздновали Международный день соседей. С 2000 года День соседей в нашей стране стал официальным международным праздником. В России этот праздник считается относительно молодым, но его широкий размах ежегодно привлекает к участию в акции большое число жителей, управляющих компаний, товариществ собственников жилья, жилищно-строительных кооперативов. Каждый год его отмечают в Санкт-Петербурге и Ростове-на-Дону, в Ставрополе и Якутске, в Москве, в Республике Татарстан и других регионах. География праздника ежегодно ширится, привлекая все новых и новых друзей в самых разных уголках нашей страны.

Праздники ежегодно проводились в городе Казани: в 2017 г. и 2018 г. на озере Харовое, в 2019 г. в парке имени Урицкого, в 2021 г. на бульваре «Белые цветы». В этом году праздник добрососедства посетили более 600 жителей Казани. На празднике выступали творческие коллективы, для детей и взрослых аниматоры проводили различные игры, тематические и командообразующие конкурсы. Главной целью мероприятия было объединить соседей в дружное сообщество. Люди должны знать, с кем они живут, к кому обращаться в случае необходимости.

Следует отметить, что в Республике Татарстан есть несколько площадок, на которые граждане могут обратиться по вопросам ЖКХ. Так, в г. Казани по тел.236-4-123 граждане могут обратиться в «Открытую Казань». Данная площадка также принимает заявки на своем сайте. А в крупных муниципальных образованиях республики граждане конкретного муниципального образования могут подать заявки в «Открытый город» при Департаментах ЖКХ. Данная площадка показала свою эффективность в организации работ по заявке, а главное, контроле исполнения этих заявок.

На портале госуслуг граждане со всей республики могут оставить заявки во вкладке «Народный контроль». Данную площадку курирует Аппарат Уполномоченного по правам человека в Республике Татарстан. Поступающие обращения направляются в органы и организации согласно тематике обращения.

Говоря о поступающих обращениях, стоит отметить, что некоторые из них указывают на возможную коррупцию при управлении многоквартирными домами. Давайте рассмотрим, при решении каких вопросов жилищно-коммунальной сферы могут применяться коррупционные схемы.

Исходя из терминологии законодательства, коррупция – это преступление, совершенное должностным лицом. Следовательно, преступление коррупционной направленности в сфере ЖКХ – это преступление, совершенное любым должностным лицом, осуществляющим свою деятельность в системе ЖКХ. Наиболее распространенными в данном случае видами преступления являются мошенничества, получение взятки, дача взятки, посредничество во взяточничестве, легализация денежных средств, добытых преступным путем, совершенное любым должностным лицом как в коммерческой, так и в некоммерческой организации.

Сфера ЖКХ является наиболее сложной отраслью экономики. Это связано прежде всего с большим объемом нормативно-правового регулирования, включающего нормы гражданского, жилищного законодательства, большого количества подзаконных актов. Организациям следует учитывать не только экономические, жилищные, но и технические особенности ведения деятельности в сфере ЖКХ. Сегодня выявление преступлений в сфере ЖКХ является одной из актуальных задач.

Распространенными способами совершения преступлений в сфере ЖКХ являются следующие:

– отсутствие технических паспортов многоквартирных домов позволяет управляющим организациям указывать неточные сведения при раскрытии на ГИС ЖКХ, а следовательно:

из-за неверно указанных площадей проводятся фиктивные собрания, не отвечающие процентному соотношению голосов;

из-за отсутствия той или иной технической документации и информации неверно указываются объемы работ при выполнении капитальных или текущих ремонтов;

позволяет управляющим организациям не составлять или составлять неактуальный перечень общего домового имущества, за надлежащим состоянием которого необходимо следить;

– составление фиктивных договоров без фактического выполнения работ подрядчиками и перечисление денежных средств на счета аффилированных организаций;

– неперечисление денежных средств, внесенных гражданами в качестве оплаты за них поставщикам коммунальных услуг (в настоящее время этим пользуются ТСЖ, ЖСК или ЖК, так как управляющие компании осуществляют начисление и сбор платежей преимущественно через Татэнергосбыт, который перечисляет денежные средства напрямую ресурсникам);

– выставление не соответствующих действительности счетов за коммунальные услуги. К сожалению, такие действия имеют место как среди управляющих компаний, так и в ТСЖ (ЖСК или ЖК);

– пользуясь доверием жителей, их заблуждением, оказывают платные услуги за работы, которые должны оказываться за счет тех или иных статей счет-фактур, так как жители не ознакомлены со списком платных услуг;

– заключение договоров подряда с завышением реальной стоимости работ (услуг);

– совершение хищений денежных средств или товарно-материальных ценностей, находящихся в подотчете работника организации ЖКХ.

Подавляющее большинство преступлений в ЖКХ, в том числе и в сфере незаконного завышения тарифов на услуги данной сферы, совершается при составлении фиктивных договоров и актов о приемке выполненных работ со стороны сторонних организаций, что впоследствии позволяет субъекту преступления незаконно присвоить определенные суммы денежных средств и расходовать их на личные цели.

В сфере ЖКХ могут совершаться преступления, предусмотренные статьями Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ):

– статья 159 УК РФ: мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием;

– статья 160 УК РФ: присвоение или растрата, то есть хищение чужого имущества, вверенного виновному;

– статья 201 УК РФ: использование лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства;

– статья 327 УК РФ: подделка документов (например, протоколов общих собраний и бюллетеней к ним, актов выполненных работ, актов осмотров МКД и т.д.). В наш Центр часто поступают обращения с предложением помочь в решении таких вопросов.

В большинстве случаев нарушения в сфере ЖКХ не образуют состав преступления и являются административными правонарушениями, предусмотренными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Например, в соответствии с частью 1 статьи 7.23.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях нарушение организациями, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании договоров управления многоквартирными домами, правил осуществления предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от ста пятидесяти тысяч до двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Зачастую нарушения в сфере ЖКХ требуют проверочных действий и принятия мер департаментами ЖКХ муниципальных образований и Государственной жилищной инспекцией РТ, Государственным комитетом по тарифам РТ или Роспотребнадзором РТ.

К сожалению, в своей работе мы наблюдаем инертность жителей. Даже обращаясь к нам, они уверены, что общественники сделают за них всю работу. Но есть вопросы, где сами собственники имеют гораздо больше полномочий. Например, обращаясь к нам, ответ от нас они получают более чем через 30 дней, так как по их обращению специалистами Центра направляется запрос в управляющую организацию, которая вправе ответить нам в течение 30 дней. При этом, если бы житель обратился напрямую в УО, то ответ бы ему был предоставлен в течение очень короткого срока – до 10 дней. Или другой пример. Собственник может по закону ознакомиться с финансовыми документами управляющей организации, актами выполненных работ. Специалистам Центра такую информацию могут и не предоставить.

Стимулировать антикоррупционную активность общественности возможно при следующих условиях:

– необходимо четкое понимание населением порядка формирования тарифной политики при различных способах управления МКД;

– обучение жилищной грамотности представителей УК, председателей ТСЖ (ЖСК, ЖК) до начала ими деятельности по управлению домами либо в первую неделю после получения лицензии или избрания на общем собрании;

– оперативное (в течение 3 дней) снабжение руководителей управляющих организаций всеми изменениями в жилищном законодательстве, особенно разъясняющими письмами от Минстроя РФ или РТ;

– изменение на законодательном уровне ответственности ТСЖ и его председателей за те или иные нарушения, препятствование осуществлению контроля за их деятельностью, отказе предоставления собственникам для ознакомления документов, указанных в Жилищном кодексе РФ;

– вернуть доверие населения к органам и организациям, контролирующим деятельность управляющих организаций;

– необходимо ужесточить контроль в рамках капитального ремонта либо при благоустройстве территории как в процессе производства работ, так и по окончании, вести работу по гарантийным обязательствам. Жители не знают, к кому обращаться со своими замечаниями. Обязательно к контролю привлечь председателя совета МКД или уполномоченное собственниками лицо;

– повышение жилищной грамотности среди населения.

Для того чтобы вернуть доверие граждан и наладить решение вопросов в сфере ЖКХ, на наш взгляд, необходимо предпринять следующие шаги:

– предоставлять ответы на обращения с четкой конкретикой по поставленным вопросам;

– каждым руководителем организации в сфере ЖКХ необходимо один раз в месяц или хотя бы в квартал организовывать приемные дни для граждан в форме круглого стола с приглашением профильных специалистов организации (ведущего инженера, юрисконсульта, экономиста и т.п.) на примере работы горячей линии по вопросам ЖКХ в Аппарате Уполномоченного по правам человека в РТ либо в Общественной палате РТ;

– пересмотреть законодательные нормы в отношении ТСЖ, ЖСК или ЖК с позиции ужесточения мер за нарушения в деятельности;

– позволить общественным организациям в рамках ст.20 ЖК РФ осуществлять контроль за деятельностью государственных и муниципальных органов и организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере ЖКХ, в том числе и контролирующих;

– активно использовать для взаимодействия с населением средства массовой информации – телевидение, радио, печатные издания. В последнее время наметилась тенденция все сводить к интернет-порталам, упуская из виду, что далеко не все

граждане способны пользоваться социальными сетями и Интернетом. Публикуя информацию только на Госуслугах РТ, считая обязанность по раскрытию информации выполненной, упускается из виду, что многие жители остаются за бортом.

Благодаря проводимой из года в год планомерной работе Центра общественного контроля, в сфере ЖКХ РТ наблюдается тенденция к увеличению количества грамотных в жилищных вопросах активных жителей Татарстана. Большинство жителей стали обращать внимание на условия содержания многоквартирного дома, стремятся осуществлять контроль за деятельностью управляющих организаций и своевременно сообщать о своих подозрениях на нарушения в контролирующие органы. Собственники стали брать инициативу в свои руки, создают Советы МКД, налаживают контакт с управляющими организациями, что говорит о повышении гражданской ответственности.

Только при взаимодействии собственников помещений, управляющих организаций и органов власти муниципальных образований можно решить проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства и повысить уровень качества жилищно-коммунальных услуг. ■

*Г.И. Сергеева,*
*сопредседатель Общественного совета автономной некоммерческой организации «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» по административному и гражданскому направлениям*

# ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АНО «ЦЕНТР ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОЦЕДУР «БИЗНЕС ПРОТИВ КОРРУПЦИИ» В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН: РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» впервые был создан в г. Москве по инициативе Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей Бориса Юрьевича Титова. Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» стал первой в стране общественно-государственной организацией, которая рассматривает обращения от предпринимателей, подвергшихся незаконному уголовному преследованию, административному давлению или рейдерскому захвату бизнеса.

В 2018 году по поручению Президента Республики Татарстан был создан Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» в г. Казани.

Все это время Центр работает в тесном партнерстве с институтом бизнес-омбудсмена Республики Татарстан. Центр показал себя как действенный инструмент защиты предпринимателей от коррупционных действий со стороны должностных лиц, а также от необоснованного уголовного преследования.

Одним из вызовов при совместной работе с институтом Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей стал период пандемии. 2020 год оказался беспрецедентно

тяжелым для всех, и в том числе для субъектов малого и среднего бизнеса.

За 2020 год рассмотрено 17724 обращения, поступивших в адрес бизнес-омбудсмена РТ, что в десять раз больше, чем по итогам 2019 года (1 786 обращений).

Совместно с коллегами из Общественной приемной Уполномоченного Центр ежедневно проводит работу по учету, анализу и систематизации наиболее актуальных вопросов предпринимателей, разрабатывает предложения по их разрешению.

На рассмотрение Центра выносятся наиболее сложные вопросы, которые решить в рамках текущей работы не представляется возможным. В этом Центре оказывают содействие pro bono эксперты, которые являются действующими адвокатами и работают на безвозмездной основе. На данный момент

с Центром сотрудничают более 15 адвокатов и адвокатских коллегий. Ежегодно Центр поощряет наиболее активных членов Общественного совета и экспертов pro bono.

Проведение Общественного совета с участием предпринимателей, адвокатов, правоохранительных органов, СМИ показало, что данный институт востребован в среде предпринимательского сообщества. Так, за все время работы Центра проведено 12 заседаний Общественного совета, за все время деятельности в Центр поступило более 130 обращений, по которым также подготовлены экспертные заключения. С 2021 года сотрудники Центра стали осуществлять выезды непосредственно к заявителям обращений, что способствует более тщательному рассмотрению обращений заявителей.

К примеру, за последние годы Центром была оказана помощь нескольким предпринимателям, оказавшимся под уголовным преследованием. Так, было прекращено за отсутствием состава преступления уголовное дело, возбужденное по части 1 статьи 201 УК РФ «Злоупотребление полномочиями» в отношении директора и учредителя одной из управляющих компаний.

Также было прекращено уголовное преследование в отношении бывшего директора одной из производственных организаций. Следственными органами было возбуждено уголовное дело по ч. 2 ст. 145.1 и ч. 4 ст. 159 УК РФ, однако после рассмотрения обращения

на заседании Общественного совета Центра и последующего обращения Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей в Прокуратуру Республики Татарстан с письмом о рассмотрении возможности обратить внимание на возникшую ситуацию, с учетом приведенных в заключении pro bono эксперта аргументов уголовное преследование в отношении заявителя было прекращено.

В заседаниях Общественного совета Центра активное участие принимают депутаты Государственной Думы Российской Федерации и Государственного Совета Республики Татарстан. Их участие позволяет оперативно вносить изменения в действующие законодательные акты.

Помимо рассмотрения обращений на заседаниях Общественного совета, Центр организовывает рассмотрение вопросов и предложений в формате заседаний рабочих групп, с участием профильных министерств и ведомств. Данный формат работы позволяет наиболее точно и быстро выявить проблемные вопросы предпринимательского сообщества.

Центр в рамках текущей работы занимается сопровождением работы института общественных представителей Уполномоченного при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей из числа предпринимателей – лидеров общественного мнения в муниципальных районах РТ.

За 9 месяцев 2022 года общественными представителями было принято и отработано более 500 обращений предпринимателей в муниципальных районах республики.

Совместно с Общественной приемной Уполномоченного при Президенте РТ по защите прав предпринимателей, с участием общественных представителей осуществляются выезды в муниципальные районы Республики Татарстан, во время которых проводятся встречи с предпринимательским сообществом в целях оказания правовой помощи по предупреждению возникновения коррупционных рисков.

Для предпринимателей муниципальных районов в рамках проекта «Бизнес и власть: откровенный разговор» проведены обучающие модули на тему «Уголовное преследование бизнеса», в том числе с разъяснениями ответственности за коррупционные правонарушения. Подобные обучающие модули за 9 месяцев 2022 год были проведены в четырнадцати муниципальных районах Республики Татарстан.

Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» активно принимает участие в мероприятиях, направленных на профилактику коррупционных правонарушений, к примеру:

– 04 апреля 2022 года сопредседатель Общественного Совета АНО ЦОП «Бизнес против коррупции» по административному и гражданскому направлениям Сергеева Г.И. приняла участие в телепередаче «Трибуна Нового Века» на телеканале ТНВ. Темой передачи стало сокращение коррупционных рисков при предоставлении мер поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства;

– 16 мая 2022 года представители АНО «ЦОП «БПК» приняли участие в круглом столе «Особенности защиты предпринимателей по делам об уклонении от уплаты налогов», город Москва;

– 02 июня 2022 года подписано соглашение о взаимодействии с Центром общественных процедур «Бизнес против коррупции» Астраханской области с целью расширения сотрудничества в деле соблюдения и защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности:

– 08 июля 2022 года сопредседатель Центра принял участие в четвертой комплаенс-сессии компании СИБУР, где провел обучение сотрудников компании на тему профилактики коррупции;

– 24 августа 2022 года сопредседатель Центра приняла участие в работе форума «Сообщество» в секции «Роль институтов общественного контроля в предупреждении коррупции» с докладом о деятельности Центра.

Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции», помимо совместной работы с Уполномоченным при Президенте Республики

Татарстан по защите прав предпринимателей, занимается и обучением. В рамках исполнения поручения Президента Республики Татарстан Центром была проведена серия обучающих тренингов для сотрудников контрольно-надзорных органов.

За указанный период обучение прошли почти 400 инспекторов – это сотрудники Роспотребнадзора, Госалкогольинспекции, МЧС, ФНС, ГИТ), органов муниципального контроля, всего было проведено 28 обучающих тренингов. Обучения проводились в разных городах республики.

Целью обучения было налаживание эффективной коммуникации между инспекторами КНО и представителями бизнеса, которая бы способствовала повышению культуры добровольного (сознательного) исполнения обязательных норм и правил, минимизации возможности коррупционных связей между инспектором и подконтрольным субъектом за счет внедрения риск-ориентированного подхода, понятной и «прозрачной» системы обязательных требований, комплексной профилактике нарушений обязательных требований, созданию единого информационного пространства взаимодействия КНО между собой; выработке предложений по снижению количества процессуальных ошибок, а также снижению административной нагрузки на подконтрольные субъекты путем сокращения возможностей для недобросовестного выполнения своих должностных полномочий инспекторами.

Такой формат обучения привел к тому, что по итогам 2021 года Татарстан вошел в пятерку лучших

регионов России в индексе административного давления на бизнес, который ежегодно составляет бизнес-омбудсменом России Борисом Титовым.

В начале 2021 года по поручению Президента республики были проанализированы факторы, приводящие к увеличению административного давления на бизнес, и проработаны меры по устранению выявленных рисков. В результате совместных усилий республике удалось подняться с 60 на 4 место в рейтинге. Это самая лучшая динамика среди всех регионов России, что отметил в своем ежегодном докладе бизнес-омбудсмен РФ Борис Титов главе государства Владимиру Путину.

Помимо обращений, связанных с уголовным преследованием, на заседаниях Общественного совета были рассмотрены и иные обращения.

Так, в апреле 2022 года, на 11 заседании Общественного совета Центра было рассмотрено обращение ООО «Транко Групп», представители которого рассказали, что в ходе своей деятельности по перевозке нефтепродуктов компанию регулярно привлекают к административной ответственности за превышение допустимой массы транспортного средства по автомобильным дорогам (ст.12.21.1 КоАП РФ). Данные нарушения фиксируются весогабаритными пунктами контроля, работающими в Татарстане и за его пределами в автоматическом режиме. Штраф за такое административное правонарушение составляет от 100 до 500 тысяч рублей.

В результате обсуждения участники заседания проголосовали за формирование рабочей группы с участием представителей Министерства транспорта и дорожного хозяйства РТ, Управления ГИБДД МВД по РТ, Центра автоматизированной фиксации административных правонарушений (ЦАФАП) ОДД ГИБДД МВД по РТ, представителей отрасли и экспертного сообщества.

В том числе в результате сформированных на заседании Общественного совета Центра предложений были внесены изменения в Закон Республики Татарстан «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности на территории Республики Татарстан», и в целях поддержки хозяйствующих субъектов в условиях внешнего санкционного давления была увеличена с 2 % до 10 % допустимой нагрузки на ось тяжеловесного транспортного средства, что позволило сократить количество необоснованных привлечений к административной ответственности.

С момента создания Центром заключены соглашения о совместной деятельности и взаимодействии с Прокуратурой Республики Татарстан и Следственным Управлением Следственного Комитета РФ по Республике Татарстан.

Центром совместно с pro bono экспертами разработаны методические рекомендации для предпринимателей, которые содержат в себе разъяснения и рекомендации по

различным вопросам, возникающим в ходе осуществления предпринимательской деятельности.

Сопредседатель АНО «ЦОП «БПК» Сергеева Г.И. является постоянным участником Межведомственного координационного комитета по правовым вопросам, Экспертного совета при Комитете ГС РТ по экономике, инвестициям и предпринимательству, а также Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан под председательством Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова

Ведется работа по ведению и наполнению официального сайта Центра, а также группы в социальной сети VK.

«Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» и Торгово-промышленная палата Республики Татарстан по поручению Президента Республики Татарстан содействуют компаниям в создании барьеров на пути совершения коррупционных правонарушений путем реализации необходимых внутренних процедур и сотрудничества с правоохранительными органами в соответствии с действующим законодательством.

Свою работу «Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» строит на тесном взаимодействии с органами исполнительной, законодательной власти. Мероприятия проводятся с приглашением государственных органов, экспертов по различным отраслям, в тесном сотрудничестве с правоохранительными органами, учебными заведениями, различными объединениями, ассоциациями и представителями предпринимательского сообщества.

Коррупция выступает социальным явлением, характерным для самых разных сфер общественной жизни. Социальной базой успешной борьбы с коррупцией является вовлечение в этот процесс граждан, их групп и объединений, включая бизнес-сообщества, при этом также важно наличие обратной связи государства с гражданским обществом.

Учитывая стремительно меняющиеся условия жизни, новые вызовы, встающие перед государствами, основной задачей органов власти остается противодействие коррупции всеми доступными средствами, руководствуясь принципом неотвратимости ответственности за коррупционные правонарушения, а также поиск новых методов организации этой работы.

Что касается случаев, возникающих на практике, то зачастую встречаются такие ситуации, при которых муниципальные нормативные правовые акты способствуют созданию условий для проявления коррупции, коррупционных факторов.

Одна из причин существования коррупции – это несовершенство законодательства. Ежедневно разрабатываются и принимаются новые нормативные правовые акты, которые требуют изучения на предмет наличия в них коррупциогенных факторов. Многие уже применяемые на практике нормативные правовые

акты также требуют анализа и обобщения. Вопрос эффективности нормативных правовых актов и поиска оптимальных инструментов оценки законодательства с целью выявления и устранения нормотворческих ошибок был и остается актуальным.

К примеру, принимаемые в каждом муниципальном районе акты, регулирующие правила благоустройства, зачастую не имеют единого стандарта и при их принятии создаются условия для проявления коррупции. Решение данной проблемы возможно путем установления правовой корректности проектируемых и действующих нормативных правовых актов, снижения коррупционных рисков, которые могут быть заложены в нормах права. ■

*В.А. Спасов,*
*руководитель*
*Службы комплаенс ПАО «КАМАЗ»*

# ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ В ГК КАМАЗ

Группа организаций ПАО «КАМАЗ» – крупнейшая автомобильная корпорация Российской Федерации. Продукция ПАО «КАМАЗ» реализуется и эксплуатируется более чем в 50 странах мира.

Единый производственный комплекс группы организаций ПАО «КАМАЗ» охватывает весь технологический цикл производства грузовых автомобилей – от разработки, изготовления, сборки автотехники и автокомпонентов до сбыта готовой продукции и сервисного сопровождения.

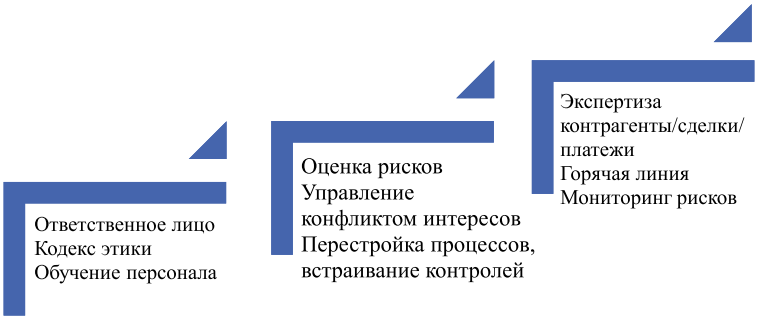
Компания ведет свою деятельность в соответствии с требованиями и нормами действующего законодательства, а также правилами, кодексами и стандартами, принципами деловой этики, регламентированными нормативными документами Компании.

С учетом местонахождения Компании, отрасли, бизнес-модели, рынков продаж продукции и применяемого законодательства выстроены антикоррупционные меры. Комплаенс-система «КАМАЗ»[1] – совокупность элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами Компании.

[1] Раскрытие информации о системе-комплаенс КАМАЗ
Комплаенс-политика Комплаенс-программа Кодекс корпоративной этики

Приоритетными направлениями развития комплаенс-системы Компании являются области противодействия коррупции и легализации («отмыванию») доходов, полученных преступным путем.

В соответствии с требованиями ст. 13.3 Федерального закона 273-ФЗ «О противодействии коррупции» Компанией реализованы следующие шаги внедрения антикоррупционных мер:




## Элементы системы комплаенс

1. Контроль Совета директоров и приверженность Правления;
2. Обеспечение эффективной реализации антикоррупционных мер. Координационный совет по комплаенс, под председательством Генерального директора ПАО «КАМАЗ», сопровождение Служба комплаенс;
3. Личный пример руководства, «тон сверху»;
4. Оценка комплаенс-рисков;
5. Процедуры в бизнес-процессах с повышенным риском;
6. Обучение и коммуникация;
7. Горячая линия, расследования и дисциплинарные взыскания;
8. Выполнение комплаенс программы.

## Антикоррупционные принципы Компании предусмотрены комплаенс-политикой

- Нетерпимость к проявлениям коррупции;
- Соблюдение работниками Компании применяемого законодательства и правил Компании;
- Неотвратимость наказания за коррупционные действия и иные нарушения требований применяемого законодательства.

## Кодексом корпоративной этики предусмотрено

Работники Компании обеспечивают соблюдение:

- С контрагентами – надежности, прозрачности и взаимной обязательности;
- С клиентами – своевременности, честности и профессионализма;
- С организациями, созданными с участием ПАО «КАМАЗ», – единые корпоративные правила, открытость и достоверность;
- С лицами, связанными с государством, – на принципах законности и контроля. Компания не оказывает спонсорскую помощь

политическим партиям, организациям и движениям, политическим деятелям и должностным лицам политических партий, а также связанным с ними лицами;

• С работниками – на принципах ответственности, равноправия и мотивации, нивелирования рисков корпоративных конфликтов.

Антикоррупционные контроли встроены в высокорискованные бизнес-процессы. С целью своевременного реагирования определены процессы/операции, в которых процедуры внутреннего контроля оперативно оповещают о недостаточности и необходимости своевременного инициирования изменения процедур контроля (отказа от операций) для обеспечения общего уровня комплаенс-рисков на низком уровне.

**Антикоррупционные меры реализуются через инструменты системы комплаенс:**

1. Приверженность высших коллегиальных органов, высшего звена управления комплаенс-принципам, каскадное транслирование внутри.

*ПАО «КАМАЗ» с 2013 года является участником Антикоррупционной хартии российского бизнеса через систему торгово-промышленных палат Российской Федерации.*

*Ежегодно в Компании проводятся конкурсы, обучение антикоррупционной направленности, публикуются статьи в корпоративных СМИ, руководители высшего звена управления принимают участие в конференциях, семинарах и в различных профильных встречах.*

*В преддверии Международного дня борьбы с коррупцией в Компании проходит конкурс детского рисунка для детей и внуков работников ГК ПАО «КАМАЗ» в возрасте от 5 до 16 лет на тему «Скажи коррупции – «Нет!», который стартовал 2 ноября 2022 года. Для повышения профессионального уровня знаний специалистов, осуществляющих построение антикоррупционных мер в ГК КАМАЗ,*

*в декабре 2022 года проводится ежегодная бизнес-сессия комплаенс-менеджеров на тему «Комплаенс сегодня, завтра. Тенденции развития Комплаенс в ГК ПАО «КАМАЗ» с участием руководителей высшего звена управления, работников Службы комплаенс ПАО «КАМАЗ», комплаенс-менеджеров организаций ГК ПАО «КАМАЗ» и представителей подразделений, участвующих в механизмах контроля антикоррупционных мер в ГК КАМАЗ;*

2. Антикоррупционная экспертиза локально-нормативных документов на соблюдение требований комплаенс-политики и ненарушении требований применяемого законодательства;

3. Информирование и договорные обязательства с контрагентами по соблюдению антикоррупционных мер, антикоррупционные оговорки при заключении договоров;

4. Проверка и мониторинг благонадежности контрагентов, с учетом специфики сделки, местонахождения и бизнес-модели контрагента;

5. Периодическое обучение работников в области комплаенс проводится категориям работников в наиболее подверженных рискам бизнес-процессах.

*С целью повышения эффективности реализации антикоррупционных мер реализуется различное обучение. Основной упор в обучении ориентирован на правила корпоративной этики, базовые принципы комплаенс для всех работников. Обучение проводится очно и дистанционно;*

## КОДЕКС КОРПОРАТИВНОЙ ЭТИКИ

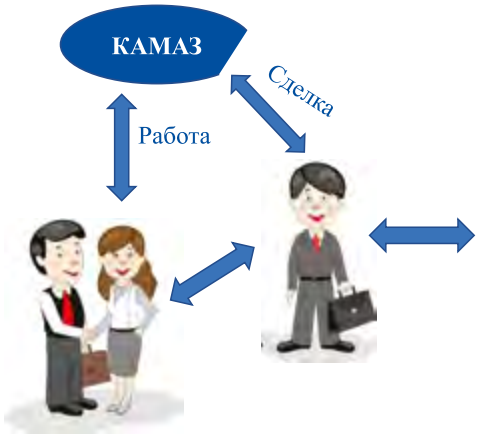
Мы строим свои деловые отношения на условиях партнёрства и взаимного уважения. Мы работаем как единая команда.

Корпоративная культура — наш ключ к успеху.

6. Управление рисками, возникающими при потенциальном конфликте интересов.

*Обязательство работника направлять уведомление о потенциальном конфликте интересов предусмотрено Кодексом корпоративной этики. В Обществе определен перечень высокорискованных должностей. Особое внимание уделяется выявлению потенциального конфликта интересов в ходе кадровых назначений высшего звена управления, с обязательным нивелированием потенциальных рисков.*

**КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ** – ситуация, когда Ваши личные интересы или действия в своих личных интересах противоречат интересам ПАО КАМАЗ




**Работник лично или его родственники**:

- Выгодоприобретатель
- Посредник, представитель
- Являются должностными лицами контрагента
- Работают по совместительству на контрагента
- Являлись/являются акционером/участником (за исключением владения акциями публично котируемых предприятий, если пакет акций не превышает 2% акционерного капитала)
- Публичное должностное лицо/ лицо, связанное с государством

**Родственники**
Возможность повлиять на исполнение должностных обязанностей Работника либо на оценку его работы

*С целью своевременного регулирования потенциального конфликта интересов используются 3 основные меры:*

*1) Уведомление Работником с целью предотвращения конфликта интересов;*

*2) Выявление и реализация мер при кадровых назначениях;*

*3) Выявление и реализация мер при проведении проверки контрагента с точки зрения должной осмотрительности.*

*В ходе анализа и принятия решения по выбору эффективного способа нивелирования риска применяются меры, такие как:*

*– изменение должностных обязанностей работника без изменения занимаемой должности;*

*– ограничение доступа работника к конкретной информации, обладание которой может привести к конфликту интересов;*

*– добровольный отказ работника от личной заинтересованности;*

*– добровольный отказ работника или отстранение (постоянное или временное) от исполнения поручения, которое приводит или может привести к возникновению конфликта интересов, а также от участия в обсуждении и процессе принятия решений по указанному поручению;*

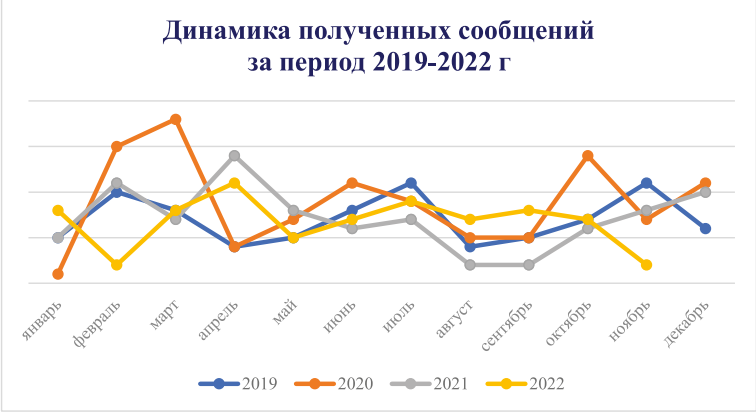
*– перевод работника с его согласия на другую работу, предусматривающую выполнение должностных обязанностей, не связанных с конфликтом интересов;*

*– контроль в отношении обоснованности премирования, карьерного роста, предоставления иных преференций работнику, соблюдения им правил внутреннего трудового распорядка;*

*– передача принадлежащих работнику ценных бумаг, акций (долей участия в уставном капитале организации), являющихся основой возникновения конфликта интересов, в доверительное управление;*

7. Горячая линия[2] обработки сообщений о нарушениях в области комплаенс.

*В режиме реального времени осуществляется мониторинг эффективности антикоррупционных мер, основной инструмент выявления реализованных рисков – это горячая*




[2] Информация о порядке приема и обработки обращений на горячую линию размещена в открытом доступе

*линия. Сообщения на горячую линию поступают с разных источников (стационарный телефон, сотовый телефон, электронная почта, личная встреча с ответственными за сопровождение горячей линии). Так, анализ поступивших сообщений в динамике лет свидетельствует о цикличности количества поступивших сообщений, процент подтверждения составляет 30-40 % от общего количества поступивших сообщений.*

*В 2021 году в рамках проводимого российского рейтинга оценки горячей линии среди 100 крупнейших по выручке российских компаний горячая линия КАМАЗ набрала 6,5 балла из 7 (92,9 % из 100 %), что является лучшим результатом в автомобильном секторе;*

8. Оценка комплаенс-рисков и эффективность антикоррупционных мероприятий проводится исходя из системы индикаторов в бизнес-процессах;

Наша система комплаенс шагнула далеко вперед: в ГК КАМАЗ антикоррупционные меры встроены в единые стандарты корпоративного управления, более 50 организаций в единой автоматизированной системе оценки комплаенс-рисков, единая горячая линия, что позволяет обеспечивать динамичное развитие бизнеса, не снижая уровня защиты от возникающих рисков.

Процесс совершенствования антикоррупционных мероприятий находится в постоянном улучшении. На 2023 год запланирована перестройка антикоррупционных индикаторов в закупках, совершенствование системы проверки контрагентов, расширение видов и тематик антикоррупционного обучения и мероприятий антикоррупционной направленности. Достигнутые ГК КАМАЗ темпы не сбавляются.

**КАМАЗ остается НАДЕЖНЫМ, СИЛЬНЫМ ПАРТНЕРОМ!**

*В.В. Киселева,*
*старший коплаенс-менеджер,*
*ООО «СИБУР»,*
*директор Russian Business Ethics Network (RBEN) по направлению «Этика и комплаенс в газоперерабатывающем и нефтехимическом бизнесе»*

# ЧТО НЕОБХОДИМО НА УРОВНЕ СТЫКОВКИ ИНТЕРЕСОВ БИЗНЕСА И РЕГИОНАЛЬНЫХ ВЛАСТЕЙ, ЧТОБЫ СДЕЛАТЬ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫМ СОТРУДНИЧЕСТВО ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ЦЕЛЕЙ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ?

Бизнес является важнейшим партнером для достижения целей в области устойчивого развития (ЦУР) в ходе реализации Программы «Регионы России и цели устойчивого развития», основная задача которой – создание механизма реального участия регионов России в глобальном управлении с опорой на систему ООН.

Направления работ в данной Программе включают в себя создание благоприятных условий развития регионов за счет реализации инициатив, необходимых для роста политического, экономического, интеллектуального и духовного потенциалов и повышения уровня жизни населения.

Отрадно отметить, что Республика Татарстан является одним из лидеров в числе участников данной Программы в 2018–2021 годах, а Агентство инвестиционного развития Татарстана в 2018 году получило Премию ООН за выдающиеся достижения в стимулировании инвестиций в отрасли, которые принесут социально-экономические выгоды и помогут странам достичь целей в области устойчивого развития.

Государство и бизнес, в особенности крупный, одинаково заинтересованы в обеспечении социальной стабильности в обществе, а именно: государство — в благополучном и устойчивом обществе, а так как

подавляющая часть общества является наемными работниками, компании не могут уйти от корпоративной ответственности перед своими работниками за удовлетворение их потребностей; бизнес – в создании интеллектуального человеческого капитала как в рамках компании, так и в масштабах национальной экономики.

Тенденцией последних лет на рынке становится добровольное следование принципам ответственного инвестирования ООН (ESG), включающим в себя 3 блока: E – экология, S – социальная сфера, G – корпоративное управление, из которых комплаенс охватывает S и G, в том числе путем использования инструментов противодействия коррупции. Компании, которые согласовывают свои приоритеты с повесткой ESG, могут усилить вовлеченность клиентов, сотрудников и других заинтересованных сторон и не будут подвержены растущим правовым, материальным и репутационным рискам.

Если сегодня показатели ЦУР являются одними из важных международных критериев инвестиционной привлекательности регионов, то, в свою очередь, индекс ESG, который уже может сравниться по значимости с оценкой кредитного рейтинга, является одним из ключевых показателей для инвесторов, что в совокупности способствует социально-экономическому прогрессу региона присутствия компании.

Влияние бизнес-структур на социальную и экономическую ситуацию на территориях присутствия зависит от количества и размеров предприятий, которыми они владеют. Чем крупнее бизнес-структура, чем большее число производств входит в состав бизнес-групп, тем больше у них финансовые возможности, тем сильнее их роль в регионе присутствия.

Компании могут внести свой весомый вклад в этот процесс, осуществляя свою основную деятельность, а также транслируя лучшие международные и отечественные практики с учетом их внедрения и распространения как во внутреннем периметре, так и с их тиражированием в отраслевых сообществах, профессиональных ассоциациях, внешних информационно-просветительских мероприятиях с участием представителей государственной и муниципальной власти.

Инвестиции в достижение ЦУР устойчивого развития регионов и Стратегии устойчивого развития компаний в части имплементации регуляторных норм и требований соответствия законодательству (комплаенс) поддерживают первоосновы успешного бизнеса, к которым относятся наличие регулируемых рынков, прозрачность финансовой системы, некоррумпированные и управляемые институты.

Повышение эффективности мер по противодействию коррупции одинаково важно как для государственного сектора, так и для предпринимательского сообщества.

Система передового динамично развивающегося комплаенс-менеджмента, одним из ключевых

направлений которой является антикоррупционный комплаенс, интегрирована во все сферы деятельности и бизнес-процессы ООО «СИБУР» и ПАО «СИБУР Холдинг».

Кредо и деловая философия корпоративной политики компании в сфере комплаенса, этичного ведения бизнеса и прозрачности охватывает все «заинтересованные стороны», в числе которых акционеры и инвесторы, бизнес-партнеры и сотрудники компании, органы власти и регуляторы, социально ориентированные некоммерческие организации («социальное партнерство»), местное население в регионах присутствия Общества и предприятий ПАО «СИБУР Холдинг», прочие лица и группы лиц, на которых оказывает влияние деятельность или продукция Общества и предприятий ПАО «СИБУР Холдинг».

Находясь одновременно в профилях «S» (Social – социальная ответственность) и «G» (Governance-корпоративное управление), комплаенс-система СИБУРа на базе кластерного подхода охватывает такие приоритетные сферы, как антикоррупционная и антимонопольная политика, защита прав человека на рабочем месте, управление конфликтами интересов, защита интеллектуальной собственности и инсайдерской информации, трудовые правоотношения.

В компании «СИБУР» разработана и внедрена комплаенс-система, включающая в себя комплексную программу антикоррупционной деятельности (антикоррупционный комплаенс). В рамках Программы на регулярной основе реализуется комплекс мероприятий, направленных на снижение коррупционных рисков, обеспечение соответствия деятельности требованиям российского и международного законодательства в области противодействия коррупции. Внедрение антикоррупционной политики на всех предприятиях холдинга осуществляется на единой методологической основе.

В нашей компании данная система включает в себя Кодекс корпоративной этики, Политику в области комплаенс, Антикоррупционную политику, Политику уведомления о правонарушениях (несоответствиях), Методические указания. Положение об управлении конфликтами интересов, а также Кодекс деловой этики контрагента. Все документы размещены на корпоративном портале Комплаенс: корпоративная этика компании «СИБУР» (sibur.ru).

Вопрос лидерства руководства представлен «тоном сверху», в основе которого взаимодействие с сотрудниками руководства компании с целью информирования о важности соблюдения антикоррупционных требований. Совет директоров, топ-менеджмент и все сотрудники холдинга подают личный пример и формируют поведенческую среду с учетом ожиданий заинтересованных лиц, соблюдением правил корпоративного поведения, социальных и этических норм.

Вопросы антикоррупционной политики, управления конфликтами интересов рассматриваются

Комитетом по этике и дисциплине ООО «СИБУР» и Комиссиями по этике и дисциплине предприятий ПАО «СИБУР Холдинг», председателями которых являются генеральные директора предприятий.

Комплаенс-политика компании и ее основные принципы – честность, открытость и добросовестность ведения бизнеса, а также непринятие коррупции во всех ее проявлениях – охватывают не только сотрудников Холдинга, но и иные заинтересованные стороны, с которыми Общество вступает в деловые отношения посредством широкого распространения Кодекса деловой этики контрагента ООО «СИБУР» и ПАО «СИБУР Холдинг», определяющим требования к корпоративной социальной ответственности контрагентов СИБУРа и других организаций.

Эффективная реализация антикоррупционной политики на повсеместном уровне невозможна без системного подхода к формированию антикоррупционного правосознания граждан и активной вовлеченности представителей бизнеса, власти и социальных партнеров.

В целях выстраивания взаимодействия между бизнес-сообществом, государственной властью, общественными и иными участниками экономических отношений в области деловой этики и обеспечения соблюдения требований законодательства (комплаенс) компанией «СИБУР» совместно с социальными партнерами реализуется комплекс мероприятий по внедрению передовых практик комплаенс-системы и антикоррупционной политики.

По инициативе компании «СИБУР» и АНО Центр общественных процедур «Бизнес против коррупции» планируется подписание соглашения о создании Совета по развитию антикоррупционного комплаенса и деловой этики Республики Татарстан (далее – Совет).

Целями и задачами Совета являются:

1) Создание площадки для обмена опытом по вопросам:

– обеспечения требований антикоррупционного законодательства, развития антикоррупционного комплаенса и культуры деловой этики в бизнес-сообществе Республики Татарстан;

– содействия разработке и внедрению корпоративных программ по управлению деловой этикой и обеспечению соблюдения законодательства (комплаенс), в том числе осуществляемых предприятиями и организациями мер по противодействию и предупреждению коррупционных нарушений, соблюдению антимонопольных и иных норм законодательства;

– развития сотрудничества между деловым и научным сообществом в области подготовки и реализации соглашений по разработке новых инструментов в сфере деловой этики и обеспечения соблюдения законодательства (комплаенс);

2) Содействие выполнению национальных планов по повышению уровня этичности предпринимательской деятельности,

противодействия коррупции и развития конкуренции;

3) Организация делового сообщества для активного участия в выполнении планов просветительских мероприятий, направленных на создание в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям, в том числе на повышение эффективности антикоррупционного просвещения;

4) Анализ актуального законодательства, правоприменительной практики и подготовка предложений по изменению нормативных правовых актов, затрагивающих интересы предпринимательской деятельности в сфере комплаенса, корпоративной культуры и деловой этики.

В состав членов Совета входят представители как государственных и общественных организаций, так и научного и экспертного сообщества, бизнеса из числа руководителей служб по антикоррупционному комплаенсу и деловой этике.

В информационно-просветительской деятельности компании «СИБУР» важное место занимает проведение совместных мероприятий с государственными органами в целях последовательного эффективного развития комплаенс-системы и бизнес-культуры.

К примеру, в 2022 году в Республике Татарстан организованы такие значимые мероприятия, как:

– IV Комплаенс-сессия, в ходе которой лучшими практиками поделились лидеры российских и республиканских ведомств и компаний, отвечающих за разработку и внедрение новых технологических и стратегических решений в сфере противодействия коррупции, представители ведущих бизнес-объединений, юридического и экспертного сообщества, органов государственной и муниципальной власти. Мероприятие прошло 8 июля на площадке крупнейшего нефтехимического предприятия в историческом периметре СИБУРа – ПАО «Нижнекамскнефтехим». Как отметили участники сессии, благодаря совместным усилиям, в партнерстве и командной работе в Республике Татарстан заложен фундамент для создания стройной картины передовой комплаенс-системы и деловой этики;

– Комплаенс-команда СИБУРа стала организатором панельной дискуссии «Комплаенс-программа в контексте обеспечения устойчивости компании» в рамках I Казанского международного юридического форума, который прошел в Казани 29 и 30 сентября на площадках Казанского федерального университета (КФУ) и нового технопарка им. Попова в Иннополисе. В ходе панельной дискуссии спикеры из числа представителей бизнеса, банковского сектора, высших учебных заведений и отраслевых консультантов обсудили такие вопросы, как изменение комплаенса в новых условиях, место комплаенс-функции в системе корпоративного управления и возможность оценки экономического эффекта от пользы комплаенс.

Придерживаясь принципа, что борьба с коррупцией – это общее дело и противодействие ей должно быть приоритетом для каждого, комплаенс-команда компании использует все доступные ресурсы и платформы для повышения правосознания общества и формирования нетерпимого отношения к любым формам коррупционных проявлений.

В рамках цикла мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией, на предприятиях проведены встречи с трудовыми коллективами с приглашением представителей правоохранительных органов, руководителей муниципальных органов власти и градообразующих предприятий, профилактические акции «STOP: КОРРУПЦИЯ!» с раздачей календарей с контактами независимой горячей линии, конкурсы детских рисунков на тему комплаенса и деловой этики, важности соблюдения антикоррупционного поведения.

Пул популяризационных мероприятий, проводимых комплаенс-командой СИБУРа во внешнем периметре, пополнился еще одним знаковым событием – просветительско-имиджевым мероприятием, приуроченным к Международному дню борьбы с коррупцией.

Организованное 7 декабря в формате интеллектуального квиза, оно собрало на гостеприимной площадке «СИБУР-РТ» в Казани не только сотрудников предприятий СИБУРа в регионе, но и команд-участниц из числа представителей Администрации Президента Республики Татарстан, Молодежного правительства при кабинете министров, Агентства инвестиционного развития республики, ответственных лиц за работу по профилактике коррупционных правонарушений в министерствах, ведомствах и органах муниципальной власти региона, активистов молодежного движения «Не дать – не взять!».

Фокус внимания компании «СИБУР» также направлен на совместные образовательные программы по комплаенсу на базе ведущих федеральных университетов. К примеру, особое внимание уделяется подготовке квалифицированных специалистов в сфере комплаенс, в том числе в перспективе в рамках программ бакалавриата и высшего магистерского образования, а также профессиональной переподготовки. Одним из таких значимых векторов в текущем году стала реализация совместного образовательного проекта КНИТУ и СИБУРа, в рамках которого организовано прохождение комплаенс-представителями предприятий холдинга образовательного курса «Комплаенс: построение эффективной системы в компании».

На практике мы убеждаемся, что борьба с коррупцией заключается не только в применении правовых мер, которые направлены на преследование за совершение коррупционных правонарушений, но и в превентивной работе по повышению уровня правосознания. И популяризация антикоррупционных стандартов

поведения, образования и воспитания, которые в свою очередь формируют антикоррупционное поведение гражданина – это один из ключевых фокусов комплаенс-системы СИБУРа, которую мы активно внедряем в регионе при поддержке Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, ЦОП «Бизнес против коррупции», КНИТУ и других ведущих вузов республики и страны, и, конечно же, нашего постоянного надежного социального партнера «СИБУР Профсоюз».

Уверена, что синергия бизнеса и власти, которая основана на синтезе профессионализма и понимания важности задач, стоящих перед обществом, и является связующим звеном и дополнительным инструментом для усиления координации сотрудничества госсектора, представителей юридического, образовательного и предпринимательского сообществ, в ходе дальнейшей совместной реализации комплекса мероприятий станет надежной платформой в логике устойчивого развития региона и компании. ■

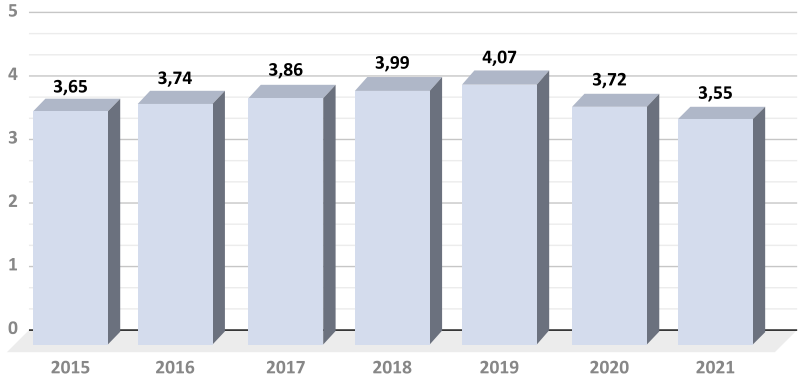
*В.В. Красильников,*
*вице-президент Ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан*

# ПОВЫШЕНИЕ РОЛИ МСБ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ РОССИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В современных условиях государством создаются благоприятные предпосылки для развития малого и среднего предпринимательства. Особенно в последние два года органы государственной власти на всех уровнях вплотную занялись проблемами малого и среднего бизнеса, что особенно актуально в условиях никуда не девшейся пандемии коронавируса и непростой социально-экономической ситуацией в стране и мире.

Обратим внимание на официальные данные Росстата, Федеральной налоговой службы и корпорации МСП:

**Количество предпринимателей, зарегистрированных в Российской Федерации**



Согласно их сведениям, в России до 2021 года имела место отрицательная динамика количества наших граждан, занимающихся предпринимательством. Безусловно, главной причиной этого явления была пандемия, ведь более половины малого и среднего бизнеса работает в сфере торговли, оказания услуг и общественного питания. Но были и другие причины – чрезмерный контроль со стороны надзорных органов, сложность получения финансовых средств для развития бизнеса и многие другие.

**Доля МСП в структуре ВВП России**

| | 2010 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Доля МСП в ВВП (в %) | 19,9 | 19,9 | 21,6 | 21,9 | 20,2 | 20,8 | 19,8 |

Как результат – снижение доли малого и среднего бизнеса в структуре ВВП. Указанные выше данные из доклада Уполномоченного при Президенте России по правам предпринимателей Титова Бориса Юрьевича наглядно об этом свидетельствуют. Достоверных сведений о ситуации в 2021–2022 годы найти не удалось, а данные, полученные на сайте МСП.РФ, о том, что национальный проект по поддержке малого и среднего бизнеса уже выполнен, вызывают сомнения.

Однако не все так печально. Мы оптимистично надеемся, что меры, которые в последний год предпринимаются на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, могут дать положительный результат уже в текущем году. По данным Федеральной налоговой службы, люди поверили власти и все активней начинают заниматься бизнесом, что наглядно видно в следующей таблице.

**Динамика количества вновь зарегистрированных в России предпринимателей по итогам 7 месяцев 2020–2022 годов**

| | 2020 | 2021 | 2022 |
|---|---|---|---|
| Всего зарегистрировано предпринимателей | 527939 | 644933 | 653770 |
| в том числе юридических лиц | 144092 | 147297 | 152189 |
| в том числе ИП | 383847 | 497636 | 501581 |
| Зарегистрировано самозанятых лиц | 702493 | 2603958 | 5105850 |

Снижается количество проверок и других форм давления на бизнес, разрабатываются все новые и новые программы поддержки.

Вместе с тем в деятельности малого и среднего предпринимательства есть определенные проблемные вопросы, о которых хотелось бы поговорить. Нельзя сказать, что они напрямую связаны с коррупцией, но коррупционные риски в этих проблемах имеют место.

Первая проблема – это монополизация рынков. За примерами далеко ходить не надо. Посмотрите, сколько осталось несетевых продуктовых магазинов, даже в небольших населенных пунктах. Между собой конкурируют исключительно федеральные торговые сети; частные предприниматели в этой сфере в скором времени вымрут как класс.

Но проблема не только в торговых работниках – ведь они просто будут вынуждены пойти работать по найму. Она в том, что зачастую в таких небольших магазинах реализовывалась местная продукция, которая практически не имеет возможности попасть на прилавки сетевиков.

Аналогичная ситуация складывается и в других сферах, где присутствуют крупные корпорации и монополии. Более того, в ряде случаев их региональные подразделения просто не имеют полномочий на принятие самостоятельных решений или устраняются от этого из-за боязни остаться без места вследствие нарушения правил внутреннего распорядка.

В результате многие хорошие идеи, проекты и наработки реализуются исключительно в силу лоббистских возможностей или определенной заинтересованности отдельных «товарищей», способных решать вопросы, о чем свидетельствуют многочисленные факты об уголовных делах по коррупционным преступлениям и коммерческому подкупу, информация о которых появляется в СМИ.

Нам могут возразить и привести данные о том, что все крупные предприятия до трети закупок производят у субъектов МСП. Да, это действительно так. Но если проанализировать наиболее крупные закупки, то выяснится, что из года в год они осуществляются у одних и тех же компаний, причем в масштабе всей страны. Допускаем, что в ряде случаев, например в «оборонке», без этого не обойтись, но не везде же.

Есть и другое негативное следствие этой проблемы – диктат со стороны крупных компаний, которые навязывают свои цены, правила поставки продукции, штрафные санкции и так далее. Относительно недавно нам рассказали историю о том, как татарстанское предприятие было вынуждено отказаться от сотрудничества с одной торговой сетью ввиду того, что из-за нескольких помятых тортов, которые можно было заменить на месте, возвращалась целая машина продукции, а на производителя накладывали штрафы.

Возникает извечный российский вопрос: что делать? На наш взгляд, решение очевидно – необходимо

**Способы оптимизации процесса монополизации рынков**

– определение минимальных закупочных цен на отдельные категории продукции;
– определение минимального обязательного объема продукции, закупаемого крупными предприятиями у субъектов МСП;
– определение четкого порядка расчета за поставленную субъектами МСП продукцию;
– утверждение формы примерных договоров на поставку продукции или оказания услуг субъектами МСП;
– определение перечня и размеров минимального объема товаров и услуг, закупаемых крупными предприятиями у региональных производителей.

разрабатывать комплекс нормативных актов, регламентирующих деятельность крупных предприятий, решая при этом вопрос о размере минимальных закупочных цен, объеме закупок у субъектов МСП, порядке расчета за продукцию, формализации договорной работы и так далее.

Назрела необходимость изучить вопрос и о том, какое количество продукции должны покупать федеральные сети у местных производителей, для того чтобы стимулировать местное производство, определить механизм подобных закупок. Ведь до смешного доходит – при том, что наша республика славится своей кухней, в сетевых магазинах продаются полуфабрикаты, изготовленные крупными сибирскими производителями, а наших днем с огнем не сыщешь.

Прошу понять меня правильно – я за конкуренцию, но если сети будут ориентироваться только на крупных производителей, местное производство никакого развития не получит.

Вторая проблема, которая не дает стимулов для развития малого и среднего бизнеса, а в ряде случаев несет и определенные коррупционные риски, – это организация закупок для государственных и муниципальных нужд, которые, согласно официальным данным, составляют до тридцати процентов от общего числа закупок, осуществляемых на электронных площадках.

И здесь есть два момента. Первый из них – все та же монополизация. Крупные компании создают собственные электронные площадки, на которых устанавливают правила, оперативно изменяющиеся в случае, когда конкурс выигрывает или может выиграть «не своя» компания.

И это не голословное утверждение – в настоящее время юристы нашей консалтинговой компании поддерживают исковые требования коммерческой организации, которая выиграла тендер на поставку оборудования и даже получила проект контракта, но в силу каких-то манипуляций уже после проведения

торгов техническое задание было изменено в интересах конкурента, причем изменения были внесены задним числом в том числе и на электронной площадке.

Второй момент – это недобросовестность отдельных участников закупок, которая приносит вред как поставщикам товаров и услуг, так и заказчикам.

На сегодняшний день на всех электронных торгах есть только один критерий, который влияет на их результат, – это цена. В итоге, в результате демпинга, который в отдельных отраслях достигает шестидесяти процентов, страдает и заказчик, и добросовестный поставщик.

Я уже как-то приводил пример, когда конкурс на клининг крупного завода выиграла компания, имевшая опыт одновременной уборки двух придорожных гостиниц. По истечении первого же месяца контракт был расторгнут, но, пока проводился новый конкурс, администрация была вынуждена принимать экстренные меры для того, чтобы предприятие «не утонуло» в грязи.

Подобных примеров каждый может привести немало.

Причины также известны – из-за боязни санкций со стороны антимонопольной службы должностные лица заказчиков идут по самому простому и примитивному пути: вместо изучения рынка – запрос цен у трех любых компаний (если нет необходимости протолкнуть своего участника), вместо предъявления необходимых требований к исполнителю – указание лишь на формальные признаки, вместо выбора конкурсных процедур – отправление самого простого пакета документов на электронную площадку.

**Изменения, необходимые для повышения качества госзакупок**

– исключить излишнее давление ФАС на заказчиков;
– предоставить заказчикам возможность более детально регламентировать требования к поставляемым товарам и услугам;
– предоставить заказчикам возможность предъявлять требования к участникам закупок;
– предоставить заказчикам возможность выбирать способ осуществления закупки;
– расширить способы осуществления закупок, осуществляемых в рамках ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
– привлекать к участию в закупках бизнес-сообщества и профессиональные объединения.

Вновь возникает все тот же извечный российский вопрос: что делать?

И ответ все так же очевиден – не загонять все многообразие экономической жизни под единые стандарты и регламенты, дать возможность заказчикам самим определять параметры товаров и условия оказания услуг, предъявлять разумные квалификационные требования к потенциальным поставщикам (опыт работы, наличие оборудования, страхование деятельности и так далее), самим выбирать способ проведения тендера, включая, например, такой, как проведение конкурентных переговоров.

Мы уверены, что при правильно организованной работе коррупционных рисков будет меньше, чем в настоящее время, с рынка уйдут недобросовестные исполнители, а предприниматели, болеющие за свое дело, получат стимул для развития своего бизнеса.

Большую роль здесь могут сыграть бизнес-ассоциации и профессиональные сообщества, которые смогут давать рекомендации и характеристики своим членам. С одной стороны, это повысит их авторитет, с другой – исполнитель контракта будет знать, что не имеет права плохо выполнить свою работу, а в итоге заказчик получит нужную продукцию по справедливой цене.

Есть и третья проблема.

Как уже было отмечено выше, более половины всех предприятий малого и среднего бизнеса работают в сфере торговли, оказания услуг и общественного питания.

В то же время все прекрасно понимают, что для достижения цели, поставленной в национальном проекте «Малое и среднее предпринимательство» (удельный вес в ВВП 32,5 процента) необходимо принимать меры к развитию производственных компаний.

Конечно, сейчас они принимаются, причем в невиданных ранее размерах, но, на наш взгляд, и здесь есть над чем задуматься.

На сегодня одним из основных средств поддержки являются льготные кредиты. Это, безусловно, важно. Но это опять-таки способ поддержать уже работающие компании, имеющие определенные основные и оборотные средства. Немногие в нашей стране рискнут брать кредит под создание производства «с нуля», и немногим его дадут.

Поэтому оптимальным способом для создания новых производств была бы грантовая поддержка. А вот ее существенно не хватает, т.к. на сегодняшний день более-менее она организована лишь на уровне федерального Фонда содействия инновациям. Думается, что эффект был бы выше, если бы гранты выделялись на уровне регионов, муниципалитетов, а также на уровне крупных предприятий.

И речь не должна идти только об инновационных проектах – это может быть любой хорошо просчитанный и доходный проект, необходимый для того или иного региона либо корпорации.

В завершение хочу остановиться на вопросах повышения социальной ответственности самих субъектов малого и среднего бизнеса.

С одной стороны, ужесточение контроля со стороны государства над функционированием малых и средних предприятий создает излишнюю нервозность в работе этих предприятий и служит импульсом для коррупционной деятельности чиновников. С другой стороны, ослабление контроля нередко отрицательно сказывается на деятельности предприятий.

Решение этой проблемы, безусловно, требует усиления социальной ответственности бизнеса. Во-первых, это обеспечение экономической ответственности бизнеса. Это прежде всего связано с его миссией, с осуществлением выпуска продукции или оказанием услуг, необходимых обществу. Реализуя свою миссию, бизнес удовлетворяет определенные потребности и получает при этом прибыль от результатов своей деятельности. Предприниматель при осуществлении своего бизнеса должен думать и о влиянии его продукции на жизнь и здоровье населения, обеспечить сохранность окружающей среды.

Во-вторых, это правовая ответственность, то есть необходимость соблюдения норм закона в условиях развития рыночных отношений. Важно, чтобы ведение любого бизнеса, получение прибыли осуществлялись без нарушения закона. Для этого на многих предприятиях внедряются элементы антикоррупционного комплаенса. Практикой давно уже доказано, что бизнес, построенный на обмане и нарушении закона, в результате приводит к тяжелым последствиям. Если ты обеспечиваешь соблюдение закона при ведении бизнеса, никакие контролирующие органы не страшны.

В-третьих, это этическая ответственность, которая требует от бизнеса соблюдения норм морали. Тут важно отметить необходимость морально-этической зрелости предпринимателя, его представления о добре и зле. Кроме репутационных издержек, погоня за сиюминутной прибылью при продаже сомнительных товаров ни к чему хорошему не приведет.

И, конечно же, социально ответственные компании, занимающиеся благотворительностью и заботящиеся о сотрудниках, помогающие в решении социальных проблем, получают общественное одобрение и в итоге добиваются лучших результатов. Залогом становления и эффективного функционирования института социальной ответственности бизнеса выступает заинтересованность самого предпринимателя в подобной линии поведения. ■

*А.Р. Ялалетдинов,*
*глава КФХ «Камский виноградник»*

# РАЗВИТИЕ НОВЫХ НАПРАВЛЕНИЙ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

«Поверь в мечту – и в путь!» – слова одной известной песни Юрия Антонова, но речь пойдет сегодня не о музыканте, а о молодом человеке, который поверил в свою мечту и создал единственный промышленный виноградник на территории Татарстана в Камско-Устьинском районе (Камское Устье).

– Я родом из Чувашии, всю сознательную жизнь прожил в г. Ульяновске, где работал в общепите барменом. В один момент решил перебраться в столицу Татарстана уже с готовым бизнес-планом, которого в истории Казани еще не было, – заложить плантацию виноградника в промышленном объеме.

Конечно, идея была довольно рискованная, ведь Татарстан – это средняя полоса, с холодными зимами и не менее прохладным летом. Но я был настойчив в достижении своей цели.

В 2016 году занялся поиском подходящей территории, ведь для виноградника главным условием является южный склон и много тепла. Территориально участок выпал сначала на с. Теньки (Камско-Устьинский район), но были сомнения. Решил также посмотреть участки ближе к районному центру, и выбор пал именно на участок в Камском Устье. Изначально планировалось приобрести 7 га земли, но, как я это люблю, решил взять с запасом, и приобрел участок в 19 га, тем более почва была просто идеальная для такой капризной культуры.

В этот же год были заложены первые кусты винограда, 640 кустов. Конечно, на тот момент «идея о винограднике» звучала как-то «очень

странно», и очень много окружающих говорили, что это пустая трата времени и денег, тем более, как говорит моя мама Альфия Фейзуловна, «городской мальчик, зачем тебе это надо, земля – это очень большой труд».

Конечно, на том этапе знания о выращивании лозы, проблемах, болезнях растений были практически равны нулю, кроме тех рекомендаций, которые были даны при покупке посадочного материала. И самый главный бонус при высадке винограда – это «ожидание созревания первых плодов винограда», ведь первый урожай вы соберете только на 3-й год. Но тем не менее, неутомимая энергия и вера в то, что все вырастет и будет урожай, дали свои результаты.

В 2017 году собрал документы на грант «Начинающий фермер», сумма выделяемого гранта составляла 1500000 рублей, что очень бы облегчило работу, так как изначально было все создано на собственные средства.

Однако пройти до финала не получилось, оказалось, что на тот момент такой культуры в реестре вообще еще не было. Но я не отчаялся и дальше продолжил свою работу. Закрыв сезон, вернулся в Казань и начал работать в такси, ведь семью нужно было обеспечивать. На тот момент прибыли виноградника еще не было, были только одни вложения.

В 2018 году решил еще раз подать документы на грант и получил его без проблем. И, конечно же, в первую очередь закупил посадочный материал и мини-трактор, который очень облегчает работу. Ведь первые 60 соток были выкопаны вручную, а там глубина ям – 80 см.

Сейчас территория виноградника составляет около 3 га открытого грунта, около 120 сортов винограда (столового и технического вида).

В 2019 году нас посетил со своим визитом Президент Республики Татарстан Минниханов Рустам Нургалиевич. Был удивлен, что в Татарстане идет мощная поддержка начинающих бизнес людей. Я говорю не только о финансовой поддержке, но и моральной. Его поддержка стала отправной точкой для расширения плантации. У меня появилась уверенность, что все у нас получится. Ведь виноград – это очень рискованный бизнес, и нужно было както подстраховаться. Я, окрыленный этой поддержкой, приобрел еще 15 га земельного участка, чтобы возвести там тепличные конструкции для выращивания винограда.

На данный момент общая площадь тепличных (точнее, парниковых) конструкций составляет 3 га. Главной идеей таких конструкций было обезопасить от погодных катаклизм виноград, ускорить вегетативный период созревания винограда и увеличить объем нагрузки урожая на куст.

На территории виноградника есть еще другие культуры, такие как ежевика и клубника. Эти ягоды были выбраны, чтобы заполнить весь сезон (с мая по октябрь) спелым урожаем.

Реализация продукции осуществляется в основном с территории виноградника, так как идет очень

большой наплыв туристов в наш район. Также посадочный материал (саженцы винограда, ежевики и клубники) направляем в другие районы Татарстана и в другие регионы страны.

Мои планы не ограничиваются только выращиванием винограда. Есть мечта создать место отдыха на территории виноградника, в лучших традициях европейских виноградников мира, чтобы не только можно было приехать и посмотреть, послушать, но и была возможность остановиться на территории и провести время, а также создание винодельни лучшего места – Татарстана.

Уверен, у моей команды все получится. ■

*Р. Р. Гайсина,*
*психолог, специалист-полиграфолог*

# ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ МОТИВЫ КОРРУПЦИОННОГО ПОВЕДЕНИЯ

На сегодняшний день есть множество определений феномена коррупции в разных отраслях и на решение проблем коррупции направлены совместные усилия политологов, экономистов, социологов и психологов.

Однако если разобрать по составу слово «коррупция» и обратить внимание на его перевод с латыни («corruption», «cor» – сердце, душа, дух; «ruption» – повреждение, разрушение, увечье), получается, что коррупция прежде всего – это разрушение души. Поэтому необходимо обратить особое внимание как на психологические, так и на психофизиологические аспекты данного феномена.

Зарубежные нейробиологи изучили мозг людей, которым был предоставлен неограниченный доступ к денежным средствам. Как утверждает голландский психолог Йорис Ламмерс, если дать человеку бесконтрольный доступ к деньгам, то у него активизируются те же самые зоны мозга, что и при алкогольном опьянении (1). В таком случае мы можем предположить, что взяточничество – такой же диагноз, как алкоголизм или игромания.

Если анализировать глубже, кажется, коррупция не только трудноизлечимое, но и вирусное «заболевание». Американские социологи Джеймс Фаулер и Николас Кристакис на основе многолетних исследований установили, что люди в процессе взаимодействия обмениваются подсознательными представлениями о норме и влияют на поведение, образ жизни друг друга. В книге «Связанные одной сетью» авторами приведен пример о том, что, находясь за одним столом с тем,

у кого повышенный аппетит, человек неосознанно съедает больше обычного. Или студент своей усидчивостью либо, наоборот, беспечностью может влиять на успеваемость и уровень стремления к знаниям своего соседа по общежитию. Таким образом, у людей на инстинктивном уровне вырабатывается представление о норме поведения, которой нужно придерживаться (2). Также, попадая в коррумпированную среду, человек может начать принимать взяточничество как норму, тем самым ощущать свою принадлежность к коллективу.

Еще одна интересная теория основывается на трудах итальянских ученых, открывших в начале 1990-х годов «зеркальные нейроны». Это клетки мозга, которые побуждают человека воспринимать окружающую среду так же, как большинство или более опытная в его глазах личность, копировать его эмоции и действия. Данная теория может быть применима и в объяснении роста коррупционного поведения. Попадая в новую среду, сотрудник принимает правила игры нового коллектива. Во-первых, это эволюционно выработанный инстинкт самосохранения, во-вторых, человек начинает мимикрировать и копировать поведение большинства или авторитетов.

Однако было бы неправильным утверждать, что в среде, где коррупционное поведение считается практически нормой или даже придает статус, все люди становятся коррупционерами.

Важно обратить внимание на индивидуально-личностные особенности, которые могут способствовать возникновению коррупционного поведения.

Основные психологические характеристики личности, предрасположенной к коррупционному поведению:

1. **Эгоцентричность** – стремление удовлетворить в первую очередь свои личные потребности, не принимая во внимание нужды других.
2. **Низкий уровень эмпатии** – неспособность поставить себя на место другого человека или понять, как его собственные действия могут отразиться на благополучии других.
3. **Манипуляция** – склонность управлять поведением других людей, эксплуатировать их, скрывая свои корыстные цели под благовидным фасадом.
4. **Склонность перекладывать вину на других** – избегание ответственности за свои поступки или бездействие, ссылаясь на других людей или обстоятельства (например, неграмотное население, сложная эпидемиологическая ситуация, санкции).
5. **Право на вознаграждение** – восприятие себя как человека, достойного особого отношения к себе, которому по статусу положено удовлетворять свои потребности, получать все желаемое.
6. **Доминирование и нарциссизм** – ощущение власти, чувство

собственного превосходства, потребность управлять другими людьми, подавлять их инициативу. Яркая склонность к самолюбованию и демонстративности поведения. Нарциссы всегда ставят себя выше других, считают себя особенными, избранными, и их мнение всегда единственно верное.

7. **Уверенность в удаче** – иррациональная вера в удачу без оценки потенциального риска и негативных последствий. Такая самоуверенность может стать причиной противоправных действий, так как создает иллюзию контроля ситуации и формирует убежденность избежания наказания.

Активом Российского общества «Знание» совместно с фондом «Национальные ресурсы образования» был проведен опрос с участием российских граждан, целью которого являлось изучение ментальных установок граждан относительно феномена коррупции.

При анализе результатов была использована цветовая маркировка, предложенная американским социологом Арнольдом Хайденхаймером, который классифицировал коррупцию по степени выраженности на черную, серую и белую.

Как оказалось, к фактам «черной коррупции» опрошенные причисляют грубое нарушение существующего порядка или незаконные действия должностных лиц, такие как получение водительского удостоверения без прохождения экзаменационных испытаний, невозбуждение уголовных дел или содействие в положительном исходе процесса. а вот получение справки о нетрудоспособности или оплата преподавателю для получения хорошей оценки вызывают у респондентов меньше осуждения и причисляются к категории «серой коррупции». «Денежная благодарность» врачу и вовсе считается социально приемлемой и никак не осуждается, то есть находится в «белой зоне».

Таким образом, бóльшая часть коррупционных явлений (дача взятки по инициативе обратившегося за услугой, подарки, взаимные услуги) респондентами отнесена к «серой зоне» коррупции и воспринимается ими как неотъемлемая часть партнерских отношений цивилизованных людей (3).

Именно поэтому важно донести до граждан, что коррупционер не только тот, кто принимает взятку, но и тот, кто ее предлагает.

Второй момент заключается в том, что улучшение финансового благосостояния – существенный, но не основной мотив коррупционера, и распространенное мнение, что низкий уровень заработной платы создает «искушение коррупции», не соответствует истине. Высокая заработная плата не может стать панацеей от коррупционных проявлений.

Как уже отмечалось в самом начале статьи, коррупция – это повреждение, увечье души. Поэтому и «лечение» должно включать в себя психологическую работу на глубинном уровне.

На сегодняшний день средства массовой информации ведут активную социальную работу по профилактике коррупции с помощью телевизионных роликов и различных лозунгов. Однако для повышения эффективности данных мероприятий необходимо не только влияние на сознание потребителя информации, но и воздействие на подсознательном уровне.

Такого влияния можно достичь с помощью разработки новых психологических методик по профилактике коррупции, точечного воздействия на уровне подсознательных установок с помощью слоганов, подкрепленных яркими иллюстрациями: слоганы: «Взяткодатель – марионетка в руках кукловода», «Взяткодатель – закладчик бомбы замедленного действия», «Предлагая взятку, поощряешь преступность», «Коррупционер живет в достатке, но под вечным страхом тюрьмы», «Коррупция (corruption): cor – душа, ruption – разрушение».

В иллюстрациях важно отходить от карикатурных изображений, вызывающих лишь легкую улыбку в пользу тех, которые, скорее, поспособствуют появлению реакции страха и отвращения. Например, изобразить реалистичный образ взяточника, состоящего из ржавых монет, осколков камня, а вместо сердца – потухшая свеча; взяткодателя – в виде марионетки в руках умелого кукловода или с лопатой, отбрасывающего золотые монеты в сторону коррупционера, но проваливающегося в яму, которую сам и копает.

Цель таких слоганов, изображений – вызвать у общества отвращение к коррупции на уровне подсознания.

В таком случае, когда человек столкнется с ситуацией коррупционного характера, в его подсознании будут всплывать те самые неприятные образы, высказывания, что с большей вероятностью будет являться сдерживающим фактором на ментальном уровне.

Также назначение на руководящие должности только после психологической диагностики и проверки с применением полиграфа будет являться хорошей профилактикой и существенно сократит число коррупционеров уже на этапе отбора. ■

Список использованной литературы:

1. Региональный общественный фонд «Информатика для демократии» (ИНДЕМ) [Офиц. сайт][Электронный ресурс] – URL: http://www.anti-corr.ru/awbreport/.
2. Николас Кристакис, Джеймс Фаулер, «Связанные одной сетью», Юнайтед Пресс, 2011 год, 361с.
3. Вестник СПбГУ. Социология. 2020. Т. 13. Вып. 4 413.

*А.С. Салимгараев,*
*руководитель Республиканского агентства по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа»*

# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОПАГАНДА: ОПЫТ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН. КОНЦЕПЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПРОПАГАНДЫ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН ДО 2030 ГОДА

На сегодняшний день коррупция является одной из самых серьезных проблем любого государства. Она выступает сдерживающим фактором в развитии экономической, социальной, культурной, производственной и прочих сфер общественных отношений. Как и в других государствах, в России борются с негативными проявлениями коррупции, причем делают это с помощью разных инструментов. Один из них – это средства массовой информации, поскольку масс-медиа являются тем механизмом влияния на общественное сознание, который способен воздействовать на устойчивые стереотипы поведения.

Коммуникация с гражданами – одна из важнейших функций государственного управления. От того, насколько качественно и эффективно ведется эта коммуникация, зависит и удовлетворенность общества, и успешная реализация новых проектов, изменений и улучшений.

Информационная антикоррупционная среда состоит из четырех компонентов: антикоррупционного образования, антикоррупционного просвещения, антикоррупционной пропаганды и антикоррупционной информированности. Данные направления являются основными в мерах по противодействию коррупции, которые закреплены в национальных планах по

противодействию коррупции, в федеральном законе о противодействии коррупции. Под информационной антикоррупционной средой понимается совокупность условий, позволяющих обмениваться информацией по вопросам антикоррупционного образования, просвещения, пропаганды и информированности между различными слоями общества, различными социальными группами. Информационная антикоррупционная среда должна позволить гражданам получить ответы на важные вопросы: зачем бороться с коррупцией, как бороться с коррупцией и куда обращаться в случае выявления фактов коррупции.

Значимость работы органов власти в публичном пространстве все выше, на сегодняшний день это один из самых действенных способов коммуникации с гражданами, формирующий благоприятное отношение общества к действиям властей. И Республиканское агентство по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» играет в этих процессах ключевую роль.

Агентство отстаивает принцип открытости информации для граждан, защиты их информационных прав. Для этого идет непрерывная работа над созданием новых удобных информационных сервисов, над развитием СМИ всех форм собственности, стимулируется рынок издательской и полиграфической деятельности. Через редакции радио и телевидения, газеты и журналы, интернет-СМИ новости Татарстана доводятся не только до жителей республики, но и до населения других регионов России.

Во исполнение Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы», Закона Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 утверждена государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2025 годы».

22 августа 2018 года постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан № 694 утверждена Концепция антикоррупционной пропаганды до 2030 года, разработанная Агентством совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. Реализация данной концепции позволит повысить информационную прозрачность, информированность населения о проводимых антикоррупционных мероприятиях, о роли представителей гражданского общества в контроле за достоверностью сведений. Во исполнение данной концепции также разработан План мероприятий по реализации Концепции антикоррупционной пропаганды до 2030 года (далее – План), утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23.04.2019 № 328. Данный

План предусматривает различные мероприятия антикоррупционной направленности, ответственными исполнителями которых являются органы исполнительной власти, органы местного управления муниципальных образований, иные государственные органы. Агентством проводится информационное освещение данных мероприятий, распространение информации в печатных, электронных и сетевых средствах массовой информации, организуются брифинги и пресс-конференции. По итогам года Агентством производится сбор, анализ и обобщение информации по проведенным мероприятиям.

Ведущими СМИ активно ведется работа по освещению мероприятий антикоррупционной направленности, с каждым годом растет количество материалов, вышедших в СМИ Республики Татарстан. Мониторинг проводится ежеквартально, сведения направляются в Министерство юстиции Республики Татарстан, Управление антикоррупционной политики Администрации Президента Республики Татарстан, Министерство экономики Республики Татарстан.

В Республике Татарстан наблюдается рост количества материалов в интернет-версиях средств массовой информации, на сайтах электронных газет и информагентств, материалы на тему противодействия коррупции были растиражированы на 80 сайтах и в 300 аккаунтах в социальных сетях. Для этого проводятся семинары, пресс-туры, брифинги с участием журналистов.

СМИ действуют в качестве посредника между властью и обществом. На сегодняшний день Агентством совместно с телерадиокомпанией «Новый Век» организован выпуск циклов телепередач «Татарстан без коррупции» и «Трибуна Нового Века» в формате прямого эфира, ежегодно выходит 12 телепередач. В прямом эфире гости в студии обсуждают острые и злободневные темы в сфере здравоохранения, ЖКХ, медицины, образования, пенсионного обеспечения, предоставление мер поддержки предпринимателям, предоставление мер социальной защиты и обеспечение занятости населения, просвещение населения в сфере профилактики телефонных мошенничеств и многие другие. В студии – профессиональные эксперты разных сфер деятельности, которые могут высказать свое мнение по заявленной теме передачи. Обменяться мнениями могут и телезрители – задав вопрос во время программы по телефону прямого эфира, отправляя сообщения на электронный адрес программы или участвуя в интерактивном голосовании. Вопросы, поступившие во время и после телеэфира, направляются в органы государственной власти Республики Татарстан, органы местного самоуправления и территориальные органы федеральных органов исполнительной власти для принятия соответствующих мер.

В соответствии с республиканской антикоррупционной программой ежегодно проводится республиканский конкурс «Коррупция: взгляд журналиста» на лучшее освещение в средствах массовой информации Республики Татарстан вопросов профилактики и противодействия коррупции. Конкурс направлен на привлечение внимания средств массовой информации и общественности к проблеме коррупции, разъяснение населению последствий нарушений, связанных с проявлением коррупции, формирование активной позиции граждан по профилактике правонарушений, связанных с проявлением коррупции, а также формирование антикоррупционного и правового мировоззрения граждан.

В 2022 году Конкурс проводится по 5 номинациям и 2 спецнаградам:

1. «Лучшая серия публикаций антикоррупционной направленности в периодических печатных изданиях»;

2. «Лучшая серия телесюжетов по теме антикоррупции»;

3. «Лучшая серия радиосюжетов по теме антикоррупции»;

4. «Лучшая серия публикаций антикоррупционной направленности в интернет-изданиях»;

5. «Лучшее журналистское расследование по антикоррупционной тематике».

Общий призовой фонд в 2021 году составлял 564 тыс. рублей (1 место – 45 тыс., 2 место – 35 тыс., 3 место – 25 тыс. рублей).

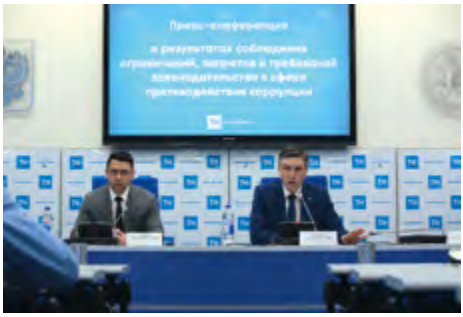
В 2022 году были добавлены 2 новые номинации:

6. «Творческий подход к отражению антикоррупционной тематики в социальных сетях в Интернете»;

7. «Творческий подход к взаимодействию редакций районных СМИ с органами местного самоуправления муниципальных районов (городских округов)».

Награждение победителей проходит в рамках Всероссийского молодежного гражданского форума, приуроченного к Международному дню борьбы с коррупцией.

Очень современный инструмент – антикоррупционная реклама, поскольку ролик длится не более 30 секунд. Социальные ролики ежегодно создаются, транслируются на ведущих телеканалах ТРК «Новый Век», ГТРК «Татарстан», «Татарстан 24» и районных телекомпаний, размещаются в 120 аккаунтах социальных сетей и на 60 сайтах редакций АО «ТАТМЕДИА». Также данные ролики направляются в адрес исполнительных органов госвласти РТ и органов местного самоуправления РТ для использования в работе.



В течение года на площадке ИА «Татар-информ» совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проводится серия брифингов для средств массовой информации в целях освещения итогов антикоррупционной работы с приглашением руководителей правоохранительных органов, органов государственной власти и местного самоуправления. Также проводятся встречи с журналистами и обучение.

Брифинги проводятся на различную тематику:

– соблюдение ограничений, запретов и требований законодательства в сфере противодействия коррупции;

– результаты ежегодного социологического опроса «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан»;

– профилактика коррупционных правонарушений в сфере местного самоуправления и организации общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления;

– реализация антикоррупционной политики органами государственной власти Республики Татарстан;

– работа правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции.

Брифинги проводятся в соответствии с формируемым на год медиапланом.

Эффективность антикоррупционной политики – это информационная прозрачность, доступность информации для граждан, вовлечение СМИ в проведение общественного контроля, обязательное опубликование результатов расследований правоохранительных органов в части хищения бюджетных средств.

В интересах обеспечения комплексного подхода в осуществлении антикоррупционной политики государства необходимо совершенствовать механизмы противодействия коррупции, в том числе формируя антикоррупционное правосознание и активную гражданскую позицию у государственных служащих, что предполагает тесную взаимосвязь мер правового и морального воспитания с мероприятиями государственного и общественного контроля. ■

*Митрополит Казанский и Татарстанский Кирилл*

# ОСУЖДЕНИЕ КОРРУПЦИИ В СОЧИНЕНИЯХ СВЯТЫХ ОТЦОВ ПРАВОСЛАВНОЙ ЦЕРКВИ

Как-то в книжном магазине я наткнулся на книгу под названием «Доллар всемогущий». Казалось бы, что тут не так с названием? Меня, как человека религиозного, смутило именно второе слово. Для нас, православных, всемогущество – это прежде всего свойство Бога. Выходит, автор этой книги считает доллар своим богом? «Да нет же, автор совсем не это имел в виду», – может быть, скажете мне в ответ. Конечно, не это. А что тогда? Автор увлекательно рассказывает о том, как красивая зеленая бумажка путешествует по всему миру, позволяя людям обмениваться товарами и услугами. Многие из этих людей разбогатели, кто-то поправил здоровье, благодаря зеленым бумажкам. Но главное, что все это благодаря ему самому – зеленейшему и шелестейшему билету с портретом американского президента. Куда же весь мир без него? Никуда, получается.

Всем нам знакомо чувство радости, когда в наших кошельках оказываются заветные ассигнации. И действительно ведь кажется, что с их помощью можно решить любую проблему. Вот и вкладываются рубли в конверты и охотно принимаются тогда, когда нужно решить любую проблему – поступить в хорошую больницу, уйти от ответственности за нарушение правил дорожного движения и т.п. И действительно, как тут не скажешь, что деньги могут все!

Вот так и рождается в людях любовь к деньгам, а по сути, их обожествление. Ведь приписывание всемогущества чему-либо – это и есть его обожествление. А обожествление вещей – это прямая дорога к язычеству, к поклонению вещам. И если древние язычники поклонялись природе и приносили жертвы солнцу и звездам, то деньголюбец поклоняется доллару или

рублю, и жертвоприношениями этим «божествам» становятся обманутые дольщики, недостроенные дороги, поломанные судьбы людей.

В сочинениях отцов Церкви коррупция часто называется лихоимством. Именно обожествлением денег называет святой Феофан Затворник лихоимство: «Чье сердце пристрастилось ко греху, для того он Бог. Посему для чревоугодника чрево – Бог (Флп. 3:19), для лихоимца – деньги (Кол. 3:5)» (Свт. Феофан Затворник. Начертание христианского нравоучения. Ч.1. Общие рассуждения и положения о нравственно-христианской жизни. О грехе). Конечно, основа коррупции-лихоимства – это желание разбогатеть. Вот так тот же святой определяет лихоимство: «Лихоимания – страсть иметь все больше и больше, от коей умножение стяжаний без разбора средств, чрез обман в сделках и торговле, чрез неправый рост и воровство».

Святой Игнатий Брянчанинов считал, что лихоимство – дело, которое противно человеческой природе. Он говорил: «Если ты дал что взаймы ближнему и не требуешь этого обратно, то действуешь в естестве Иисуса. Если же потребуешь возвращения, то поступишь по естеству Адама. Требование же лихвы (взятки) ниже и Адамова естества». (Полное собрание творений свт. Игнатия Брянчанинова. Том VI. Отечник. Избранные изречения Отцов, преимущественно Египетских, которых имена дошли до нас, и повести из жития этих Отцов). То есть требование взятки – это бесчеловечный поступок.

Важный пункт церковного учения в этом вопросе – это загробная участь коррупционера. Об этом очень прямо написал святой Иоанн Кронштадтский: «А ты, корыстолюбец и лихоимец, явишься ли правым пред Богом, когда Он будет судить тебя по делам твоим? Нет, задавит тебя золото твое, лихоимство твое, скупость, алчность твоя, чужд ты будешь милосердия Божия как не миловавший ближнего. Ты будешь брошен в огонь геенны, и тебе отказано будет и в капле воды, прохлаждающей и утоляющей пламень ада… Как много бывших блудников, убийц, лихоимцев и покаявшихся вошло в рай и наслаждаются блаженством! Как велико человеколюбие Божие! Сколь велика, безмерно велика, искупительная сила креста, Кровь Агнца Божия Иисуса Христа, пролитая за мир! Чем оправдаются неверующие, гордые, ожесточенные, непокорные, отчаявшиеся? (Иоанн Кронштадтский. Живой колос. О вере и церкви православной. Враги веры и церкви).

Подытоживая свой небольшой обзор святоотеческих мнений относительно коррупции, хотел бы обратиться ко всем коррупционерам. Бог долготерпит и ожидает вашего обращения. И если произошло падение, то никогда не поздно исправить ситуацию, как это сделал когда-то мытарь Закхей, возвратив незаконно полученные средства (Евангелие от Луки, 19 глава). И если Закхей взлез на смоковницу, чтобы увидеть Иисуса, то сейчас каждый грешник должен подняться над землей, возвыситься в духовном смысле над земным преклонением перед деньгами, и тогда и к такому человеку Иисус придет в дом и очистит от грехов, как когда-то очистил Закхея. ■

*Камиль хазрат Самигуллин*
*Муфтий Татарстана,*
*доктор шариатских наук*

# АЛЛАХ ПРОКЛЯЛ ТОГО, КТО ДАЕТ И БЕРЕТ ВЗЯТКУ

Посланник Аллаха ﷺ сказал:

«لَعَنَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ الرَّاشِيَ وَالْمُرْتَشِيَ» قَالَ: عَمْرٍو، عَبْدِ اللَّهِ بْنِ عَنْ

То есть: «Аллах проклял того, кто дает и берет взятку» (Сунан Абу Дауд, 3580). Из этого достоверного хадиса однозначно следует, что для мусульман запретно как получать мзду, так и подкупать кого-либо. В исламе то, что запрещено брать, запрещено и давать. Отвечать в Судный день за неправедное обогащение придется так же, как и за посягательство на права других людей. Ведь очевидно, что дать взятку за врачебную операцию – значит лишить кого-то законного места в очереди на аналогичное лечение, за трудоустройство на должность – сделать отбор соискателей нечестным и оставить самого достойного кандидата без работы, за получение водительских прав без теоретической и практической подготовки – осознанно ставить под угрозу свою жизнь и жизнь других участников дорожного движения... Не говоря уже о подкупе судов – явном зле, которое позволяет преступникам избегать наказания за совершенный противоправный поступок.

Иными словами, коррупция разрушает справедливость в обществе и государственный строй, а потому незаконна в большинстве стран. Часто мусульмане противопоставляют законы шариата светским законам. Однако государство – это средство обеспечения основных прав граждан, в том числе религиозных, а закон – своего рода договор между обществом и страной. А значит, соблюдение закона как договора

является не только гражданским, но и религиозным долгом мусульман.

Взятка – один из способов незаконного обогащения. В Судный день каждому придется дать отчет за свое богатство, а если оно приобретено запретным путем, то за это будет наказание. Если бы мздоимцы сопоставили слова Всевышнего и Его Посланника ﷺ, то необратимость и величие наказания за получение взятки повергло бы их в страх. Аллах, напоминая в суре «Такасур» («Страсть к приумножению») о том, что людей развратили земные блага, клянется Своим рабам, что они увидят Ад собственными глазами:

ثُمَّ لَتُسْأَلُنَّ يَوْمَئِذٍ عَنِ النَّعِيمِ

Смысл: «Затем в тот (Судный) день вас обязательно спросят о (земных) благах» (сура «Такассур», 8 аят).

А что же сказал Посланник Аллаха ﷺ?

عَنِ النَّبِيِّ صَلَّى اللهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ قَالَ :
عَنْ عَبْدِ اللَّهِ بْنِ بُرَيْدَةَ، عَنْ أَبِيهِ،
فَرَزَقْنَاهُ رِزْقًا، فَمَا أَخَذَ بَعْدَ ذَلِكَ فَهُوَ غُلُولٌ»
«مَنِ اسْتَعْمَلْنَاهُ عَلَى عَمَلٍ

То есть: «Если мы назначили кого-либо на должность и назначили ему плату, то все, что он возьмет сверх этого, является украденным». В достоверных хадисах сообщается, что человек во время отчета в Судный день будет спрошен за все блага, даже за такие малые, как финики и вода. Для грешников, обогатившихся неправедным путем, это испытание обернется наказанием Ада, который Аллах в Куръане описывает так:

كَلَّا ۖ إِنَّهَا لَظَىٰ
نَزَّاعَةً لِلشَّوَىٰ
تَدْعُو مَنْ أَدْبَرَ وَتَوَلَّىٰ
وَجَمَعَ فَأَوْعَىٰ

Смысл: «Но нет! Это — адское пламя, сдирающее кожу с головы. Оно позовет тех, кто повернулся спиной (к вере) и отвернулся (от истины), кто копил (имущество) и прятал (его, не выплачивая положенного)» (сура «Ма`аридж», 15-18 аяты).

И так:

فَلْيَكْفُرْ ۚ إِنَّا أَعْتَدْنَا لِلظَّالِمِينَ نَارًا أَحَاطَ بِهِمْ سُرَادِقُهَا ۚ
وَقُلِ الْحَقُّ مِنْ رَبِّكُمْ ۖ فَمَنْ شَاءَ فَلْيُؤْمِنْ وَمَنْ شَاءَ
الْوُجُوهَ ۚ بِئْسَ الشَّرَابُ وَسَاءَتْ مُرْتَفَقًا
وَإِنْ يَسْتَغِيثُوا يُغَاثُوا بِمَاءٍ كَالْمُهْلِ يَشْوِي

Смысл: «И скажи (что Куръан есть) истина от вашего Господа. Кто хочет, пусть верит, а кто не хочет, пусть не верит (это угроза). Мы приготовили для злодеев Огонь, стены которого окружат их со всех сторон. Если они станут просить о помощи, то им помогут водой, как расплавленный металл (или масло), что обжигает лица. Ужасен (этот) напиток, и скверно это место (Ад)!» (сура «аль-Кахф», 29 аят).

Нет сомнений, что никакая взятка не стоит тех мук, которые уготованы для мздоимцев Аллахом,

как и Его наград за праведность. В Судный день каждый из нас будет испрошен: «Как вы заработали свое имущество и как его тратили?» Жизнь мирская всего лишь испытание, за которым следует вознаграждение или наказание. Ни одну копейку мы не сможем забрать с собой в могилу, а только свои деяния – благие и темные. И все мы получаем от Бога по заслугам, по своим намерениям и, безусловно, по степени своей богобоязненности. Власть принадлежит лишь Создателю, и к Нему наше возвращение. ■

*Ю.И. Адгамова,*
*первый заместитель министра культуры Республики Татарстан*

# АСПЕКТЫ КУЛЬТУРНО-НРАВСТВЕННОГО ВОСПИТАНИЯ ЧЕСТНОГО, СПРАВЕДЛИВОГО И ОТВЕТСТВЕННОГО ЧЕЛОВЕКА

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»[1] (далее – Федеральный закон) перед образовательными учреждениями и педагогическим сообществом ставятся ответственные задачи по духовно-нравственному воспитанию молодого поколения, формированию стабильной системы нравственных и смысловых установок личности, позволяющих противостоять идеологии экстремизма, национализма, ксенофобии, коррупции, дискриминации по социальным, религиозным, расовым, национальным признакам и другим негативным социальным явлениям.

Согласно пункту 2 статьи 2 Федерального закона, «воспитание – деятельность, направленная на развитие личности, создание условий для самоопределения и социализации обучающихся на основе социокультурных, духовно-нравственных ценностей и принятых в российском обществе правил и норм поведения в интересах человека, семьи, общества и государства, формирование у обучающихся чувства патриотизма, гражданственности, уважения к памяти защитников Отечества и подвигам Героев Отечества, закону и правопорядку, человеку труда и старшему поколению, взаимного уважения, бережного отношения к культурному наследию

[1] Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

и традициям многонационального народа Российской Федерации, природе и окружающей среде».

Культурно-нравственное воспитание – воспитание, направленное на развитие ценностно-смысловой сферы личности в процессе усвоения и последующей трансляции человеком культуры и высших духовных ценностей человечества.

Ценности как идеальный продукт культуры цивилизации субъективно трансформируются человеком в процессе воспитания, задают смыслы и приоритеты его бытия, обуславливая направления его социальной активности, детерминируя целеполагание и выбор способов жизнедеятельности по достижению поставленных целей.

Высшие культурные, духовные ценности человечества, основанные на критериях морали и нравственности, добра и зла, лжи и истины, справедливого и несправедливого, правомерного и противоправного, прекрасного и безобразного, регламентируют универсальные принципы и нормы отношений человека к самому себе, к другим людям, к миру в целом.

Кроме того, возникает естественный вопрос о честности: откуда она появляется и куда уходит, можно ли «прописать» ее постоянно или она долго не задерживается на одном месте, как ее воспитать и возможно ли это вообще?

Что же тогда означает «честность»?

Честность – это способность личности выражать свою истинную позицию.

Честное признание своей вины или неправоты зачастую является сложным даже для самого правдолюбивого человека, это равнозначно совершению подвига индивидом. Быть честным нелегко и не всегда удобно. Это моральное качество характера, основа человеческой добродетели, отражающая важнейшее требование нравственности.

Человек, владеющий качеством честности, первым делом характеризуется выполнением своих обещаний, способностью помочь, поддержать в любой жизненный момент. Зная о такой характеристике личности, всегда можно с ней поделиться и довериться ей. Ведь честный человек говорит по делу, искренне, не желая обидеть собеседника. Но такая откровенность с окружающим миром под силу не каждому в суровой будничной жизни.

Честность и справедливость в некоторой степени выступают качеством высокоморальных личностей, которые стремятся создать гармонию и совершенство в мире. Особой задачей честных людей является еще искоренение лжи – не дать другим людям пользоваться благом, созданным неправдой, любой ценой добиться справедливости.

Честность и справедливость человека зависят даже от малейшего выбора, совершаемого ежедневно. Поэтому лишь кропотливая работа, нацеленная на саморазвитие, способна приблизить человека к этим особенно ценным качествам.

Честность воспитывается с детства. Понятие честности закладывается в человеке в семье, с детского сада, со школы. Основные навыки манипулирования информацией человек (разум) получает в процессе обучения, общаясь с родителями, сверстниками, со взрослыми.

Честность как черта характера является не врожденным, а приобретенным в процессе воспитания качеством. Данное свойство необходимо формировать с ранних лет развития личности. Все окружение должно быть нацелено на воспитание честного индивида с установками на справедливую жизнедеятельность. Именно в детстве стоит показать маленькому человеку, как быть максимально искренним, открыто высказывать мнение, признаваться в совершении поступков, не бояться наказания и не стесняться быть именно таким. Человека нужно приучать отвечать за совершенные деяния и не бояться испытывать чувство вины, неловкости. Соответственно, правдивость и честность должны формироваться на примере поступков людей в среде его жизнедеятельности.

Честность – это умение вести себя открыто, без утайки, сознательное стремление к правдивости. В какой взаимосвязи состоят единство слов и дел, правдивость и честность? Честный человек исполняет то, что обещает. Поступки и действия честного человека соответствуют его словам и намерениям. Поведение правдивого и честного человека отличается искренностью. Он верен своим убеждениям.

Тема справедливости и ее антипода – несправедливости никогда не теряет актуальности, и это не случайно, так как требование справедливости и исключения несправедливостей является базовой потребностью как человека, так и общества в целом. Все мы хотим жить, не сталкиваясь с несправедливостью, а когда это столкновение происходит, остается неприятный осадок.

Теме справедливости посвящены многие работы выдающегося русского философа Ивана Александровича Ильина (1883–1954). Среди них выделяются статьи «В поисках справедливости» (1949) и «О воспитании русского народа к справедливости» (1949)[2]. В них отмечается огромная роль «исканий русским народом справедливости» в осуществлении революции 1917 года и становлении будущей некоммунистической России.

И.А.Ильин указывал на сложность понятия справедливости и его характер: «…справедливость не дается в готовом виде и не водворяется по рецепту, а творчески отыскивается, всенародно выстраивается и взращивается в жизни. Справедливость есть великое и вечное всенародное задание, которое неразрешимо «раз навсегда». Это задание подобно самой жизни, которая вечно запутывает свои нити и узлы и вечно требует их нового распутывания.

[2] Ильин И.А. Наши задачи. Статьи 1948-1954 гг. Том 1 / И.А. Ильин; составление, предисловие и комментарии Ю.Т. Лисицы. – М.: Айрис-пресс, 2008. – С. 259-265.

И распутывать эти нити, и развязывать эти узлы – должны не одни законы и не одни правители, а весь народ сообща, в непрерывном творческом искании и напряжении».

По И.А. Ильину, справедливость требует справедливых людей. Как воспитать у общества, индивида желание быть справедливыми?

Справедливости учат и детские сказки, которые К.Д. Ушинский называл «первыми и блестящими попытками народной педагогики». В сказках всегда, как известно, за справедливость выступает добро в лице положительного героя, а за несправедливость – зло в лице злодея, но добро, а значит, и справедливость всегда побеждает. Одним из направлений в воспитании справедливости могут выступать передачи о поисках справедливости справедливыми людьми, снятые так, чтобы зритель представлял себя на месте героя, вникал в сложность проблем и пути их решения, хорошие фильмы, постановки в театрах.

Такие понятия, как «честность», «справедливость», «ответственность», являются одними из основополагающих аспектов культурно-нравственного воспитания человека, направленных в том числе на борьбу с коррупцией.

Безусловно, при формировании массового нетерпимого отношения к коррупции важная роль должна быть отдана правовой пропаганде среди широких слоев населения, проведению правового обучения.

В рамках правового воспитания также следует обратить особое внимание на молодежные группы. Существенный результат может принести действие программ правового обучения молодежи для предварительного формирования у этих групп нетерпимого отношения к коррупции. *Так, например, в 2021 году в государственном автономном профессиональном образовательном учреждении «Набережночелнинский колледж искусств» (далее – Колледж) был проведен цикл мероприятий, нацеленный на формирования антикоррупционного мировоззрения, повышения уровня правосознания и правовой культуры учащихся.*

*В период с 01 по 09 декабря 2021 года была проведена декада по противодействию коррупции, посвященная Международному дню борьбы с коррупцией.*

*В Колледже прошли следующие мероприятия:*

*Деловая игра «Город без коррупции», 1 курс, 9 класс;*

*Викторина «Коррупция - порождение зла», 8 класс;*

*6 декабря для учащихся 9 класса, 1 курса отделения «Искусство танца» была проведена деловая игра «Город без коррупции».*

Кроме совершенствования учебного процесса в данной сфере, необходимо повысить уровень уважения молодого человека к праву, его ценности и необходимости в повседневной жизни. Здесь можно представить Конституцию Российской Федерации в качестве основного не только правового, но и социального критерия поведения.

Данный метод может стать эффективным, произойдет более последовательное воспитание и внушение необходимости соответствующего легального поведения.

Правовое воспитание в процессе формирования нетерпимого отношения к коррупции должно быть применено в отношении всех групп общества. Важно осознать, что вопросы борьбы с коррупцией непременно должны быть разрешены через призму личности, ее интересов и стремлений. ■

Список использованной литературы:

1. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
2. Ильин И.А. Наши задачи. Статьи 1948-1954 гг. Том 1 / И.А. Ильин; составление, предисловие и комментарии Ю.Т. Лисицы. – М.: Айрис-пресс, 2008. – С. 259-265.

*А.А. Кондратьева,*
*заместитель министра по делам молодежи*
*Республики Татарстан*

# СОЗДАНИЕ МЕХАНИЗМОВ ГРАЖДАНСКОГО УЧАСТИЯ МОЛОДЕЖИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Молодежь республики – это более 1 миллиона человек в возрасте от 14 до 35 лет (1 072 868 чел.). Городская и сельская, учащаяся и работающая, подростки и молодые семьи – разная молодежь с запросом на самореализацию.

Молодежная политика – это среда для самореализации молодежи, которая в итоге и определяет ценности молодого человека.

Именно в подростковом возрасте приобретается опыт, который во многом формирует систему ценностей и взгляды на жизнь, гражданскую позицию, отношение к государству и обществу, определяет профессиональную траекторию. Это возраст, когда ребенок становится молодым человеком и перестает искать ответы на интересующие вопросы только в семье, а значит, в этот период роль государства имеет принципиальное значение.

С целью гражданского воспитания молодежи, вовлечения молодежи в активную социальную практику, Министерство по делам молодежи Республики Татарстан определяет в своей деятельности следующие направления:

развитие добровольчества (волонтерства);

развитие центров военно-патриотического воспитания и поискового движения;

грантовая поддержка молодежных инициатив;

вовлечение молодежи в социально значимые проекты;

вовлечение молодежи в деятельность государственных органов, развитие социальных лифтов для молодежи.

## Развитие добровольчества (волонтерства)

Сегодня в Республике Татарстан действует 1247 добровольческих объединений, численность которых составляет 113 847 человек. В республике развиваются такие движения, как «Волонтеры-медики», «Волонтеры Победы», экологическое добровольчество «Будет чисто», «Волонтеры культуры», Ассамблея туристских волонтеров, Татарстанское отделение Всероссийского студенческого корпуса спасателей, «Молодежка ОНФ» и др.

Республика Татарстан три года подряд становится победителем Всероссийского конкурса поддержки добровольческих инициатив «Регион добрых дел», принята подпрограмма «Развитие добровольчества в Республике Татарстан на 2021–2025 годы», которая создает условия для образовательных и инфраструктурных мер поддержки добровольчества (волонтерства).

В республике внедрен Стандарт развития добровольчества (волонтерства) в муниципальных районах Республики Татарстан. В 45 районах республики созданы советы по развитию добровольчества, ресурсные центры поддержки добровольчества.

В 2022 году разработана программа школьного и корпоративного добровольчества, которая позволит системно вовлекать в работу разные категории молодежи республики.

В 2023 году в Республике Татарстан откроется первый в России профильный детско-оздоровительный лагерь «Добрый», главной тематикой которого станет добровольчество (волонтерство).

Данные мероприятия позволяют развивать добровольчество системно, обеспечивать вовлечение детей и молодежи в добровольчество и активное гражданское участие в жизни общества республики.

## Развитие центров военно-патриотического воспитания и поискового движения

Подготовка юношей к службе в армии является важным аспектом патриотического воспитания. Во исполнение поручения Президента России В.В. Путина в республике созданы центры военно-патриотического воспитания «Авангард»,

в которых для 10-классников проходят 5-дневные сборы по начальной военной подготовке.

Создаются условия для воспитания гражданского патриотизма. В Республике Татарстан ежегодно проводятся более 40 крупных мероприятий с общим охватом более 480 тыс. человек, в числе которых:

Республиканская молодежная акция «Марш Памяти – 2021» – 8000 участников;

«Сад Памяти» – высажено 350 тысяч саженцев деревьев;

Всероссийская акция «Георгиевская ленточка» – более 300 тысяч участников;

Всероссийская акция «Вахта Памяти – 2021» – 400 участников;

Военно-спортивная Игра «Зарница» – 41 000 участников;

Акция «Я – гражданин России!» – более 3000 участников;

Всероссийский проект «Диалоги с Героями» – более 18 000 участников.

В республике продолжают свою работу 135 военно-патриотических клубов в 29 муниципальных образованиях Республики Татарстан, в которых занимаются 13 465 подростков в возрасте 10–16 лет, ежегодно летом организуется отдых 3000 старшеклассников в восьми палаточных военно-патриотических лагерях Республики Татарстан.

Поисковое движение Татарстана играет большую роль в сохранении исторической памяти. В составе «Объединение «Отечество» сегодня действует 67 первичных организаций общей численностью более 1200 человек. На учет взято 79 воинских захоронений периода Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. в 31 муниципальном образовании, в 67 населенных пунктах. В 2022 году организовано участие республиканских поисковых отрядов в 34 экспедициях по местам боев Великой Отечественной войны. В ходе экспедиций были подняты останки 492 воинов Красной Армии. Алфавитный список умерших в госпиталях, погибших при исполнении воинского долга в годы Великой Отечественной войны и похороненных на территории Республики Татарстан содержит сведения о 6092 воинах.

Совместно с Российским военно-историческим обществом развивается реконструкторское движение, проводятся крупные реконструкторские фестивали: «Рождение Непобедимой и Легендарной» на горе

Соколка в Верхнем Услоне – 150 реконструкторов и более 1500 зрителей; Всероссийский фестиваль военно-исторической реконструкции «Военные игры «Элбэдэн» – около 14 000 участников.

## Грантовая поддержка молодежных инициатив

Благодаря поддержке Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в республике развиты механизмы поддержки гражданских инициатив некоммерческих организаций, физических лиц, муниципальных учреждений молодежной политики, что позволяет развивать механизмы социального проектирования среди молодежи, обеспечивать поддержку их гражданских инициатив.

Министерство по делам молодежи Республики Татарстан организует и проводит Республиканский конкурс грантов среди физических лиц. Цель конкурса – поддержка проектов, вовлечение молодежи в активное участие в социальной и экономической жизни Республики Татарстан, создание условий для повышения качества жизни молодых граждан. Прием заявок осуществлялся с 19 апреля по 19 мая 2022 года по 14 номинациям. Всего подано 643 заявки для участия в конкурсе. По итогу экспертизы конкурсной комиссией был определен 51 победитель конкурса. Прием заявок на конкурс грантов для физических лиц осуществляется через республиканский портал «Мои субсидии».

Представители молодежи активно участвуют в грантах Правительства Российской Федерации:

*Всероссийский конкурс «Росмолодежь».* По итогам заявочной кампании Республика Татарстан стала лидером по стране по количеству поданных заявок, в Оргкомитет поступило 1166 заявок с общим запросом финансирования проектов 626 765 695 рублей. По итогам оценки экспертами поддержано 42 проекта от физических лиц Республики Татарстан на сумму 38 248 000 рублей.

*Всероссийский конкурс молодежных проектов среди высших учебных заведений Республики Татарстан.* Подано 67 проектов от 11 высших учебных заведений Республики Татарстан. По итогам оценки экспертами поддержано 4 проекта из 3 высших учебных заведений республики на сумму 16 200 000 рублей.

*Всероссийский конкурс «Росмолодежь». Гранты в рамках Всероссийской форумной кампании.* Всего от Республики Татарстан поступило 347 заявок, поддержано 15 проектов на сумму 5 484 700 рублей.

*Фонд Президентских грантов.* Поддержано 4 проекта на сумму 13 413 986 рублей.

*Президентский фонд культурных инициатив.* Поддержано 5 проектов на сумму 25 836 072 рубля.

*Всероссийский конкурс «Большая перемена» среди учеников 9–11 классов.* Победу одержали 10 участников. Миллион рублей получили Варвара Бутенко, Камилла Якупова (Лицей № 121 имени Героя Советского Союза С.А. Ахтямова г. Казани), Ева

Горшунова (Политехнический лицей № 182 г. Казани), Виктория Андрианова (Средняя общеобразовательная школа № 35 с углубленным изучением отдельных предметов г. Набережные Челны), Диана Шувалова (Гимназия-интернат № 4 г .Казань) и Аделина Хадеева (Гимназия № 122 имени Ж.А. Зайцевой г. Казани).

Грант в 200 тысяч получили Малика Бадрутдинова (Лицей № 78 им. А.С. Пушкина г. Набережные Челны), Арина Евдокименко (Средняя общеобразовательная школа № 41 г. Казани), Кристина Рубцова (Гимназия № 76 г. Набережные Челны) и Камиля Юнусова (Лицей № 78 им. А.С. Пушкина г. Набережные Челны).

Всего за 2022 год молодежь Татарстана привлекла в Республику Татарстан федеральных бюджетных средств на сумму 107 398 758 рублей.

Для обеспечения доступа к конкурсам и развития навыков у молодежи по подаче проектов на грантовые конкурсы проводятся образовательные семинары и лекции. Информация о конкурсных процедурах публикуется в открытом доступе на официальном сайте Министерства, страницах социальных сетей.

## Вовлечение молодежи в социально значимые проекты антикоррупционной направленности

В целях повышения правовой грамотности молодежи в республике уже 16 лет действует молодежная антикоррупционная программа «Не дать – не взять!». В рамках программы действуют студенческие антикоррупционные комиссии в вузах и ссузах республики; молодежные помощники в муниципалитетах, которые в 2022 году вошли в составы советов муниципальных образований Республики Татарстан.

Министерством совместно с общественными организациями, образовательными организациями высшего образования, профессиональными образовательными организациями, муниципальными образованиями республики

в 2022 году проведено немало мероприятий по антикоррупционному просвещению.

Ежегодно в преддверии сессии проходят квиз-акции на тематику честного и добросовестного отношения к экзаменам для студентов-первокурсников. Активисты Республиканской молодежной антикоррупционной программы «Не дать – не взять!» проводят цикл лекториев по тематике «Правовое просвещение первокурсников». Мероприятия направлены на повышение уровня правовой грамотности и формирование компетенций, касающихся профилактики бытовой коррупции, в целях формирования антикоррупционного мировоззрения у студентов вузов. Встречи прошли в КФУ, КГАУ, КГМУ, КИУ (ИУЭП), КГАСУ). Общий охват составил более 800 человек. Для школьной и студенческой молодежи проводится конкурс социальных видеороликов, собирающий более 300 творческих работ на тему профилактики коррупции.

Запущен конкурс студенческих антикоррупционных комиссий. В рамках заявочной кампании поданы заявки от 14 комиссий от следующих вузов: АГНИ, КГЭУ, КГАУ, КФУ, НГПУ, КГАСУ, ПГУФКСиТ, КАИ, КГМУ, КХТИ. В период с 30 сентября по 2 октября прошла республиканская молодежная смена «Фронт противодействия коррупции», в рамках которой были проведены конкурсные процедуры: «Творческая самопрезентация», «Антикоррупционный биатлон», «Кейс-интервью». В смене «Фронт противодействия коррупции» приняли участия 52 студента из 7 вузов Республики Татарстан. В конкурсных процедурах приняли участие 10 студенческих антикоррупционных комиссий из следующих вузов: АГНИ, НГПУ, КХТИ, КГАУ, КГЭУ, КФУ ИФМК, КФЮ ЮФ, КФУ ИФ, КФУ ИУЭФ, КФУ ИСФНиМК.

12 мая 2022 года в КСК КФУ «УНИКС» на гала-концерте фестиваля студенческого творчества «Студенческая весна Республики Татарстан 2022» объявили результаты, где в номинации «СТЭМ на антикоррупционную тематику» лауреатами стали творческий коллектив «Керамзит», «ТонкОй», Казанский национальный исследовательский технический университет им. А.Н. Туполева – КАИ. Всего поступило 5 заявок от Казанского юридического института МВД России (коллектив «Особый менталитет – Антикоррупционный СТЭМ»), Казанского (Приволжского) федерального университета (театральная студия «Алиса в стране чудес» – «Не говори, а делай»), Поволжского ГУФКСиТ (творческое объединение «Контекст» – «Академия героев»), Казанского ГАВМ им. Н.Э. Баумана (СТЭМ «Ромашка» – «Ромашка») и Казанского национального исследовательского технического университета им. А.Н. Туполева – КАИ (творческий коллектив «Керамзит» – «ТонкОй»).

В августе 2022 года на территории Билярского историко-археологического музея-заповедника в Алексеевском муниципальном районе Республики Татарстан для участников студенческого образовательного

*Студенческий образовательный форум «LIGA FORUM»*

форума «LIGA FORUM», организованного Региональной молодежной общественной организацией при поддержке Министерства по делам молодежи Республики Татарстан, проведено антикоррупционное мероприятие с участием представителей Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики. Встреча со студентами прошла в формате диалога. Ребята рассмотрели сущность понятия «коррупция», выяснили причины ее возникновения и последствия, узнали, какие меры принимаются правительством страны по борьбе с ней, а также приняли участие в коллективном обсуждении проблемных вопросов и предлагали свои решения в минимизации коррупционных рисков.

## Вовлечение молодежи в деятельность государственных органов, развитие социальных лифтов

С целью развития социальных лифтов и открытости органов государственной власти ежегодно с 2009 года Министерством совместно с Региональной общественной организацией «Академия творческой молодежи Республики Татарстан» реализуется республиканский конкурс «Вверх!», направленный на формирование механизма подготовки и стажировки управленческих кадров для органов государственной власти и местного самоуправления, учреждений и организаций Республики Татарстан.

В заявочной кампании конкурса в 2022 году приняли участие 360 представителей студенческой и работающей молодежи, из которых для прохождения конкурсных процедур был отобран 81 участник. В период с 22 сентября по 8 октября 2022 года участники проходили конкурсные процедуры и развивающую программу, в том числе о правах, обязанностях государственных служащих, запретах и ограничениях в их деятельности. По итогам конкурсных процедур было отобрано 20 финалистов, которые направлены на стажировку в органы государственной власти республики.

Молодежное правительство Республики Татарстан – постоянно

действующий консультативно-совещательный орган при Кабинете Министров Республики Татарстан. Главная задача – предоставление возможности реализации идей и взаимодействия молодежи и правительства в лице отраслевых министерств и ведомств.

Новый состав Молодежного правительства был сформирован в сентябре 2022 года на конкурсной основе. В нем приняли участие представители некоммерческих организаций и самовыдвиженцы, представляющие разные молодежные аудитории – молодые аграрии, волонтеры-медики, экологи, представители студенческих сообществ и другие.

Состав Молодежного правительства Республики Татарстан сформирован на два года. Деятельность Молодежного правительства нацелена на содействие министерствам и ведомствам республики, на адресную поддержку молодежи.

Совместно с Молодежным правительством республики проходит Молодежный анктиоррупционный форум с участием руководства

*В 2021 году проведен первый Всероссийский молодежный гражданский форум*

Республики Татарстан. В рамках форума молодыми активистами поднимаются вопросы профилактики коррупции в разных отраслях экономики республики.

Вовлечение молодежи в созидание через добровольчество и социальное проектирование, сохранение исторической памяти, правовое воспитание, прозрачные механизмы социальных лифтов позволяют создать комплекс мер для всестороннего развития молодой личности, сохранения и наращивания в республике кадрового потенциала и воспитания гражданственности и патриотизма. ■

*А.А. Григорьев,*
*Татарстанский религиозный и общественный деятель, настоятель Храма Богоявления Господня, почетный член президиума Союза общественных деятелей Республики Татарстан, член Совета общественных организаций и объединений Республики Татарстан по противодействию коррупции, ветеран Морской пехоты России, помощник Благочинного Зеленодольского района по взаимодействию с вооруженными силами, помощник председателя Епархиального отдела по взаимодействию с Казачеством, ответственный за пастырское окормление осужденных ФКУ ИК-5, настоятель Православного прихода Храма Положения Ризы Господней, иерей Русской православной церкви*

*Погиб 09.09.2022 при исполнении служебного долга в составе батальона «Алга» в Украине в ходе проведения специальной военной операции.*

## ТЕМА КОРРУПЦИИ – ТОЖЕ ТЕМА ОБМАНА

Коррупция подразумевает использование должностным лицом своих властных полномочий и доверенных ему прав и ресурсов в корыстных целях [1]. Уже в самом термине заключена нравственная оценка этого феномена – слово «коррупция» происходит от латинского corrumpere –«растлевать».

Как подчеркивает Святейший Патриарх Кирилл, в основе коррупции лежит ложь: «Ложь стала одним из самых распространенных и самым опасным грехом в нашей жизни. Нужно перестать обманывать… Общество, которое воспитано во лжи, не может быть справедливым обществом. И тема коррупции – тоже тема обмана. Нельзя победить коррупцию, не поставив при этом ложь вне нравственного закона общества» [2].

90-е годы прошлого века, качнув общественную мораль своими экономическими и социальными потрясениями, легко разрушили ее хрупкий фундамент, подобно евангельскому примеру с домом, построенном на песке: «…и пошел дождь, и разлились реки, и подули

ветры, и налегли на дом тот, и он упал, и было падение его великое» (Мф. 7:27). Ценностный нигилизм и релятивизм, борьба за выживание в новых условиях, пропаганда насилия, разврата и потребительства, обрушившиеся на нас в эти годы, расшатали нравственные основы общества, дезориентировали людей, в том числе и молодежь, в их жизни.

Церковь постоянно возвышает свой голос, призывая и верующих, и неверующих избегать пороков сребролюбия, хищения и лихоимства, ведущих людей к духовной гибели, бескомпромиссно бороться с ними. И в Ветхом, и в Новом Завете мы найдем порицание и прямой запрет на то, что сегодня называется коррупционным поведением: «…не извращай закона, не смотри на лица и не бери даров, ибо дары ослепляют глаза мудрых и превращают дело правых» (Втор. 16:19). «Доброе имя лучше большого богатства, и добрая слава лучше серебра и золота» (Притч. 22:1). Уже в новозаветные времена апостол Павел предупреждает об опасности стремления к обогащению как самоцели: «…желающие обогащаться впадают в искушение и в сеть, и во многие безрассудные и вредные похоти, которые погружают людей в бедствие и пагубу. Ибо корень всех зол есть сребролюбие, которому предавшись, некоторые уклонились от веры и сами себя подвергли многим скорбям» (1 Тим. 6:9-11).

«Не таков корыстолюбец: чем более он пресыщен, тем большего желает», – говорит святитель Василий Великий. Его современник, святитель Иоанн Златоуст выражает сходную мысль: «Летать, скажешь, невозможно. Но еще более невозможно положить предел страсти любостяжания; легче для людей летать, нежели умножением богатства прекратить страсть к нему». Но ничто не вечно в этой жизни, любые могущественные связи и прочные позиции в обществе оказываются ненадежными, непоколебимая стабильность оказывается обманом. Судьба таких людей незавидна – они либо избавляются от иллюзий на скамье подсудимых, либо бегут за границу, спасая себя и свои капиталы, либо всю жизнь «решают вопросы» собственной безопасности. Воистину сбываются слова, сказанные Христом Спасителем: «Берегитесь любостяжания, ибо жизнь человека не зависит от изобилия его имения» (Лк. 12:15).

В «Основах учения Русской Православной Церкви о достоинстве, свободе и правах человека» – документе, принятом на Архиерейском Соборе в 2008 году, Церковь выделяет среди приоритетных областей своей правозащитной деятельности «противодействие вовлечению людей в коррупцию и другие виды преступности». «Испытывайте, что благоугодно Богу, и не участвуйте в бесплодных делах тьмы, но и обличайте» (Еф. 5:10-11).

В своей деятельности, направленной на борьбу против этого социального зла, Церковь стремится взаимодействовать с государственными

структурами и общественными объединениями, воспоминая слова Спасителя, сказанные Им апостолам: «Кто не против вас, тот за вас» (Мк. 9:40).

Хотелось бы закончить словами отошедшего в мир иной митрополита Казанского и Татарстанского Феофана, сказанными на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан: «Ясно, что это зло, как ржавчина, глубоко въелось в жизнь общества и различных структур, одними силовыми методами с этой болью, с этой опухолью в нашей стране невозможно справиться. Все-таки здесь нужны нравственные ориентиры [3]. Дай Бог, чтобы не забывали в борьбе с коррупцией и о том, что религия – серьезный спутник в этой борьбе». ■

Список использованной литературы:

1. Алексеев С.Л., Алексеева Ю.С. Учебное пособие «Основы антикоррупционного права» // Казань: ЧОУ ВО «Академия социального образования», 2013. – 184 с.
2. Мингазов, Р.И. Понятие коррупции в системе экономических отношений регионов / Р.И. Мингазов, С.Л. Алексеев, М.Г. Мингазова // Наука, технологии, кадры – основы достижений прорывных результатов в АПК: сборник материалов Международной научно-практической конференции, Казань, 26–27 мая 2021 года. – Казань: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса», 2021. – С. 59–67.
3. Григорьев А.А. Церковь как нравственный ориентир в деле противодействия коррупции / Григорьев А.А // Вестник научных трудов «Юристъ»: По материалам заседания III Совета молодежных общественных организаций и объединений Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции. В 2 частях, Казань, 05 декабря 2019 года / Под редакцией Н.Т. Димитриевой [и др.]. – Казань: Частное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Академия социального образования», 2020. – С. 161–164.

*Б.Р. Алеев*

*И.А. Бочкова*

# КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД В РЕАЛИЗАЦИИ КЛИЕНТОЦЕНТРИЧНОГО ПОДХОДА В СОВРЕМЕННОМ МУНИЦИПАЛИТЕТЕ (НА ПРИМЕРЕ Г. КАЗАНИ)

В последние годы активно трансформируется система управления муниципалитетом, прежде всего это связано с переходом на человекоцентричный подход.

Новая философия деятельности строится на центральном внимании к человеку и его интересам, а все городские процессы выстраиваются исходя из его потребностей, желаний и запросов.

Клиентоцентричный подход пришел в государственный сектор из бизнеса, но успешно стал применятся только в настоящем периоде, когда стало очевидно, что первичная ориентация на интересы жителей позволяет гораздо быстрее достигать поставленных целей, значительно повысить лояльность населения при реализации масштабных проектов и, как результат, снизить количество негативных откликов и жалоб.

На сегодняшний день в г. Казани проживают более 1,3 млн жителей и порядка 3 млн туристов ежегодно посещают наш город. Это накладывает на муниципальную власть, социальные учреждения и городские предприятия большую ответственность по созданию комфортных и безопасных условий для жизни, занятости и развития каждого.

Клиентоцентричный подход предполагает непрерывное совершенствование процессов и коммуникаций, что позволяет свести к минимуму коррупционные риски и повысить эффективность системы управления.

Местная власть – самый близкий к жителям уровень власти. Большая команда Казани – это не только 2000 чиновников, это более 60 тысяч работников, занятых в городском хозяйстве с очень разным функционалом, которые ежедневно в своей деятельности соприкасаются с казанцами.

Клиентоориентированность – это прежде всего условия для предоставления качественных услуг и сервисов и стремление превзойти ожидания населения. Каждое подразделение Исполнительного комитета, муниципальные организации и учреждения должны четко знать, кто является целевой аудиторией и кто основной потребитель городских сервисов, а также изучать их предпочтения и выстраивать диалог.

Клиентоцентричный подход в мэрии Казани реализуется через четыре основные составляющие:

1. Современное комфортное пространство;
2. Информационная политика и коммуникации;
3. Люди и корпоративная культура;
4. Цифровизация и оптимизация городских процессов.

Только совершенствование всех факторов в совокупности дают положительный эффект.

## Пространство, комфортное для жителей

Начнем с пространства. Именно комфортные условия для приема населения позволяют качественно менять процесс оказания услуг и получения сервисов и во многом формируют позитивное отношение к власти.

Работа с населением, выстроенная на принципах клиентоцентричности, предполагает получение удовольствия:

1. Первое и самое важное – человек должен получать **функциональное удовольствие.** Если житель пришел за определенной услугой, то он не получит желаемого

**ПРИНЦИП КЛИЕНТОЦЕНТРИЧНОСТИ**

| Функциональное удовольствие | Эмоциональное удовольствие | Социальное удовольствие | Трансформационное удовольствие |
|---|---|---|---|
| решение задачи | искренность «Клиент всегда прав, даже когда он неправ» | фиксация принадлежности к той или иной группе | вывод на новый уровень потребностей |

удовлетворения, если ему просто расскажут познавательную историю о новых проектах.

2. Общее впечатление от обслуживания оставляет **эмоциональный отпечаток,** который формируется с того момента, как человек пересекает порог помещения. Если на входе тебе улыбаются и делают позитивные адресации, то ты понимаешь, здесь рады посетителям и готовы отрабатывать любой запрос. Доступность среды, точная навигация по помещению позволяют жителям самостоятельно ориентироваться в административных помещениях и значительно сокращать время на получение услуг.

3. Для многих ключевое значение имеет принадлежность к той или иной **социальной группе,** поэтому при разработке регламентов важно разделять целевую аудиторию и формировать разные форматы предоставления сервисов.

4. Высшей точкой общей удовлетворенности является создание условий для **трансформационного удовольствия.** Ярким примером является реализация программы «Наш двор». Обновленные дворы после ремонта становятся комфортными общественными пространствами с качественной инфраструктурой, где удобно и уютно **жителям** всех поколений.

Стоит учитывать, что основная часть административных помещений мэрии Казани – это здания, доставшиеся в наследство с советского периода, во многих из них не было капитального ремонта с момента открытия. Часто в одном здании соседствуют несколько подразделений, куда приходят жители разного возраста, в том числе пенсионеры, школьники, студенты, партнеры, представители городских сообществ.

Приемы и оказание услуг до 2016 года практически везде велись строго 1-2 раза в неделю в формате живой очереди, как следствие, скопление людей образовывалось задолго до начала приема. От населения поступали жалобы на организацию приемов, недовольство вызывали и условия, и порядок обращения.

На первом этапе была проведена работа по созданию системы записи на прием через электронные сервисы государственных услуг.

На втором этапе в ряде структурных подразделениях Исполнительного комитета были созданы единые пространства для приема населения и оказания услуг в ежедневном

режиме. Так, например, созданы экспресс-офисы в Управлении архитектуры и градостроительства и в администрации Кировского и Московского районов, полное обновление проходит администрация Советского района.

## Информационная политика и коммуникации

Коммуникации позволяют городской власти стать максимально открытой и выстроить эффективный диалог с жителями.

Социальные сети, СМИ, живое общение – это все инструменты, которые позволяют эффективно рассказывать о своей работе и получать обратную связь.

Есть 6 каналов, по которым непрерывно поступает информация: портал «Открытая Казань», ГИС «Народный контроль», система «инцидент менеджмента», интернет-приемная, социальные сети, telegram-каналы. За 2021 год было обработано более 500 тысяч сообщений и заявок. Если сравнить с 2007 годом, то количество обращений составляло всего 16 тыс. Многократно выросшая активность жителей связана не с тем, что условия проживания стали хуже, напротив, за последние годы Казань стала благоустроенным центром с развитой инфраструктурой, с лучшими в России общественными пространствами и обновленными социальными учреждениями. Суть кроется в доступности источников отправки и получения информации и высоким уровнем ожиданий и требований жителей.

Таким образом, число обращений ежегодно увеличивается, и по каждому каналу поступления Мэрией Казани определена своя специфика взаимодействия, особенности и регламенты отработки.

Круглосуточно ведется ежедневный мониторинг СМИ, социальных сетей (сообществ в ВК, telegram-каналов и т.д.), а также городских и поселковых чатов жителей.

За 2021 год было обработано и проанализировано 62 835 публикаций в СМИ и более 8 000 сообщений в социальных сетях.

По итогам мониторинга формируются: ежедневный дайджест, аналитический отчет, тематические подборки и аналитические справки по проблемным вопросам.

Для жителей крайне важна оперативность реакции. Скорость решения вопроса, указанного в сообщении, зависит от сложности ситуаций. Если человек отправил обращение в социальные сети и получил в течение часа ответ, значит, его вопрос важен и он услышан. Второй этап – это решение. 60 % вопросов решается в течение дня, остальные 40 % – принимаются в работу и ложатся в основу формирования планов и программ развития.

Не все вопросы можно решить одним действием, многие требуют целой серии поступательных действий, мероприятий и событий. Например, одной из острых проблем города стали бездомные собаки,

число которых в городе резко возросло, и были случаи укусов. Работа с собаками законодательно и на практике представляет собой схему: Отлов – Стерилизация – Выпуск на то же место». Жители разделились на два лагеря: одни требовали отловить всех собак; другие прикармливают их во дворах и не дают забирать службам. В информационном поле был критический накал. Городской властью в итоге было принято комплексное решение проблемы – стать городом без бездомных животных, с культурой гуманного и ответственного отношения к собакам и кошкам.

Начали с обсуждения круглых столов, проработки зарубежного опыта и создания собственного плана мероприятий с максимальным вовлечением всех структур и заинтересованных сторон. В качестве действенных мер были названы:

- бесплатная стерилизация в поселках;
- разработка проекта и модернизация приюта;
- проработка поправок в закон об ответственности граждан, которые сейчас проходят стадию обсуждения в Государственной Думе Российской Федерации;
- регулярные фестивали по устройству собак в семьи;
- перепись бездомных собак;
- запуск телефона горячей линии и telegramm-бота для приема информации о нахождении бездомных животных;
- выпуск серии роликов о добром отношении к животным;
- конкурс грантов среди школьников

и много других событий.

Все мероприятия сопровождались широким освещением в СМИ, обсуждением с жителями и тщательной отработкой мнений всех участников диалога.

Это всего лишь один пример городской практики – системного подхода к решению проблемы через коммуникации с жителями.

## Кадровая политика и клиентоориентированная корпоративная культура

Клиентоориентированным должно быть не только учреждение, но и люди!

Ключевое значение имеют кадровая политика и корпоративная культура.

Работа с командой – это важнейший и самый ответственный этап. Сотрудники должны развиваться профессионально, вкладываться в реализацию общих задач, быть готовыми к внешним вызовам.

Изменения не будут во благо, если их не поддерживают единомышленники.

Клиентоцентричная корпоративная культура мэрии Казани строится на трех важнейших ценностях: личность, команда и служение.

Причем именно служение отличает нас от других компаний и организаций.

Развитие компетенций клиентоориентированности – это ключевые навыки сегодняшнего дня.

Какие бы регламенты ни разрабатывались и принимались, важно гибко реагировать на изменения внешних факторов. При принятии управленческих решений и при взаимодействии с населением главное – руководствоваться здравым смыслом, уметь находить не шаблонное, а адресное решение.

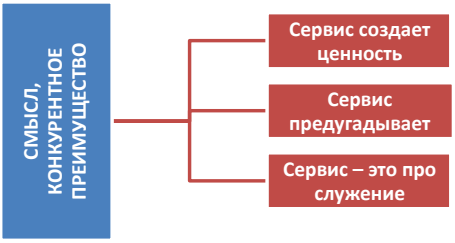
## Цифровизация и оптимизация процессов

Современный подход работы мэрии Казани строится на постоянной оптимизации и цифровизации процессов. За последние годы передано в МФЦ и переведено в цифровой формат 80 % муниципальных услуг.

Многим кажется, что цифровая трансформация – это на уровне освоения космоса. В реальности существует уже много рабочих инструментов, которые значительно облегчают трудоемкость процесса. Главное, правильно их встраивать в управленческие действия. Имеющиеся приложения, программы и даже Telegram значительно облегчают жизнь нам и жителям.

Культуру и опыт клиентоцентричного подхода мы распространяем на социальные объекты города, прежде всего на вновь созданные и те, где проходит капитальный ремонт. Проводится обучение команд. Результат очевиден: везде, где создается продуманное и дружелюбное пространство, налаживаются открытые и партнерские коммуникации, а к работе привлекаются вовлеченные и увлеченные профессионалы, мы получаем положительные результаты с точки зрения доверия жителей.

**КЛИЕНТСКИЕ СЕРВИСЫ**




Большая работа начата по ориентации на клиентоцентричный подход управляющих и обслуживающих компаний в жилищно-коммунальной сфере города. Принимается во внимание, что если это коммерческие организации, то главной мотивацией внедрения клиентоориентированного подхода должны стать конкурентные преимущества организации, выбравшей приоритетом интересы жителей.

## Чего хотят жители?

Свои запросы, проблемы и вопросы они отправляют нам, делают это активно по разным каналам. И мы находимся в процессе постоянного улучшения взаимоотношений.

Мы вместе делаем одно дело – создаем город, в котором хочется жить, работать, воспитывать детей и внуков.

Сегодня мы смело называем себя клиентоориентированными, совершенствуем сервисы и гибко подстраиваемся под изменения.

Да, житель – наш клиент, все так же, как в бизнесе: качественные сервисы, полная ориентация на запросы и полное принятие, что житель всегда прав! ■

*С.Л. Алексеев,*
*заслуженный юрист Республики Татарстан,*
*проректор по НИРиСР,*
*профессор ФГБОУ ДПО «Татарский институт переподготовки кадров агробизнеса»*

# ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ И ЕГО КЛЮЧЕВЫЕ ДЕФЕКТЫ В ПРАВОВОЙ ДЕФИНИЦИИ

Институт общественного контроля признан одним из основополагающих элементов любого демократического государства. Его беспрепятственное использование в качестве инструмента воздействия на органы власти и публичных должностных лиц является неотъемлемым признаком гражданского общества. Тем самым в правовом государстве отношения, возникающие в связи с реализацией общественного контроля, должны подвергаться фрагментарному регулированию, которое выражается прежде всего в формулировании общих принципов взаимодействия власти с субъектами данного вида деятельности [1].

В современной научной литературе неоднозначно оценивается понятие и значение общественного контроля. Так, в зарубежных публикациях отмечается, что такой контроль заключается в определенных действиях, предпринимаемых гражданами и их различными объединениями как по отношению к институтам публичного управления, так и ко всем иным структурам, занимающимся вопросами общественного обустройства [2; 3]. В самом широком значении общественный контроль касается разных сфер, в том числе деятельности частных организаций и физических лиц, если это в определенной степени затрагивает интересы общества [4; 5].

В российской правовой науке общественный контроль в целом ассоциируется с деятельностью по сбору, обработке и использованию определенных сведений о субъектах публичного управления (преимущественно государственного и муниципального), а равно об организациях, выполняющих публичные функции [6; 7; 8].

Подобная трактовка всецело вытекает из действующего законодательства Российской Федерации, в котором предпринята попытка сформулировать понятие общественного контроля в инверсионном ключе. Последнее, в частности, означает дефрагментацию объекта, обозначенного в качестве системы общественных правоотношений, выведенных из предмета правового регулирования (например, коммерческая деятельность) либо подчиненных специальным нормам (вопросы обороны, безопасности, правопорядка).

Так, в п. 1 ст. 4 Федерального закона № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» дефиниция общественного контроля раскрыта в плоскости деятельности определенных субъектов (лиц, признанных в качестве таковых по нормам данного закона) по наблюдению за «деятельностью» органов и организаций публичного сектора. Одновременно с этим в указанной норме выделены такие категории, как «общественная проверка», «анализ» и «общественная оценка» – применительно к актам и решениям, исходящим от публичных органов и организаций [9].

Наблюдение как лексема в существующем правовом понятии общественного контроля предполагает целый спектр действий, направленных на получение информации о деятельности органа или организации в сфере публичного управления. Не случайно этому посвящены две статьи в Федеральном законе № 212-ФЗ (ст.ст. 7-8).

Вместе с тем глагол «наблюдать» излишне широк для точности юридических формулировок, используемых при регулировании отношений по осуществлению общественного контроля. Он включает в себя внимательное слежение за чем-либо, внимательное изучение (исследование) чего-либо, а также определенное восприятие изучаемого объекта [10]. На данном фоне термин «наблюдение» в ст. 4 Федерального закона № 212-ФЗ наверняка имеет более узкое значение. Это косвенно подтверждается содержанием других норм данного закона, по существу, ограничивающих субъектный и объектный состав отношений, а также задействованный инструментарий реализации контрольных функций.

Например, в ст. 9 в статусе субъектов общественного контроля обозначены лишь организационные единицы (общественные палаты, советы, комиссии, инспекции и группы), по каждой из которых в федеральном и региональном законодательстве очерчен круг специальных требований. При этом в п. 1 ст. 3 прямо подчеркивается право граждан на участие в общественном контроле и в коллективных, и в индивидуальных формах. Впрочем, в п. 3 ст. 3 оговаривается, что гражданин может выступать либо общественным инспектором, либо общественным экспертом. Оба статуса не обозначены в ст. 9 в качестве субъектов общественного контроля, что дает основание полагать о непризнании индивидуальных участников данных правоотношений как полноправных субъектов.

Отмеченный дисбаланс в формулировке приведенных норм Федерального закона № 212-ФЗ позволяет скорректировать понятие общественного контроля лишь до таких видов деятельности, которые приобретают исключительно коллективные и организационные формы, названные непосредственно в законодательстве.

В более концентрированном виде представляется трактовка общественного контроля в качестве коллективной деятельности по проверке действий (бездействия) и решений органов и организаций публичного управления. В такой плоскости контроль предполагает установление соответствия между правовыми нормами и поведением должностных лиц, представляющих интересы звеньев публичной власти [11].

Однако в Федеральном законе № 212-ФЗ словосочетание «общественная проверка» использовано в ограничительном значении: оно сведено до оценки актов и решений органов власти и организаций, выполняющих публичные функции.

Таким образом, можно констатировать смешение понятий, задействованных в российском законодательстве об общественном контроле, что выводит терминологический ряд данного института из правового поля. В конечном итоге значение приобретает не сама дефиниция, позволяющая широко трактовать использованные категории, а нормы, уточняющие механизм формирования и реализации общественного контроля. В теории формализации подобный механизм правового регулирования традиционно трактуется в пользу бюрократизации процесса построения правоотношений, что придает общественному контролю в Российской Федерации директивный характер. ■

Список использованной литературы:

1. Прудников А.С. Институты гражданского общества и общественный контроль: понятие, правовое регулирование // Вестник экономической безопасности. 2021. № 3. С. 50–53.
2. Hoggett P. New modes of control in the public service // Public administration. – 1996. – Vol. 74. – №. 1. – pp. 9–32.
3. Barro R. J. The control of politicians: an economic model // Public choice. – 1973. – pp. 19–42.
4. Ekiert G. Civil society as a threat to democracy // The Power of Populism and People: Resistance and Protest in the Modern World. – 2021. – P. 53.
5. Stevenson B., Wolfers J. Trust in public institutions over the business cycle // American Economic Review. – 2011. – Vol. 101. – №. 3. – pp. 281–87.
6. Земскова О.А. Понятие общественного контроля и его современные трактовки // Альманах современной науки и образования. 2008. № 6–2. С. 76–79.

7. Кирьянов А.Ю. Общественный и гражданский контроль: правовое разграничение понятий // Гражданское общество в России и за рубежом. 2019. № 1. С. 3–6.
8. Митряев И.С. Формы общественного контроля // Образование. Наука. Научные кадры. 2020. № 2. С. 91-94.
9. Федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - № 30 (Часть I). – ст. 4213; 2018. - N 53 (часть I). – ст. 8424.
10. Цит. по: Головистикова А.Н., Грудцына Л.Ю. Толковый словарь юридических терминов. - Москва: Эксмо, 2007. Сер. Российское юридическое образование. – С. 341.
11. Алексеев С.Л. Дихотомия факторов, влияющих на антикоррупционный контроль в российских регионах / С.Л. Алексеев // Вестник Сургутского государственного университета. – 2020. – № 1(27). – С. 6–11.

*И.И. Бикеев,*
*Первый проректор Казанского инновационного университета им. В.Г. Тимирясова, доктор юридических наук*

# ЛИЧНАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ КАК ОСНОВАНИЕ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

П. 7 Национального плана противодействия коррупции на 2021–2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478, поручает Правительству Российской Федерации в числе прочего провести с участием представителей научного и экспертного сообщества анализ правоприменительной практики и зарубежного опыта использования в целях противодействия коррупции правового института конфликта интересов, а также при необходимости по итогам проведенного анализа представить предложения по уточнению понятий «конфликт интересов», «личная заинтересованность», «лица, находящиеся в близком родстве или свойстве», «иные близкие отношения», содержащихся в Федеральном законе «О противодействии коррупции»[1]. Там же говорится, что доклад о результатах данного поручения следует представить до 20 марта 2023 г.

Указанное поручение свидетельствует, на наш взгляд, об определенных сложностях, возникших в связи с трактовкой перечисленных выше терминов, а также в связи с реализацией соответствующих правовых норм на практике.

В ходе своей работы коллектив Научно-исследовательского института противодействия коррупции Казанского инновационного университета имени В.Г. Тимирясова постоянно исследует вопросы конфликта интересов и личной

[1] Собрание законодательства Российской Федерации от 23 августа 2021 г. № 34 ст. 6170.

заинтересованности как его основания[2]. Изучение литературы и правоприменительной деятельности по данным вопросам позволяет сделать следующие выводы.

В 2015 году определение понятия личной заинтересованности существенно трансформировано[3]. Под личной заинтересованностью в соответствии с ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273- ФЗ «О противодействии коррупции» в действующей редакции теперь понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, замещающее должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

В федеральном законе дано огромное, сложное, многосоставное определение. Чтобы его понять, нужно долго и несколько раз вчитываться, рискуя потерять нить смысла. Как его трактовать? Ответ на эти вопросы, как представляется, является чрезвычайно важным для правоприменителей и поистине судьбоносным для граждан, обязанных уведомлять о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов. Ошибка в понимании этого термина способна вызвать неправильные решения в сфере юридической ответственности, вплоть до увольнения

---

[2] Научно-практический комментарий к Типовому положению о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации, утвержденному Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364 / Под науч. ред. И.И. Бикеева, П.А. Кабанова. – Казань: Казанский инновационный университет им. В.Г. Тимирясова (ИЭУП), 2016. – С. 54-59.

Бикеев И.И. Содержание и формы личной заинтересованности как основания уведомления о конфликте интересов // Актуальные вопросы формирования антикоррупционных стандартов и их применения: материалы всероссийской научно-практической конференции (Казань, 31 мая 2017 г.). – Казань, 2017. – С. 115-118.

[3] Федеральный закон от 5 октября 2015 г. № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 41 (часть II). – Ст. 5639.

виновного в связи с утратой доверия или привлечения к уголовной ответственности за совершение какого-либо конкретного преступления, предусмотренного УК РФ.

Предлагаем следующий «сущностный» вариант трактовки исследуемого правового института. Личная заинтересованность заключается в возможности получения каких-либо выгод для субъекта конфликта интересов или другого лица, состоящего с ним в близком родстве или свойстве, связанного с ним имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Возможные к получению выгоды разнообразны и могут быть, как представляется, в виде следующих основных благ: а) денег или иного имущества, б) имущественных прав, в) услуг имущественного характера, г) результатов выполненных работ, д) других каких-либо выгод (преимуществ). По поводу состава собственно имущества, т.е. вещей, думается, каких-либо серьезных разночтений нет. Имущественных прав значительное количество, к ним относятся, например, права, возникающие в связи с договорами купли-продажи, мены, дарения, аренды, безвозмездного пользования и др. Так, гражданин безвозмездно либо с неполным, неадекватным возмещением получает право пользоваться имуществом иного лица: транспортным средством, жилым помещением, дачей, земельным участком и т. п., либо получает право собственности на указанные предметы без их фактической передачи. На него может перейти право требования долга с третьего лица. Получая указанные возможности, субъект конфликта интересов или близкий ему человек, бесспорно, становится, по крайнее мере морально, зависимым от того, кто такие ценные ему права предоставляет. Под незаконным оказанием услуг имущественного характера в п. 9 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 9 июля 2013 г. № 24 «О судебной практике по делам о взяточничестве и об иных коррупционных преступлениях» судам предлагается понимать предоставление должностному лицу в качестве взятки любых имущественных выгод, в том числе освобождение его от имущественных обязательств (например, предоставление кредита с заниженной процентной ставкой за пользование им, бесплатные либо по заниженной стоимости предоставление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи, передача имущества, в частности автотранспорта, для его временного использования, прощение долга или исполнение обязательств перед другими лицами). Сюда же, на наш взгляд, могут относиться консультативные, медицинские, оздоровительные, юридические, сервисные и любые иные услуги. Получение результатов выполненных работ может включать, например, принятие чужих научных или квалификационных работ в виде статей, диссертаций, отчетов, справок, иных исследований и данных для последующего использования в личных целях. Сюда

же относится согласие на указание себя в качестве автора (соавтора) произведения, изобретения, научной работы без соответствующего трудового участия. Профессиональное соавторство – опасная и плохая вещь. Понимание этого нарастает. В число «других каких-либо выгод (преимуществ)» могут входить продвижение по службе, получение наград, устройство на работу близких, в том числе взаимное или так называемый «обмен женами», изменение места в очереди, ускорение решения того или иного вопроса. Возможно также обещание решения каких-либо житейских вопросов, таких как помещение ребенка в престижную школу, предоставление служебного жилья. Следует в этой связи отметить, что теоретически личную заинтересованность может вызвать любое поведение, способное создать некую моральную обязанность ответной благодарности.

В этой связи возникает вопрос: правильно ли такое широкое понимание личной заинтересованности? Особенно с учетом того, что подавляющее большинство тех или иных выгод так и остаются неизвестными компетентным структурам?

Кроме того, как это ни парадоксально, и само определение личной заинтересованности, приведенное в ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», не соответствует требованиям антикоррупционного законодательства, а именно содержит коррупциогенные факторы.

Усматриваются следующие коррупциогенные факторы, которые указаны в Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов»: 1) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям; 2) юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера[4].

О первом свидетельствует, в частности, то обстоятельство, что определение конфликта интересов через личную заинтересованность прямо возлагает на конкретного гражданина обязанность по его урегулированию, что вполне может быть трудновыполнимо или обременительно. Так, сравнительно часто близкие родственники (свойственники) работают в одной сфере деятельности и тем самым теоретически могут быть необъективными и содействовать один другому.

[4] Собрание законодательства Российской Федерации от 8 марта 2010 г. № 10 ст. 1084.

На практике мы с коллегами наблюдали следующие варианты. Например, один является прокурорским работником, а другой следователем или адвокатом в одном и том же субъекте федерации или муниципальном образовании. Второй случай: родственные отношения судьи, работника суда и адвоката. Третий случай: на должность администратора одного из судов Республики Татарстан был предварительно рекомендован сын главы этого же района, но конкурс объявили несостоявшимся.

В итоге иногда доходило до случаев, когда один из близких ввиду позиции своего руководства вынужден был уволиться или даже вообще уйти из профессии, поскольку полностью исключить пересечение по работе на соответствующей территории не представлялось возможным. В связи с этим возникает еще один вопрос, который не имеет однозначного решения: каковы географические пределы ограничений пересечения: муниципальное образование, город, субъект федерации либо Российская Федерация в целом?

На наш взгляд, подобная категоричность, вынуждающая людей увольняться с места работы или уходить из профессии, может нарушать ч. 1 ст. 37 Конституции Российской Федерации, которая устанавливает, что труд свободен и что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию[5]. В данном отношении нужны очень взвешенные решения.

Такой коррупциогенный фактор, как юридико-лингвистическая неопределенность, усматривается в связи с использованием в определении понятия личной заинтересованности такого термина, как «имущественные, корпоративные или иные близкие отношения». На наш взгляд, он является и многозначным, и оценочным одновременно. Как оценить близость имущественных, корпоративных и иных отношений? Каков критерий близости?

Кто же может быть связан имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями с лицом, замещающим должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов? Представляется, что это очень широкий круг граждан. Это могут быть друзья, некоторые действующие и бывшие сослуживцы, иные близкие люди, не относящиеся к категории родственников и свойственников, например, лица, связанные спортивными и иными увлечениями, любовными отношениями, совместным творчеством. Возможно, сюда следует относить и людей, от которых близкие родственники или свойственники зависят по месту работы, учебы,

[5] Российская газета от 25 декабря 1993 г. № 237.

лечения или иным образом. Например, сложно отказать в просьбе начальнику своего ребенка. Названными организациями могут быть юридические лица, в которых работают близкие родственники и свойственники служащего, по отношению к которым он является участником, членом, акционером, вкладчиком, кредитором или должником.

На наш взгляд, действующая нормативная формулировка личной заинтересованности свидетельствует о попытке законодателя противодействия таким явлениям, которые называют клановостью, кумовством, неформальным обменом услуг. Процесс сложный, для кого-то неприятный или даже мучительный.

Но одно заключить можно с полным основанием: определение понятия личной заинтересованности в законе далеко от совершенства. Прежде всего антикоррупционное законодательство, на наш взгляд, не должно содержать коррупциогенные факторы, иначе налицо гротеск, абсурд и дискредитация самой идеи одновременно. И мы работаем над решением данной проблемы. ■

*Л.Н. Нугуманова,*
*доктор педагогических наук, ректор ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан», г. Казань, Россия*

*Л.П. Шамсутдинова,*
*кандидат химических наук,*
*проректор по научной и инновационной деятельности ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан», г. Казань, Россия*

# РОЛЬ НАУЧНОГО И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

На современном этапе развития Российской Федерации в Национальном плане противодействия коррупции акцент смещается на формирование в обществе антикоррупционного правосознания, то есть внутреннего неприятия коррупции в любых ее проявлениях. Для этого необходимо сформировать у большинства людей неприятие коррупции как социально-политического и культурно-правового явления.

В решении данной проблемы ключевая роль принадлежит образованию, которое может обеспечить формирование антикоррупционной нравственно-правовой культуры как молодежи, так и взрослого поколения.

*Антикоррупционное образование* является целенаправленным процессом обучения и воспитания личности, основанным на общеобразовательных программах, разработанных в рамках государственных образовательных стандартов и реализуемых в образовательных учреждениях для формирования метапредметных компетенций, позволяющих повысить уровень правосознания и правовой культуры обучающихся [1; 2].

Цель антикоррупционного образования – формирование антикоррупционного мировоззрения, лежащего в основе личной гражданской позиции, и устойчивых навыков антикоррупционного поведения.

Антикоррупционное образование должно быть интегрировано в образовательный процесс по вертикали и горизонтали.

Вертикальная интеграция предполагает встраивание элементов содержания антикоррупционного образования в процесс преподавания различных предметов, предусмотренных образовательной программой для каждого уровня образования. При этом круг учебных предметов не ограничивается традиционными социально-гуманитарными дисциплинами, а должен быть расширен за счет других предметов.

Горизонтальная интеграция предполагает различные формы включения элементов содержания антикоррупционного образования в воспитательный процесс с опорой на психолого-возрастные и личностные особенности обучающихся, которые находятся в различных ситуациях межличностной коммуникации.

Задачами антикоррупционного просвещения являются не только формирование у школьников комплекса знаний и представлений о коррупции, но и, главным образом, формирование у них морально-этических ценностных основ и мотивации антикоррупционного поведения [3].

Ожидаемым результатом антикоррупционного просвещения должна стать гармонически сформированная личность, обладающая представлением об опасности, которую представляет собой коррупция для благосостояния общества и безопасности государства, личность, не приемлющая проявления коррупции на всех уровнях межличностного и межгруппового общения, личность, способная деятельностно противостоять коррупции.

В этой связи особую актуальность приобретают вопросы научного и учебно-методического сопровождения антикоррупционного образования, просвещения и воспитания.

Каждое направление антикоррупционной работы подразумевает под собой различные формы и технологии. Следовательно, методика антикоррупционной работы не

может быть универсальной ни для разных направлений, ни для различных уровней образования. Недостаточность методик антикоррупционной работы является препятствием в подготовке специалистов в области антикоррупционного воспитания и просвещения.

Анализ данных опроса, проведенного ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан» в 2021 году по выборочной совокупности образовательных организаций Республики Татарстан, определил потребность образовательных организаций в методическом сопровождении организации работы по профилактике и противодействию коррупции, в познавательно-разъяснительных материалах, связанных с формированием антикоррупционного мировоззрения, в обобщении опыта и распространении лучших практик работы среди педагогических и руководящих работников по антикоррупционной деятельности (рис. 1).

Недостаточное количество методических разработок различных форм антикоррупционной работы для образовательных учреждений затрудняет не только просветительскую и воспитательную работу, но и подготовку специалистов по антикоррупционной работе.

Участники опроса отметили и недостаток раздаточного материала для обучающихся, и недостаток информации, которую можно использовать для подготовки антикоррупционных мероприятий. Определенные трудности у профессионального сообщества вызывает адаптация антикоррупционных материалов для проведения мероприятий и отсутствие наглядного материала (плакатов, пособий, листовок и т.п.).

Для эффективной антикоррупционной работы необходима педагогическая и методическая подготовка кадров образовательных организаций. Рекомендуется использовать наиболее популярные, релевантные в среде обучающихся средства

*Рис. 1. Диаграмма анализа данных опроса*

коммуникации с целью построения одноранговых сетевых объединений, в которых соответствующая информация будет восприниматься не формально, а практически [4].

Нельзя упускать из вида традиционные, ставшие уже привычными методы достижения образовательных результатов и современные форматы мероприятий:

– встречи и беседы с интересными (значимыми) людьми;

– анализ произведений литературы и кинематографа, в которых затронута тема коррупции;

– осуществление социальных проектов (включая флешмобы антикоррупционной направленности);

– создание и модерацию тематических ресурсов (печатная либо виртуальная газета, интернет-блог, плакат, видеоклип и т. п.);

– внеурочные мероприятия в различных формах, актуализирующие содержание антикоррупционного образования;

– использование межпредметных связей различных социально-гуманитарных дисциплин (культурологии, истории религий, истории права, этики, герменевтики, логика и др.) [5].

Обучение педагогических и управленческих работников образования по дополнительным программам в целях овладения знаниями, умениями и компетенциями по выявлению и профилактике коррупционных правонарушений, формированию нетерпимого отношения к коррупции, повышению уровня правосознания граждан реализуется Институтом развития образования Республики Татарстан с 2019 года.

*Таблица 1. Реализация программ дополнительного профессионального образования по вопросам профилактики коррупционных правонарушений в 2019–2022 гг.*

| Категория слушателей | Наименование программы | Объем часов | Год | Количество слушателей |
|---|---|---|---|---|
| Руководители, заместители руководителей образовательных организаций, ответственные за антикоррупционную работу, должностные лица образовательных организаций, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений | Профилактика и противодействие коррупции в образовательных организациях | 16 | 2019 | 210 |
| | | | 2020 | 150 |
| | | | 2021 | 59 |
| | | | 2022 | 50 |
| Кадровый резерв на должность руководителя образовательной организации | «Современный образовательный менеджмент» | 300 (содержит модуль по антикоррупции) | 2020 | 25 |
| | | | 2021 | 39 |
| | | | 2022 | 75 |
| Итого | | | | 608 |

По программе дополнительного профессионального образования повышения квалификации «Профилактика и противодействие коррупции в образовательных организациях» в объеме 16 часов с применением очных и дистанционных образовательных технологий обучено 469 должностных лиц образовательных организаций, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений. Обучение кадрового резерва на должность руководителя образовательной организации по программе «Современный образовательный менеджмент» также включает модуль по антикоррупции (Таблица 1).

Совершенно очевидно, что такую подготовку должен пройти каждый руководитель образовательной организации.

Благодаря структурированным текстовым материалам, видеолекциям, презентациям, наличию нормативно-справочной базы и теста для самоконтроля слушатели имеют возможность самостоятельно управлять процессом своего обучения и получать теоретические знания в вопросах антикоррупционного законодательства Российской Федерации, совершенствовать профессиональные компетенции в сфере реализации и обеспечения антикоррупционной программы образовательной организации, а также изучать психологические аспекты приемов противодействия коррупции и этические стандарты поведения педагогических работников.

Содержание программы по вопросам профилактики коррупционных правонарушений включает следующие темы:

– Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции;

– Нормативно-правовые акты в сфере противодействия коррупции;

– Правовые и организационные основы деятельности образовательной организации по предупреждению и противодействию коррупции;

– Конфликт интересов в сфере образования. Типичные случаи;

– Порядок приема на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования;

– Направления деятельности образовательной организации по предупреждению и противодействию коррупции;

– Психологические аспекты приемов противодействия коррупции и этические стандарты поведения педагогических работников и др.

В рамках очного обучения перед слушателями выступают эксперты и представители Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, сотрудники департамента надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан и др. (рис. 2).

Слушатели знакомятся с нововведениями и изменениями в законодательстве в области антикоррупционной политики государства и на

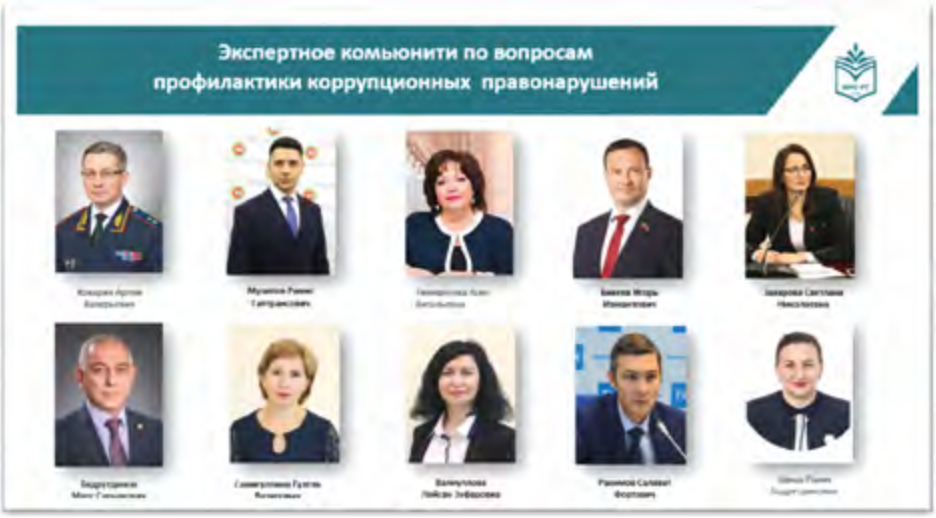



*Рис. 2. Эксперты и спикеры программы*

практических примерах обсуждают методы выявления коррупционных схем, а также эффективность тех или иных методов борьбы с коррупцией.

Если в начале обучения у слушателей вызывают затруднения вопросы, связанные с нормативно-правовыми актами в сфере противодействия коррупции, то на итоговой аттестации большинство участников показывает высокие результаты усвоения программы (рис.3).

*Рис. 3. Результаты мониторинга эффективности обучения*

В 2022 году сотрудниками ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан» разработана дополнительная профессиональная образовательная программа повышения квалификации «Формирование антикоррупционного мышления у участников образовательного процесса» объемом 16 часов. Цель реализации программы: совершенствование профессиональных компетенций слушателей, обеспечивающих эффективное управление по формированию антикоррупционного мышления у участников образовательного процесса. Во втором полугодии 2022 года проведено обучение по данной программе 50 руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений.

В текущем году ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан» разрабатывает новые инвариантные модули программ повышения квалификации «Антикоррупция, финансовая грамотность», в соответствии с приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 29.09.2022 № под-1630/22 «О разработке адресных программ повышения квалификации для работников образования Республики Татарстан на 2023 год».

В помощь педагогам и управленческим работникам для реализации антикоррупционного образования в Республике Татарстан специалистами Института развития образования Республики Татарстан подготовлено несколько пособий (рис. 4).

Информационное сопровождение деятельности образовательных

*Рис. 4. Пособия ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан» по антикоррупционной деятельности*

организаций в рамках направления «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2022 годы» представлено на сайте ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан» в разделе «Противодействие коррупции» (http://irort.ru/ru/node/493), где размещены нормативно-правовые документы, методические и информационные материалы, памятки и брошюры, разработки Института развития образования Республики Татарстан и Министерства просвещения Российской Федерации.

В заключение необходимо отметить, что одной из стратегических задач ГАОУ ДПО «Институт развития образования Республики Татарстан» является научно-методическое сопровождение формирования и реализации системы антикоррупционного образования, просвещения и воспитания. ■

Список использованной литературы:

1. Зеленко, М.В. Государство и формирование антикоррупционного мировоззрения в молодежной среде / М.В. Зеленко // Векторы развития современной экономики: проблемы теории и практики: материалы Международной научно-практической конференции, Москва, 23 ноября 2021 года. – Москва: Московский Политех, 2021. – С. 481–485.
2. Голубева, А.Д. Научно-методическое обоснование рекомендаций по воспитанию антикоррупционного мировоззрения у школьников / А.Д. Голубева, В.А. Чвякин // Участие образовательных организаций в противодействии коррупции: Материалы Международной научно-образовательной конференции, Москва, 05 февраля 2021 года. – Москва: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский политехнический университет», 2021. – С. 239–243.
3. Бродзели, Л.О. Формирование морально-нравственных установок и ценностных ориентиров личности как основа антикоррупционного воспитания / Л.О. Бродзели // Современная школа России. Вопросы модернизации. – 2021. – № 3-1(36). – С. 108–111.
4. Основы противодействия коррупции: настольная книга руководителя / под общ. ред. М.С. Бадрутдинова. Казань: ГАОУ ДПО ИРО РТ, 2019. – 174 с.
5. Сафронова, И.В. Совершенствование деятельности по противодействию коррупции: информационно-аналитические материалы / И.В. Сафронова, Д.И. Улбутов, И.М. Фокеева, Р.Б. Шрша // Казань: ГАОУ ДПО ИРО РТ, 2021. – 132 с.

*И.А. Привалов,*
*кандидат экономических наук,*
*директор Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета*

# ВАЖНО НЕ НАКАЗАТЬ, А ПРЕДОТВРАТИТЬ!

Именно этой парадигме следует руководство Республики Татарстан, уделяя самое серьезное внимание процессу повышения антикоррупционной грамотности государственных и муниципальных служащих республики.

Традиционно площадкой для обучения государственных и муниципальных служащих (а с 2020 года и сотрудников подведомственных учреждений) в сфере противодействия коррупции является Высшая школа государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета.

Эта работа осуществляется на системной основе совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и под эгидой Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан.

Профессиональное развитие государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан осуществляется в рамках программы «Развитие государственной гражданской службы Республики Татарстан и муниципальной службы в Республике Татарстан на 2014–2024 годы». В перечень мероприятий профессионального развития служащих в соответствии с ежегодно утверждаемым «Календарным планом мероприятий профессионального развития государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан» входят как краткосрочные (семинары, тренинги и стажировки объемом 2–14 академических часов), так и более продолжительные мероприятия (программы повышения квалификации объемом 16–108 академических часов).

В число программ ежегодно включаются как специальные

**Программы повышения квалификации государственных и муниципальных служащих**

программы повышения квалификации по вопросам противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан, в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений, так и программы и семинары для всех категорий служащих.

Программа «Антикоррупционная политика» разработана специально для государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан,

**Программы повышения квалификации в сфере противодействия коррупции**

- Антикоррупционная политика
- Основы антикоррупционных стандартов
- Коррупционные риски в сфере государственных и муниципальных закупок

**Стажировка для сотрудников юридических служб**

- Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов

**Семинары в сфере противодействия коррупции**

- Конфликт интересов. Как его избежать?
- Что должен знать служащий в сфере противодействия коррупции?
- Оформление сведений о доходах и расходах

в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений. Она включает в себя такие ключевые блоки, как основные направления антикоррупционной политики и изучение практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан в области противодействия коррупции; методы выявления и предупреждения конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе; меры по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции, по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также меры по профилактике коррупции в отраслевой сфере (земельно-имущественные отношения, сельское хозяйство, образование и др.).

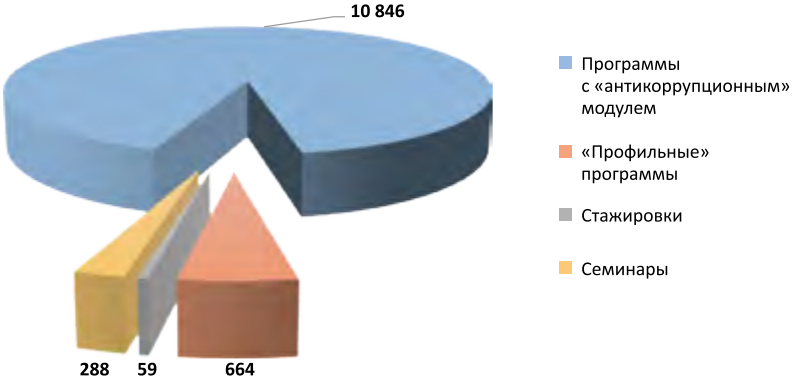
Программа «Основы антикоррупционных стандартов» направлена на повышение антикоррупционной грамотности служащих, в обязанности которых не входит профилактика коррупционных правонарушений, т.е. для всех категорий слушателей.

Программа «Коррупционные риски в сфере государственных и муниципальных закупок» направлена на обучение служащих, впервые назначенных на должности с высокой степенью коррупционных рисков, в обязанности которых входит осуществление государственных и муниципальных закупок.

Курсы повышения квалификации служащих содержат обязательные антикоррупционные дисциплины с изучением правовых и организационных основ предупреждения коррупции, особенностей получения, учета, оценки и сдачи подарков; формирования навыков идентификации коррупционных проявлений, актуализацией знаний о запретах и ограничениях для государственных и муниципальных служащих Республики Татарстан.

Данные дисциплины включены в большинство образовательных

**Структура мероприятий профессионального развития в сфере противодействия коррупции**



**Программы с включенным модулем по антикоррупционной тематике**

- Взаимодействие с населением
- Работа с обращениями граждан
- Школа начинающего служащего
- Государственные и муниципальные закупки
- Управление государственными и муниципальными закупками
- Кадровая работа в органах власти
- Искусство управления людьми
- Цифровая компетентность служащего
- Юридическое обеспечение деятельности государственного органа
- Юридическое обеспечение муниципального органа
- Разработка проектов нормативных правовых актов
- Контрольно-надзорная деятельность
- Основные направления деятельности заместителей руководителей исполнительных комитетов сельских поселений Республики Татарстан
- Основы делопроизводства Государственное и муниципальное управление в сфере культуры
- Актуальные вопросы в сфере строительства
- Бухгалтерский учет и отчетность
- Регистрация актов гражданского состояния

**Стажировка в Министерстве юстиции «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов»**

программ. Объем таких «антикоррупционных» модулей варьируется от 2 до 8 академических часов.

Особое внимание уделяется новичкам на государственной и муниципальной службе. Их программа обучения содержит 8-часовой модуль по противодействию коррупции.

Большой популярностью у служащих пользуются краткосрочные семинары, реализуемые в дистанционном формате.

Удобство данного формата обучения заключается в предоставлении служащим возможности получения знаний на рабочих местах. Особенно удобна эта форма для сотрудников администраций дальних районов республики. За три года обучение на краткосрочных семинарах прошли 288 чел.

С 2018 года в Министерстве юстиции РТ функционирует стажировочная площадка по теме «Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов». На сегодняшний день стажировку прошли около 60 служащих. Наставники министерства передают опыт и знания вновь назначенным руководителям и сотрудникам юридических служб муниципальных и государственных органов.

Спикерами на курсах выступают представители Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Прокуратуры Республики Татарстан, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан, правовых управлений Аппаратов Государственного Совета Республики Татарстан и Кабинета Министров Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан, представители академического сообщества и эксперты федерального уровня.

Так, в марте 2022 года свой опыт и знания в сфере противодействия коррупции передал М.Р. Юсупов – председатель правления МОО «Национальный комитет общественного контроля», сопредседатель Московского антикоррупционного комитета.

В сентябре 2022 года занятие со слушателями провел эксперт по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных актов и их проектов Гибатдинов Рамис Минивагизович (г. Ульяновск)

С организацией процесса обучения ознакомился Председатель Национального антикоррупционного комитета, член Совета при Президенте РФ по содействию развитию институтов гражданского общества и правам человека Кирилл Кабанов.

**Количество государственных и муниципальных служащих и сотрудников подведомственных учреждений, обученных по программе повышения квалификации и иным мероприятиям профессионального развития, направленным на противодействие коррупции**

| № п/п | Вид мероприятия | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 9 мес. 2022 | Всего за период с 2018 по 2022 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | **Программы повышения квалификации:** | | | | | | |
| | Программы с включенным модулем по антикоррупционной тематике | 2562 | 2825 | 2095 | 1956 | 1408 | 10 846 |
| | «Профильные» программы | 80 | 102 | 187 | 152 | 143 | 664 |
| 2 | **Стажировка в Министерстве юстиции РТ** | 15 | 14 | 6 | 11 | 13 | 59 |
| 3 | **Семинары** | – | – | 151 | 69 | 68 | 288 |
| | **ИТОГО** | **2 657** | **2 941** | **2 439** | **2 178** | **1 632** | **11 857** |

Всего за период с 2018 года по настоящий момент обучено почти 12 тыс. служащих и сотрудников подведомственных учреждений. Это стало возможным благодаря слаженной работе всех участников процесса повышения антикоррупционной грамотности.

Мы осознаем важность работы, которую делаем по повышению уровня знаний служащих в сфере противодействия коррупции, и выражаем готовность и впредь оставаться площадкой для передачи освоения слушателями знаний, умений и навыков, стремясь при этом сделать этот процесс наиболее комфортным, постоянно совершенствуя формы и методы обучения. ■

*И.С. Ширалиев,*
*директор Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области, член Правительства Свердловской области*

# ОБ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ РЕГИОНАЛЬНОГО АНТИКОРРУПЦИОННОГО ОРГАНА С ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ[1]

Специалистам в области антикоррупции известно, как неодинаково реализуются положения антикоррупционного законодательства в субъектах Российской Федерации. Зачастую бывает непросто «приземлить» установки федерального законодательства на региональную «почву», особенно если учесть, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти субъектов Российской Федерации[2] и не находятся в их подчинении. Поэтому вопрос надлежащего взаимодействия муниципалитетов с региональным органом по профилактике коррупции, в качестве которого в Свердловской области выступает Департамент противодействия коррупции и контроля Свердловской области, достаточно непростой и имеющий сущностное значение для организации всей антикоррупционной работы в субъекте Российской Федерации.

[1] Статья подготовлена на основе доклада директора Департамента противодействия коррупции и контроля Свердловской области, члена Правительства Свердловской области И.С. Ширалиева на круглом столе, состоявшемся 22.07.2022 в Правительстве Ульяновской области.

[2] Первый абзац части 4 статьи 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Для справки, в Свердловской области 94 муниципальных образования, среди которых 68 городских округов, 5 муниципальных районов и 21 городское и сельское поселение. Всего на территории области действуют 453 органа местного самоуправления при этом противодействие коррупции отнесено к вопросам местного значения всех муниципалитетов, включая сельские поселения. Оценку эффективности антикоррупционной работе на местном уровне осуществляет Департамент.

В Свердловской области реализована модель самостоятельного антикоррупционного исполнительного органа государственной власти, находящегося в непосредственном подчинении губернатора Свердловской области. Антикоррупционный функционал Департамента усилен полномочиями в сфере контрольно-проверочных мероприятий в целях минимизации коррупционных рисков и полномочиями по информированию главы региона о состоянии государственного управления, об исполнении на местах его поручений, данных в рамках реализации национальных проектов, исполнения областными исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления бюджетных обязательств, а также состоянии исполнения задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации.

Поскольку коррупция зачастую скрывается за неэффективным управлением и распоряжением бюджетных средств, в проводимых Департаментом проверочных мероприятиях широко применяются различные формы и методы контроля для профилактики нарушений законодательства о противодействии коррупции, включая выявление аффилированности должностных лиц областного и местного уровня с коммерческими и некоммерческими организациями.

Помня призыв Главы государства решительно пресекать случаи составления заказчиками техзаданий «под конкретного производителя», в последние годы Департамент активно включился в работу по выявлению конфликта интересов при осуществлении органами публичной власти закупочной деятельности. Например, не так давно в ходе проверочных мероприятий в учреждениях здравоохранения региона выявлены существенные коррупционные риски, нарушения требований антикоррупционного и закупочного законодательства.

При этом на местах обнаружились факты систематического нарушения процедуры закупки товаров, работ и услуг, которые проводились без участия государственного органа, осуществляющего функции государственного заказчика. В результате проведенных антикоррупционных мероприятий в учреждениях приняты организационно-кадровые решения, удалось добиться централизации закупочной деятельности всех медицинских учреждений региона через Министерство здравоохранения Свердловской области благодаря

чему в прошлом году экономия бюджетных средств в сфере здравоохранения составила более одного миллиарда рублей.

К положительным результатам для региона привела и проведенная Департаментом проверка деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург». По итогам проверки в соответствии с предложениями Департамента начата реорганизация одного из ключевых подведомственных учреждений муниципалитета. Практика подтверждает, что коррупция зарывается все глубже под толщу бюрократических процедур, спускается вниз по этажам власти. Действуя последовательно, мы расширяем круг антикоррупционных мероприятий, продвигаемся от органов государственной власти к органам местного самоуправления, а от местных органов – к подведомственным организациям.

Одной из главных причин нарушений антикоррупционного законодательства в муниципальных организациях является отсутствие общего понимания того, как должна строиться профилактическая работа. По этой причине во многих муниципальных учреждениях до сих пор нет надлежащим образом разработанных антикоррупционных документов, предусмотренных Минтрудом России[3], не назначены ответственные за профилактическую работу должностные лица.

Сегодня мы ориентируем органы местного самоуправления на реализацию положений об уведомлении руководителей подведомственных организаций работниками о возникновении у них конфликта интересов.

Ведя последовательную методическую работу на муниципальном уровне, Департамент не призывает запрещать работникам организаций заниматься предпринимательской деятельностью, за исключением отдельных субъектов, таких как, например, директора муниципальных унитарных предприятий, а указывает на необходимость пресекать любые попытки эксплуатировать работниками свое должностное положение для заключения сделок с аффилированными им предприятиями.

Отмечу, что с 1 июля 2022 года у руководителей подведомственных организаций появилась возможность расторгать по основанию утраты доверия трудовые договоры с работниками, задействованными в закупках, если они не приняли меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов[4].

Бесспорно, расторжение трудового договора с одним нечистым на

[3] Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, размещенные на официальном сайте Минтруда России (https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/anticorruption/015/0).

[4] В связи со вступлением в силу Федерального закона от 11 июня 2022 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

руку работником – это мера общей превенции, направленная на укрепление в организации правопорядка, сохранить и усилить который, без правильного применения антикоррупционного законодательства – сложная задача. Однако применение антикоррупционных норм зачастую вызывает трудности.

К примеру, закрепленные в Федеральном законе № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции» антикоррупционные требования распространяются на работников только тех организаций, которые созданы для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами. Из Типового положения об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 года № 364, следует, что в субъектах Российской Федерации также могут быть созданы организации для выполнения задач, поставленных перед органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Вместе с тем до настоящего времени правовое положение таких организаций не определено, полномочия по их созданию субъектам Российской Федерации не переданы, а критерии их обособления от иных региональных организаций не установлены.

Заметим, что попытка определить круг организаций, созданных для выполнения задач, которые поставлены перед органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации предпринималась еще в 2018 году[5], однако законопроект до настоящего времени так и не принят. Такое выборочное правовое регулирование не в полной мере способствует проведению единой государственной политики в области противодействия коррупции и порождает неопределенность в применении положений федерального законодательства в отношении региональных и муниципальных организаций.

Опыт опережающего правового регулирования в этом случае трудно признать удачным. Об этом также пишут научные и практические работники[6], к таким выводам приходят и суды[7]. По данной причине

---

[3] Проект Федерального закона № 601000-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции».

[6] Андреечев И.С. Распространение антикоррупционных стандартов на работников организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2021, № 11, с. 17–21.

[7] Губкинский районный суд в августе 2019 года признал незаконным возложение муниципальным правовым актом на руководителей подведомственных муниципальных унитарных предприятий ограничений, запретов и требований, установленных Федеральным законом о противодействии коррупции (решение от 08.08.2019 по делу № 2а-407/2019).

распространение на работников организаций установленных ограничений, запретов и требований также выглядит достаточно спорным.

Это вовсе не означает, что антикоррупционная деятельность в организациях должна остановиться, напротив, профилактические меры, предусмотренные статьей 13 Федерального закона о противодействии коррупции, следует внедрить в полном объеме, а проверочные мероприятия и мониторинг исполнения антикоррупционного, закупочного и бюджетного законодательства должны стать основными формами взаимодействия регионального антикоррупционного органа с органами местного самоуправления и подведомственными им организациями[8].

В Свердловской области планы проверок утверждаются губернатором Свердловской области каждые полгода. К участию в таких проверках при необходимости привлекаются специалисты из различных сфер, в том числе независимые эксперты, которые ориентируются на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органа, чья деятельность подлежит исследованию.

Сегодня мы обеспечиваем непосредственный контроль за соблюдением антикоррупционного законодательства в отношении почти двух тысяч должностных лиц (среди которых полторы тысячи – лица, замещающие муниципальные должности), не считая родственников. Опосредованно под контролем Департамента находится около двадцати тысяч лиц.

С момента образования Департамент провел сотни проверок достоверности и полноты сведений о доходах, представленных замещающими муниципальные должности лицами. Среди наиболее частых нарушений – наличие недостоверных сведений об имуществе и отсутствие полноты сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях.

Заметим, что за последние три года из-за нарушения законодательства о противодействии коррупции должности освободили более двух десятков лиц, замещающих муниципальные должности, включая десять глав муниципальных образований, шесть из которых – в связи с искажением сведений о доходах. Недостатки, выявляемые в справках о доходах лиц, замещающих муниципальные должности, все реже рассматриваются нами как проблема в том числе благодаря профилактическим мероприятиям и налаженному механизму предотвращения нарушений на стадии предварительного анализа сведений о доходах.

Проблемные вопросы, связанные с оформлением справок о доходах, снимаются благодаря применению рекомендаций Минтруда России, а также взаимодействию с Администрацией Президента Российской Федерации и Минтрудом России.

[8] Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год).

В прошлом году, к слову, в Москве при очном участии Департамента прошла разработка методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах.

Гораздо большую обеспокоенность у нас сегодня вызывает другой вид коррупционных правонарушений – конфликт интересов, или «торговля влиянием», как его еще иногда называют, поскольку такие правонарушения несут угрозу социально-экономическому развитию региона. За последние годы только на муниципальном уровне нами проведено полсотни проверок соблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. Выявляемые в рамках проверок ситуации конфликта интересов, возникающие у лиц, замещающих муниципальные должности, рассматриваются на заседаниях рабочей группы по вопросам профилактики коррупции в муниципалитетах, созданной при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области.

Для выявления конфликта интересов у глав муниципалитетов и других должностных лиц нами применяется автоматизированная информационная система по выявлению конфликта интересов в сфере закупочной деятельности. Эта система безвозмездно разработана специалистами одной из крупнейших IT-компаний региона по алгоритмам Департамента и позволяет выявлять аффилированность должностных лиц в случае их участия в управлении коммерческими организациями самостоятельно или через родственников, исполнения органом или организацией контрактов, условия которых разработаны «под поставщика».

В основе системы лежит так называемый риск-анализ, который до автоматизации процесса выполнялся специалистами Департамента вручную. Он предполагает отбор по определенным критериям потенциально аффилированных поставщиков органа власти или подведомственной организации из общего массива исполнителей контрактов. То есть риск-анализ способствует выявлению конфликта интересов у заказчика и его аффилированности с исполнителем контракта.

Продолжая тему конфликта интересов, который возникает у лиц, замещающих муниципальные должности, заметим, что на федеральном уровне порядок проверки соблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов у лиц этой категории до сих пор не определен, полномочия по его установлению регионам не переданы.

Сложившуюся ситуацию попытался разрешить в 2019 году Минтруд России, предложив субъектам Российской Федерации разъяснения[9], в которых хотя и говорится,

[9] Абзац пятый пункта 2.2 Методических рекомендациях по вопросам организации антикоррупционной работы в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, направленных письмом Минтруда России от 17.06.2019 № 18-2/10/В-4646.

что утверждаемый региональным законом порядок проверки достоверности и полноты представляемых лицами, замещающими муниципальные должности сведений о доходах, должен соответствовать Указу Президента Российской Федерации о проверках сведений о доходах, представленных лицами, замещающими государственные должности[10], но разъясняется, что проверка может быть только в виде проверки достоверности и полноты сведений о доходах, в рамках которой может быть выявлен конфликт интересов. Вместе с тем жизненные ситуации, несомненно, многообразнее, а конфликт интересов не всегда может быть выявлен только при проведении проверки достоверности и полноты сведений о доходах. Мы видим здесь пробел в правовом регулировании и полагаем, что он должен быть восполнен на федеральном уровне.

Переходя к рассмотрению результатов проверок, остановимся на организации деятельности рабочей группы, созданной при Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области. Данная рабочая группа создана Указом Губернатора Свердловской области и состоит из представителей Департамента, Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и работников научной школы[11]. Одна из основных целей деятельности рабочей группы – коллегиально подтвердить либо опровергнуть выводы, содержащиеся в поступивших с материалами заключениях Департамента.

Рабочая группа рассматривает материалы проверок, сообщения о возникновении личной заинтересованности и заявления о невозможности выполнить возложенные законом обязанности и запреты. Если упомянутые заявления до настоящего времени в Департамент не поступали, то количество уведомлений о возникновении личной заинтересованности[12], напротив, год от года растет. К примеру, если в 2019 году их было четыре, то сегодня уже около сорока.

---

[10] Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 года № 1066 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Российской Федерации, и лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации».

[11] Положение о рабочей группе Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области по рассмотрению отдельных вопросов профилактики коррупции в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и ее состав утверждены Указом Губернатора Свердловской области от 09.10.2015 № 449-УГ.

[12] Порядок направления сообщений о возникновении личной заинтересованности при осуществлении полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов лицами, замещающими отдельные муниципальные должности в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и предварительного рассмотрения таких сообщений утвержден Указом Губернатора Свердловской области от 17.02.2020 № 55-УГ.

Как ранее отмечалось, вопросы выявления, предотвращения и урегулирования конфликта интересов имеют для нас приоритетный характер, поэтому в Департаменте с удовлетворением отмечают динамику роста уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая свидетельствует о пользе прилагаемых профилактических усилий.

Вместе с тем, если предупредить коррупционное правонарушение не удается, следует решить вопрос о наказании лица, допустившего такое нарушение. На местном уровне задачу применения меры ответственности в отношении лица, замещающего муниципальную должность, решает представительный орган. Одним из оснований для применения меры ответственности в отношении указанных лиц в соответствии с положениями регионального антикоррупционного законодательства являются рекомендации рабочей группы, которая оформляется в виде выписки из протокола ее заседания.

Сама выписка не образует для лица, в отношении которого в ней содержатся рекомендации, правовых последствий, вместе с тем такая выписка является основанием для проведения заседания представительного органа и принятия соответствующего решения. Представительные органы, как правило, следуют содержащимся в выписках рекомендациям. В то же время те решения представительных органов, в которых содержатся данные о применении несоразмерного тяжести проступка наказания, отслеживаются и не остаются без внимания надзорных органов. Правомерность рекомендаций рабочей группы и принятых на их основе решений представительных органов неоднократно проверялась и поддерживалась в судах, в том числе в Свердловским областном суде[13].

Еще одним важным направлением контрольно-профилактической работы является контроль за расходами. С первых дней работы Департамент провел анализ второго раздела справок о доходах более чем двухсот муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности. В тридцати пяти случаях осуществлен контроль за расходами, в трех – источники средств на приобретение имущества не подтверждены, в одном – имущество изъято, в двух других идут судебные разбирательства. Эта кропотливая работа ведется в тесном сотрудничестве с коллегами из прокуратуры Свердловской области, Управления Федеральной службы безопасности России по Свердловской области, Росфинмониторинга и иных правоохранительных и надзорных органов.

Для того чтобы снизить количество коррупционных нарушений, необходимо установить

[13] Например, апелляционные определения Свердловского областного суда от 21.05.2020 по делу № 33а-4998/2020, от 16.10.2019 по делу № 33а-16894/2019 и от 27.11.2019 по делу № 33а 19816/2019.

действенную и прозрачную систему контроля за принятыми решениями на региональном и муниципальном уровнях публичной власти. С этой целью специалисты Департамента включены в составы всех комиссий по предотвращению конфликта интересов, образованных в государственных органах Свердловской области, а с прошлого года с учетом имеющегося кадрового ресурса представители Департамента включаются в муниципальные комиссии. Сегодня Департамент представлен в одиннадцати комиссиях, образованных в пяти наиболее крупных муниципальных образованиях региона.

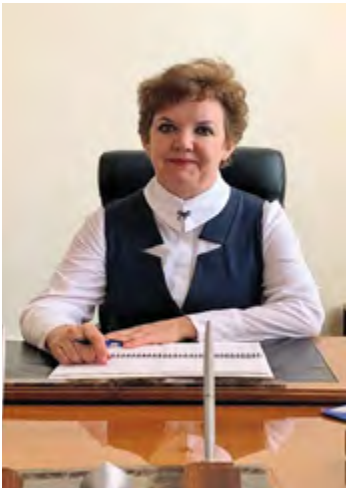
Помощь в работе Департамента оказывает и Общественный совет при Департаменте, в составе которого авторитетные люди с уникальным жизненным опытом, давно получившие признание в конкретной профессиональной среде. Они принимают активное участие в просветительской деятельности, которую ведет Департамент, вовлечены в правотворческую работу.

Учитывая требования Минтруда России[14], в информационно-телекоммуникационной сети Интернет активно продвигается официальный сайт Департамента, на котором, помимо прочего, размещаются методические материалы, подготовленные нашими специалистами. Чтобы соответствовать требованиям времени, Департамент ведет официальную страничку в сети «ВКонтакте», на которой жители региона узнают о важных событиях в сфере противодействия коррупции, оставляют свои комментарии.

Президент России отмечал: борьба с коррупцией чрезвычайно важная вещь, которой уделяется большое внимание, делается все, чтобы искоренить ее в самом широком смысле этого слова[15]. И этот посыл нами взят за основу работы. Сегодня конструкция и функционал Департамента позволяют эффективно выполнять задачи, поставленные руководством страны и губернатором Свердловской области, развивать и совершенствовать государственную политику в регионе. ■

[14] Приказ Минтруда России от 07.10.2013 № 530н «О требованиях к размещению и наполнению подразделов, посвященных вопросам противодействия коррупции, официальных сайтов федеральных государственных органов, Центрального банка Российской Федерации, Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, государственных корпораций (компаний), иных организаций, созданных на основании федеральных законов, и требованиях к должностям, замещение которых влечет за собой размещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

[15] https://tass.ru/politika/12181413?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com.



*С.Г. Яшнова,*
*начальник управления по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области – Уполномоченный по противодействию коррупции в Ульяновской области, доцент*

# ОБЩЕСТВО ПРОТИВ КОРРУПЦИИ – ИЗ ОПЫТА ПРАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Организовать эффективную антикоррупционную работу органам власти без активного участия институтов гражданского общества, средств массовой информации и граждан невозможно. От слаженности и участия в данной работе перечисленных категорий зависит целостный результат состояния антикоррупционной работы в том или ином государственном органе.

Более того, от эффективности взаимодействия институтов гражданского общества и власти в антикоррупционной деятельности зависит работа всех элементов организационной структуры по профилактике коррупции. Государственные органы без взгляда на свою работу со стороны, не могут достичь убедительных результатов.

Общественность принимает активное участие в реализации государственной политики в области противодействия коррупции. Благодаря этому появляется возможность, направленная на своевременное выявление и принятие мер по предупреждению возникновения зон коррупционного риска, доведению до населения информации о наиболее важных проблемах, вызванных проявлениями коррупции, и многое другое.

Оценить степень важности каждого из элементов отдельно невозможно, так как они взаимосвязаны, и каждый из них влияет на результат работы другого.

Представители общественности входят в составы совещательных органов по вопросам противодействия коррупции в исполнительных органах и органах местного

самоуправления Ульяновской области, принимают участие в обучающих и просветительских мероприятиях.

Следующим важным инструментом в сфере профилактики коррупционных проявлений является проведение антикоррупционной экспертизы законов и законопроектов.

Ее ценностью является то, что она носит предупредительный характер в работе по профилактике и предупреждению коррупции. Являясь обязательным инструментом для органов государственной и муниципальной власти, экспертиза способствует повышению качества подготавливаемых нормативных правовых актов на этапе их проектирования. В Ульяновской области много внимания уделяется работе по привлечению независимых экспертов к проведению антикоррупционной экспертизы.

Свидетельством этого является то, что за последние годы число независимых экспертов в Ульяновской области увеличилось с 2 до 21 человека.

Также в качестве независимых экспертов аккредитовано 3 юридических лица: Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» и Ульяновский государственный университет.

Независимые эксперты принимают участие в заседаниях подкомиссии Комиссии Ульяновской области по законопроектной деятельности и в других мероприятиях, организаторами которых выступают Правительство Ульяновской области и возглавляемые им исполнительные органы государственной власти Ульяновской области.

Представитель Ульяновского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» является постоянным членом Комиссии Ульяновской области по законопроектной деятельности и комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ульяновской области.

Еще одна категория представителей гражданского общества, которая активно поддерживает профилактические мероприятия в области противодействия коррупции, – это студенты и учащиеся.

С целью привлечения к участию в мероприятиях антикоррупционной тематики студентов образовательных учреждений свою деятельность в регионе реализует кафедра антикоррупционного просвещения на базе Правительства Ульяновской области, совместно с Ульяновским государственным педагогическим университетом имени И.Н. Ульянова.

Так, только в текущем году с участием студентов проведено более 80 мероприятий.

Например, проведены викторины «Интересные факты о коррупции!» в Ульяновском техникуме железнодорожного транспорта, в Ульяновском государственном педагогическом университете имени И.Н. Ульянова, в Ульяновском техникуме отраслевых технологий и дизайна,

в Ульяновском профессионально-политехническом колледже.

В Ульяновском государственном аграрном университете имени П.И. Столыпина проведена 6 Международная студенческая научная конференция «В мире научных открытий». Проведен флешмоб «Шарики за ролики» в рамках антикоррупционного проекта, реализуемого некоммерческой организацией. Также проведены игры, квесты, интерактивные занятия.

Следует отметить, что в целях содействия и контроля за реализацией мероприятий антикоррупционной направленности, в регионе действует также институт общественного представителя по противодействию коррупции.

Представители входят в составы совещательных органов местного самоуправления, принимают участие в организации контроля в сфере дорожной деятельности, осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и др.

На сегодняшний день в регионе оказывают содействие более 80 общественных представителей.

С целью привлечения общественности к реализации единой государственной политики в регионе проводятся конкурсы среди некоммерческих организаций, граждан на лучшие антикоррупционные инициативы, среди журналистов и независимых экспертов.

В Ульяновской области в июле 2022 года проведен очередной конкурс среди некоммерческих организаций, принимающих участие в проведении на территории Ульяновской области единой государственной политики в сфере противодействия коррупции, по предоставлению им грантов в форме субсидий из областного бюджета в целях финансового обеспечения затрат в связи с реализацией ими лучших антикоррупционных проектов, где победителями стали:

– Ульяновская региональная ассоциация молодежных общественных объединений «АсМО» с проектом «Спорт вне коррупции»;

– АНО «Центр правовых и бухгалтерских услуг» с проектом «Проверено! Коррупции – нет. Популярно молодежи о деятельности против коррупции»;

– Первичная профсоюзная организация обучающихся ФБОУ ВПО «Ульяновский аграрный университет имени П.И. Столыпина» Ульяновской областной организации профсоюза работников агропромышленного комплекса Российской Федерации с проектом «МОЙ ПУТЬ К УСПЕХУ!».

Данный конкурс проводится уже не первый год. Нами отмечается, что участники охватывают различные сферы деятельности, это и спорт, и образование, и ориентированы на различные категории граждан как молодого поколения, так и более старшего.

Проекты победителей направлены на формирование у жителей Ульяновской области знаний о коррупции, умений распознавать коррупцию как социально-правовое

явление, навыков критического анализа и личностной оценки материалов, связанных с явлениями коррупции, и борьбы с коррупцией в социальной практике, в деятельности государственных и общественных организаций, а также психоэмоционального неприятия неправомерного (в том числе коррупционного) поведения и стимулирования мотивации к поведению, соответствующему нравственным устоям и правовым нормам.

Важную роль в реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции играют Общественные палаты Ульяновской области и муниципальных образований Ульяновской области, Уполномоченных по защите прав предпринимателей, по правам человека, по правам ребенка в Ульяновской области.

В просветительских проектах Уполномоченного по правам человека в Ульяновской области приняли участие более 12000 человек. Социально-просветительский проект «Правовой марафон для пенсионеров», в рамках которого осуществлено правовое информирование и правовое консультирование граждан старшего поколения в Центрах активного долголетия, получил высокую оценку у представителей «серебряного возраста» региона.

В целях правового информирования и оказания правовой помощи по инициативе Уполномоченного при поддержке УФСИН России по Ульяновской области в 2022 году реализованы мероприятия просветительского проекта «Летняя школа правовой грамотности для осужденных».

Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Ульяновской области проведено 59 различных мероприятий (вебинары, круглые столы, тематические встречи по темам «Ключевые вопросы в сфере самозанятых», «Проблемы объектов самовольного строительства», «Факторинг: привлечение финансирования для субъектов малого и среднего бизнеса», «Система быстрых платежей: возможности и преимущества», «Обзор актуальных изменений закупочных законов»).

Проводимая в Ульяновской области антикоррупционная работа с участием активистов гражданского общества, государственных институтов носит системный, многоуровневый характер, охватывая при этом различные сферы жизнедеятельности и категории граждан. Благодаря совместной деятельности требования антикоррупционного законодательства доводятся до максимально широкого круга жителей региона. В свою очередь общественный контроль позволяет государственным органам власти своевременно выявлять и устранять возникающие в деятельности зоны коррупционного риска. ■

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции
в Республике Татарстан

Антикоррупционный бюллетень

# РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

ВЫПУСК № 12

Технический редактор О. Васильева
Корректор Э. Воронова

Подписано в печать 25.12.2022.
Формат 70x100/16. Объем 16,5 п. л. Гарнитура Minion.
Печать офсетная. Бумага офсетная. Тираж 350 экз. Заказ 22-11880

**Издательство «КОНСТАНТА»**
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, пос. Северный, ул. Березовая, 1/12

---

**Отпечатано в ООО «КОНСТАНТА»**
308519, Белгородская обл., Белгородский р-н, пос. Северный, ул. Березовая, 1/12.
Тел./факс (4722) 300-720, www.konstanta-print.ru